

植物检疫措施委员会
第十九届会议
电子植物检疫证书实施工作最新情况
议题 12.1

（《国际植保公约》秘书处编写）

1. 背景

- [1] 协调电子数据交换是《国际植保公约 2020 - 2030 年战略框架》的八（8）项发展议程之一。发展议程的工作计划目前处于落地实施阶段，目的是推动各国国家植物保护机构（国家植保机构）以安全、可靠和高效的方式交换电子植检证书¹。
- [2] 电子植检认证指导委员会由七（7）个粮农组织区域代表、植物检疫措施委员会（植检委）主席团（以下简称“主席团”）以及作为技术合作伙伴的联合国国际电子计算中心（电算中心）组成，负责协调《国际植保公约》电子植检证书解决方案相关工作，提供协调、指导和建议，开发《国际植保公约》电子植检证书解决方案，促进统一使用，包括处理中心²和通用电子植检证书国家系统。电子植检证书行业咨询小组还就电子植检证书计划的可行性及如何通过证书促进贸易活动高效有效开展，向《国际植保公约》秘书处（以下简称“秘书处”）提供建议。此外，已将植检委《国际植保公约》电子植检证书解决方案可持续供资焦点小组任期延长至 2025 年植物检疫措施委员会第十九届会议。
- [3] 自 2023 年 9 月以来，《国际植保公约》电子植检证书解决方案的管理和监督工作已归入实施促进组。应注意，为支持实施促进组电子植检证书计划主任开展工作，已于 2024 年 11 月 20 日发布电子植检证书计划助理招聘公告。

¹ 电子植物检疫证书。

² 集中化体系，旨在促进国家植保机构间交换电子植检证书。

- [4] 本文件提供在《2024 - 2030 年电子植检证书战略实施计划》（2024 年 4 月植检委第十八届会议批准）框架下 2024 年电子植检证书实施工作最新情况³。

2. 实施工作最新情况

- [5] 截至 2024 年 11 月 30 日，共有 136 个国家在《国际植保公约》电子植检证书处理中心完成注册，其中 53 个国家通过通用电子植检证书国家系统完成注册。共计 92 个国家积极交换电子植检证书。活跃用户国家（2022 年底为三百万；2023 年底为五百万）已通过中心交换超过七百万（7,360,000）份电子植检证书。目前，该系统月均处理约两万（20,000）份电子植检证书。秘书处、国家植保机构、区域植物保护组织、国际组织和产业界通力合作、成效显著，切实推动了《国际植保公约》电子植检证书解决方案的采纳与实施。

3. 治理

- [6] 近期植检委会议期间，若干缔约方呼吁新建治理体系，对供资模式进行监督，并为《国际植保公约》电子植检证书解决方案提供战略指导。在 2024 年 6 月的会议上，主席团审议了以下三个备选方案：1) 主席团/财务委员会负责监督（维持现状）；2) 将电子植检证书解决方案供资治理纳入电子植检认证指导委员会工作内容；3) 新成立财务治理机构或小组。强调植检委《国际植保公约》电子植检证书解决方案可持续供资焦点小组任期已延长一年至植检委第十九届会议（2025 年），主席团“同意维持现状（方案 1），并于一年后重新考虑成立财务治理机构或小组（方案 3）”。

4. 财务

- [7] 关于植检委第十八届会议（2024 年 4 月）批准实施电子植检证书供资模式试点工作，为此已成立电子植检证书多方捐助信托基金。此后，秘书处于 2024 年 11 月 26 日向用户国发布关于 2025/2026 年度预期（自愿）捐款的官方通知⁴。此外，为推动落实植检委第十八届会议（2024）建议，两次召开植检委《国际植保公约》电子植检证书解决方案可持续供资焦点小组会议，进一步探讨供资模式的其他修改和调整方式。鉴此，焦点小组已撰文，另载于**议题 12.1** 下 CPM 2025/21 号文件。
- [8] 关于粮农组织对《国际植保公约》电子植检证书解决方案的供资，粮农组织成员国多次于粮农组织理事会（2023 年 12 月的第一七十四届会议和 2024 年 6 月的第一七五届会议）以及计划委员会和财政委员会联席会议（2023 年 11 月的计划委员会第一三七届

³ CPM 2024/14（《2024-2030 年战略实施计划》）：<https://www.ippc.int/zh/publications/93058/>

⁴ CPM 2024/15_Rev1（《国际植保公约》电子植检证书解决方案的供资）：<https://www.ippc.int/zh/publications/93059/>

会议和财政委员会第一九八届会议，以及 2024 年 5 月的计划委员会第一三八届会议和财政委员会第一九九届会议）提出该议题。尽管如此，《国际植保公约》缔约方应继续在粮农组织相关会议上提出供资需求，特别是于粮农组织战略框架中期审查期间。

