



植物检疫措施委员会
第十九届会议
实施工作和能力发展主题清单
议题 9.2.1

（《国际植保公约》秘书处编写）

1. 管理和资金因素

- [1] 实施工作和能力发展主题清单数据库可查阅国际植物检疫门户网站¹，其中列出了正在编写或计划编写的所有《国际植保公约》指南和培训材料主题²。
- [2] 在实施工作和能力发展委员会监督下，实施促进组对实施工作和能力发展主题清单进行管理，并每年更新一次。
- [3] 主题清单包括主题编号、工作标题、产品类型、制定阶段、资金来源、实施工作和能力发展委员会和实施促进组牵头人以及有关专题提案的其他信息。清单上各个主题还由实施工作和能力发展委员会指定了优先级别。这些优先级别对于《国际植保公约》秘书处（以下简称“秘书处”）的工作规划十分重要，并为下一步开展哪些专题工作提供指导。
- [4] 目前，编制《国际植保公约》指南和培训材料不在《国际植保公约》正常计划预算的资助范围内，而是依靠合作伙伴和项目提供的实物捐助和资金支持。
- [5] 编制指南的总费用在 75 000 美元至 130 000 美元之间，具体取决于指南的范围和篇幅，以及有资格获得差旅资金援助能够参加工作组会议的专家人数。主要费用包括聘请一名顾问牵头开展工作、举行一次线下工作组会议、编辑、平面设计、电子书格式处理和宣传出版产品。指南编制还涉及实施促进组在监督、出版、交流和行政管理方面的人力资源问题。

¹ 实施工作和能力发展主题清单：<https://www.ippc.int/zh/core-activities/capacity-development/list-topics-ippc-implementation/list>

² 《国际植保公约》指南和培训材料是在实施工作和能力发展委员会监督下制定的指南、准则、电子学习课程、培训工具包、课程和其他信息产品，用于支持缔约方能力发展和实施《国际植保公约》。

- [6] 粮农组织网络学院创建电子学习课程，通常包括 3-5 节课，每节课的费用为 9 510 美元，不包括技术内容开发。
- [7] 本文件介绍了实施工作和能力发展主题清单中各主题的最新情况。更多详细信息请参阅 2024 年 5 月和 11 月的实施工作和能力发展委员会会议报告³。

2. 2024 年编写完成的指南和培训材料

- [8] 2024 年完成或修订了一份《国际植保公约》指南、两门电子学习课程和尖孢镰刀菌古巴专化型热带 4 号生理小种 (*Fusarium oxysporum* f. sp. cubense Tropical Race 4) 培训材料：
- [《国际植物保护公约》植物检疫措施委员会参会指南](#)；
 - [国家报告义务电子学习课程](#)（修订版）；
 - [监测和确定有害生物状况电子学习课程](#)（修订版）
 - [尖孢镰刀菌热带 4 号生理小种培训材料](#)。

3. 目前正在编写的指南和培训材料（优先级 1）

- [9] 《国际植保公约》植物卫生官员培训课程（2017-054）正在“[加强食品监管和植物检疫能力及治理（GCP/GLO/949/EC）](#)”项目的框架和资金支持下开发，项目的所有交付成果将于 2025 年 6 月项目结束时提交。
- [10] 目前正与粮农组织网络学院合作开发这一大型项目的若干要素。其中包括《国际植保公约》植物健康校园电子学习平台；将主要国家植物保护机构（国家植保机构）的植物检疫职责与相关电子学习课程和《国际植保公约》指南相联系的学习途径工具；国家植保机构工作人员入职培训课程。此外，正根据现有《国际植保公约》指南和材料开发另外五门新的电子学习课程：
- 建立国际植保机构；
 - 运营国际植保机构；
 - 编写国家植物检疫能力发展战略；
 - 利益相关方关系管理；
 - 资源筹集：促进缔约方伙伴关系；
 - 《应急准备：检疫性有害生物暴发应急计划制定指南》。

³ 实施工作和能力发展委员会：<https://www.ippc.int/zh/commission/capacity-development-committee/>

