

有关提交植检委通过的国际植检措施标准草案的技术问题（但并非正式反对意见）

植物检疫措施委员会

第十九届会议

通过国际植物检疫措施标准

议题 9.1.3

（标准委员会和《国际植保公约》秘书处编写）

背景

- [1] 在 2024 年植物检疫措施委员会第十八届会议（植检委第十八届会议）期间，一些缔约方提交了资料文件，指出尽管提交技术依据的截止日期是植检委会议召开前三周，但此后只要任何缔约方认为有必要且能提供相应技术依据，仍可在植检委会议前对标准委员会（标准委）批准供植检委通过的国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准）草案进行改进或调整。
- [2] 过去，在植检委会议期间，通常在晚间会议上讨论缔约方提出供通过的关切和建议，对标准草案的调整也在晚间会议上进行。然而，植检委商定，植检委会议期间不应起草国际植检措施标准，因为晚间会议没有粮农组织所有六个语种的口译服务，也没有相关主题的专家出席。
- [3] 为应对文件中提出的关切，植检委第十八届会议要求标准委探索各种机制，以解决有关提交供通过的国际植检措施标准草案的技术问题，但这些问题并非反对意见¹。

问题

- [4] 因此，标准委审议了在 2024 年 5 月会议上提交的一份讨论文件。该提案为标准制定程序设置了新步骤，允许缔约方提出建议，对供通过的国际植检措施标准草案进行技术改进或调整。讨论的结果是成立了由标准委成员组成的标准委小型工作组，任务是编写一份文件，提出可能的前进方向，供标准委 2024 年 11 月会议审议。

¹ 植检委第十八届会议（2024 年），议题 10，决策点 5：

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/zh/2024/07/NP354_CPM_18_Final_Report_zh.pdf

- [5] 尽管标准委注意到，拟议的机制将为提交供通过的国际植检措施标准草案的技术改进提供更多机会，但也存在一些限制其接受和实施的挑战。
- [6] 正如秘书处解释所称，由于植检委文件的发布期限以及翻译所需时间，拟议的时间框架无法实施。不过，植检委同意在植检委 11 月报告中增加一个脚注，以强调以下事实，即经标准委批准供植检委通过的国际植检措施标准草案以英文版作为附录，随标准委报告一起发布。考虑到标准委报告定稿和完成国际植检措施标准修订草案编辑工作所需的时间，此项工作最早也要到 1 月份才能落实。
- [7] 另一方面的考虑在于，这类评论意见可能数量庞大，因此要设定限制。设定限制被认为是不可行的，因为现行程序并不限制缔约方可提交的反对意见数量。此外，处理这些意见的机制有可能要求举行会议，而这些会议无法在植检委会议之前或期间举行。

未来的可能方案

- [8] 审议该提案后，标准委认识到，现行反对意见标准制定程序已经提供了一种方法，可在植检委通过前提交优化案文及其技术内容的改进建议（[《国际植保公约标准制定程序手册》](#)，第 3.5.1 部分）。不过，有必要更好地宣传这一流程，或许还可以调整[反对意见模板](#)，以便更好地说明反对意见的处理方式。存在这样的先例：在提交反对意见的同时提出了技术解决方案，并且该解决方案被植检委接受，国际植检措施标准草案即获得通过。
- [9] 与现行程序一样，由缔约方（或缔约方小组，可能由其区域植物保护组织（区域植保组织）协调）提交的任何反对意见都必须明确阐述建议改进的理由，阐明如何改进国际植检措施标准草案案文，并按要求在国际植物检疫门户网站上公布。
- [10] 总之，针对植检委第十八届会议（2024 年）要求，标准委认为现行程序是适当的，秘书处已确认有可能提高缔约方和区域植保组织的认识，强调可将国际植检措施标准草案作为标准委 11 月报告附录提供，以及现行反对程序在改进提交供通过的国际植检措施标准方面已具有灵活性。