5. 运行

- [9] 电子植检认证指导委员会每月举行线上会议，继续牵头完善《国际植保公约》电子植检证书解决方案的技术能力、强化功能，可登录国际植物检疫门户网站查看相关报告⁵。
- [10] 为体现《国际植保公约》电子植检证书解决方案用户增量，电算中心已申请审查与粮农组织签署的两（2）份关于处理中心和通用电子植检证书国家系统的《服务交付协议》。撰写本文件的同时也在审查与电算中心合作的两份《服务交付协议》，英国派出了一位信息技术专家，以此作为对秘书处的实物捐助。
- [11] 自 2024 年 5 月起，除阿拉伯文、英文和法文版本外，通用电子植检证书国家系统还提供俄文和西班牙文版本。
- [12] 注意到跨境贸易越来越多地运用科技来提高效率和保障安全，电子植检认证指导委员会正在研究向第三方数字平台发送电子植检证书副本的可能性。从当前趋势来看，有电子植检证书需求的出口商，同时也希望将证书转发至基于区块链的数字平台上，且平台能够管理和集中处理各类贸易相关文件。使用处理中心的渠道转发功能（某些国家已使用该功能向海关单一窗口转发电子植检证书），出口系统可以在将电子植检证书发送至目的地国家时指定转发接收方。可根据出口商的要求和出口国的批准情况自行操作，首先开展通用电子植检证书国家系统试点，鼓励各国按此操作，并选择第三方作为接收方。有利之处在于此举可精简贸易业务，因为企业界要求提高贸易文件及其状态的公开程度。该功能还可能创造机会，推动第三方实体为《国际植保公约》电子植检证书解决方案供资。关于财务影响，电算中心指出通用电子植检证书国家系统的必要开发费用估计为 15,000 美元。主席团指出，植物检疫证书是国家植保机构之间，而不是国家植保机构与其他利益相关方或私营部门组织之间的交流途径，并得出结论，须经植检委批准才可向第三方转发电子植检证书。
- [13] 关于向第三方数字平台转发电子植检证书副本的法律影响，粮农组织法律办公室向秘书处提供了以下信息。基于以下假设：(i) 出口国国家植保机构负责出具电子植检证书；(ii) 电子植检证书内容不涉及任何关于粮农组织的信息；(iii) 仅在出口国国家植保机构提出相关要求的情况下，才向第三方数字平台发送电子植检证书，为减少

⁵ 电子植检认证指导委员会报告：<https://www.ippc.int/zh/ephyto/ephyto-steering-group/>

该行为可能产生的法律风险，粮农组织法律办公室建议在《国际植保公约》电子植检证书处理中心现有的免责声明中补充粗体部分表述：“(……) 对于因使用、参考或依赖通过电子植检证书处理中心交换（包括任何向第三方的转移）的任何内容而产生的任何直接或间接的损失或损害，粮农组织不承担任何责任”⁶。该法律建议关乎粮农组织可能面临的法律风险。因此，在要求粮农组织向第三方转发任何电子植检证书之前，提出该要求的国家植保机构将先进行内部磋商，并根据其内部规定、程序和风险管理措施获得相应授权。

6. 国家实施

- [14] 国际组织为国家层面广泛实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案做出积极贡献。全球贸易便利化联盟为哥伦比亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、多哥和乌克兰等国家提供支持。世界银行支持布基纳法索、斯威士兰、加纳、莱索托、马拉维和赞比亚。标准和贸易发展基金资助“加强植物检疫合规性和公私合作伙伴关系，促进亚太地区种子贸易”项目（STDF/PG/755），支持在孟加拉国、柬埔寨、老挝、尼泊尔、菲律宾、泰国和越南采用《国际植保公约》电子植检证书解决方案。
- [15] 电子植检证书行业咨询小组与秘书处举办三场联合网络研讨会，来自国家植保机构和私营部门的 200 多名代表参会，深入了解巴西、加拿大和埃及采纳电子植检证书解决方案的情况。亚洲开发银行支持“中亚区域经济合作计划”，并举办网络研讨会，支持阿塞拜疆和格鲁吉亚推动进出口数字化。
- [16] 利益相关方⁷与秘书处合作，酝酿推出“《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议”，支持非洲各国实施电子植检证书。立足非洲电子植检证书实施情况（13 个非洲国家开展证书交换工作），该倡议的预期影响是“可持续地减少植物和植物产品安全交易的成本和时间（70%的国家）”。已完成概念说明和项目框架，32 个非洲国家承诺参与。下一步工作包括确定宣传策略、建立治理结构并寻求捐助方供资。主席团还同意由实施工作和能力发展委员会负责监督“《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议”。

7. 国际合作

- [17] 借鉴《国际植保公约》电子植检证书解决方案的成功经验，由标准和贸易发展基金资助、美洲农业合作研究所负责实施的拉丁美洲和加勒比区域电子兽医认证项目已

⁶ 电子植检证书处理中心免责声明：<https://www.ephytoexchange.org/AdminConsole/>

⁷ “电子植检证书非洲倡议”利益相关方：非洲大陆自由贸易区、非洲联盟非洲植物检疫委员会、全球贸易便利化联盟、电子植检证书行业咨询小组、《国际植保公约》秘书处、标准和贸易发展基金、非洲商标协会和电算中心。