- [11] 粮农组织电子学习学院也将在该项目下开发植物有害生物应急模拟工具（2024-002）。该工具将补充正在开发的应急准备电子学习课程，内容基于为热带 4 号生理小种制定的指南和模拟练习。
- [12] 《国际植保公约》植物健康校园将在**议题 14.1** 下进行更详细讨论。
- [13] 在大韩民国的资金捐助下，《国际植保公约》正在制定《基于风险的输入货物检验指南》（2018-022），预计将于 2025 年发布。
- [14] 秘书处请植物检疫处理技术小组协助完成《木材包装材料热处理手册》（2017-043a）和《木质包装材料熏蒸处理手册》（2017-043b）的技术内容。小组成员拥有所需知识和专业技能，用于处理 2023 年同行评审期间提交的意见。2024 年 11 月，标准委员会在植物检疫处理技术小组 2025 年工作计划中增加了对这两本处理手册的审查。

4. 待资源具备时将制定的指南和培训材料（优先级 2）

- [15] 下述《国际植保公约》指南和培训材料⁴已获实施工作和能力发展委员会批准，并在实施工作和能力发展主题清单上列为优先级 2。然而，截至 2024 年 12 月，本节所列指南尚未获得资金或仅获得部分资金（在获得充足的资金和秘书处资源之前无法启动工作）：
- 《植物检疫背景下的审计指南》（2021-009）；
 - 《关于授予实体执行植检行动的权力指南》（2018-040）
 - 《国家报告义务指南》（2018-022）；
 - 出口货物植物检疫安全维护程序（2018-028）；
 - 植物检疫能力评价协调员培训材料（2014-008）。
- [16] 有关其中一些主题现状的更多信息，请参阅以下文件：
- 制定第三方实体使用指南（**议题 12.4**）；
 - 植物检疫能力评价最新情况（**议题 14.3**）。

⁴ 已批准的材料：<https://www.ippc.int/zh/about/core-activities/capacity-development/guides-and-training-materials/development-guides-and-training-materials/approved-specifications-icd/>

5. 必要但非亟需的指南和培训材料（优先级 3）

[17] 下述《国际植保公约》指南和培训材料在实施工作和能力发展主题清单上被列为优先级 3：

- 非疫区电子学习课程（2017-044）；
- 限定物的植物检疫条例和立法指南（2023-002）。

[18] 成立工作组开发非疫区电子学习课程，还将负责审查该指南，使其内容与第 4 号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）和第 8 号国际植检措施标准（《某一地区的有害生物状况的确定》）的修订内容保持一致，并考虑是否应在指南和电子学习课程中添加从第 26 号国际植检措施标准（《建立果蝇（Tephritidae）非疫区》）中删除的信息⁵。

[19] 粮农组织发展法处与创业-农业-发展联系委员会目前正在开发关于植物检疫立法的电子学习课程。该课程发布后，实施工作和能力发展委员会将对其进行审查，确定其是否已充分涵盖这一主题，还是需要补充材料⁶。

6. 目前无法编写的指南和培训材料（优先级 4）

[20] 以下《国际植保公约》指南和培训材料有待植检委通过经修订的有害生物风险分析标准：

- 有害生物风险管理指南（2017-047）；
- 种子引入有害生物的风险评估指南（2018-036）。

7. 所需可持续资金

[21] 2024 年 10 月，战略规划小组讨论了《国际植保公约》系统如何确保同时制定国际植检措施标准和配套指导材料⁷。战略规划小组认识到，应在制定国际植检措施标准的同时制定《国际植保公约》指南，以便在标准通过后尽快提供指导材料。小组欢迎为实施促进组提供稳定资金的建议，以便支持高效、及时地制定指南。

[22] 实施工作和能力发展委员会在 2024 年 11 月的会议上进一步讨论了这一问题，并支持设立一个正常预算职位，负责在实施促进组内部编制指南和培训材料。他们进一步指出，设立该职位符合 2015 年《国际植保公约》秘书处《强化工作评价》的建议⁸。实施工作和能力发展委员会向植检委提出的这项建议详见**议题 9.2**。

⁵ IC_2024_May

⁶ 同上。

⁷ 06_SPG_2024_Oct: <https://www.ippc.int/zh/publications/93863/>

⁸ 《国际植保公约》秘书处《强化工作评价》（2015 年）：<https://www.ippc.int/zh/publications/88354/>

建议

[23] 提请植检委：

- (1) 批准实施工作和能力发展主题清单；
- (2) 注意到正如战略规划小组 2024 年会议所提出的，在制定国际植检措施标准的同时及时编制指南和培训材料十分重要；
- (3) 要求根据 2015 年《强化工作评价》提出的建议（如**议题 9.2** 所述），在实施促进组内设立一个正常预算职位，以便编制指南和培训材料。