于近期正式启动⁸。电子植检证书计划主任将作为《国际植保公约》代表，参与标准和贸易发展基金“加强拉丁美洲和加勒比区域多边电子兽医认证”项目咨询委员会（STDF/PG/856）。

[18] 此外，世界海关组织与《国际植保公约》正在编制关于“通过数据标准化推动海关和国家植保机构间数字协作”的概念说明。

8. 传播与宣传

[19] 国际植物检疫门户网站已公布阿根廷、韩国和乌干达三（3）个电子植检证书成功案例⁹。

[20] 2024年6月25日，在瑞士日内瓦世界贸易组织总部举行的动植物卫生检疫委员会/数字工具专题会议上，秘书处向与会各方介绍了《国际植保公约》电子植检证书解决方案¹⁰。借此良机，秘书处向动植物卫生检疫委员会成员介绍《国际植保公约》电子植检证书解决方案相关实施情况及其全球贸易影响力，以及在推动各国参与和可持续供资等方面存在的挑战。

[21] 秘书处在多个场合介绍《国际植保公约》电子植检证书解决方案，相关研讨会如下：

- **非洲商标协会研讨会** - 2024年10月22日至24日，肯尼亚内罗毕：知识共享与国家植物进出口认证系统标准化。来自埃塞俄比亚、肯尼亚、莫桑比克、坦桑尼亚和赞比亚国家植保机构的25名代表出席研讨会，各方一致同意会后将构建数字框架，实施国家植物进出口认证系统。
- **欧洲-高加索-亚洲运输走廊线上研讨会** - 2024年11月27日：欧洲-高加索-亚洲运输走廊沿线海关问题。来自欧洲-高加索-亚洲运输走廊11个成员国的海关/运输主管部门、世界海关组织、联合国贸易便利化与电子商务中心、欧盟委员会税务和海关同盟总司以及《国际植保公约》秘书处的60位代表出席研讨会。本次研讨会有助于面向海关官员宣传推广《国际植保公约》电子植检证书解决方案，并探索电子植检证书与海关申报的对接方式。
- **世贸组织-动植物卫生检疫非洲研讨会** - 2024年12月5日，摩洛哥拉巴特：《世贸组织实施动植物卫生措施协定》。来自22个法语非洲国家（贸易部和农业部）的40名代表出席研讨会，借此机会展示《国际植保公约》电子植检证书解决方案，介绍“《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议”的最新情况。

⁸ STDF/PG/856 项目：<https://standardsfacility.org/PG-856>

⁹ 电子植检证书成功案例：[阿根廷](#)，[韩国](#)和[乌干达](#)。

¹⁰ 动植物卫生检疫委员会/数字工具专题会议：[计划](#)和[网络直播与展示](#)。

[22] 2024年8月，粮农组织于其官网发布《协调电子数据交换，保障贸易安全》发展议程宣传册，可以此作为传播素材，推动筹措资源¹¹。

[23] 由粮农组织投资中心与欧洲复兴开发银行合作开展的电子植检证书成本效益分析及全球贸易影响研究即将撰稿完毕，且已于2024年10月战略规划组会议汇报展示初步研究结果¹²。

[24] 报告草案结论如下：

全球层面分析结果表明，采纳电子植检证书对使用该系统的国家间双边贸易产生积极影响，主要原因是交易成本得以降低。国家层面分析结果表明，投资回报率为正值。出口量大的国家，特别是向现有电子植检证书用户出口的国家，电子植检证书的采纳能够转化为实际效益。实证结果进一步表明，结合其他数字化贸易解决方案采纳电子植检证书，可能将进一步降低贸易成本，为在更大范围内推动数字化议程提供支撑保障。

[25] 植检委第十九届会议（2025年）期间，粮农组织将发布最终版研究报告。

建议

[26] 提请植检委：

- (1) 注意目前《国际植保公约》电子植检证书解决方案的成功实施；
- (2) 鼓励尚未在《国际植保公约》电子植检证书处理中心进行注册的缔约方完成注册；
- (3) 推广使用《国际植保公约》电子植检证书解决方案；
- (4) 考虑是否应在通用电子植检证书国家系统中纳入向第三方数字平台转发电子植检证书的做法；
- (5) 鼓励缔约方继续在粮农组织相关会议上提出电子植检证书供资需求，包括粮农组织战略框架中期评审期间；
- (6) 鼓励各缔约方继续通过电子植检证书多方捐助信托基金支持《国际植保公约》电子植检证书解决方案。

¹¹ 发展议程宣传册：<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3ed7e000-e2f3-4e28-966d-799619ef9cee/content>

¹² 2024年10月战略规划组会议汇报展示：[《国际植保公约》电子植检证书解决方案国家层面成本效益分析和《国际植保公约》电子植检证书解决方案对全球农产品贸易的影响](#)。