

植物检疫措施委员会

第十九届会议

《国际植保公约》秘书处管理的实施和能力发展项目最新情况

议题 14.2

(《国际植保公约》秘书处编写)

1. 引言

[1] 本文件介绍了2024年由《国际植物保护公约》秘书处（以下简称“秘书处”）实施促进组管理或提供支持的实施和能力发展项目的最新情况，以及为支持各国的项目开发所开展的工作。本文件旨在提高此类项目的透明度，改善技术实施情况，扩大影响力。

2. 向捐助方致谢

[2] 2023年，秘书处管理了八（8）个项目，总价值超过850万美元；2024年，秘书处管理了四（4）个项目，总价值为550万美元。其中三（3）个项目将在2025年继续开展，一（1）个项目于2024年结束。附录1提供了详细情况。

[3] 秘书处实施促进组工作人员严重依赖预算外资金——高达70%¹。秘书处对捐助方通过各种项目提供的慷慨捐助深表感谢，特别是欧洲联盟和日本。这些资金对于推进《国际植保公约》的战略目标至关重要。

[4] 加拿大、法国和大韩民国提供的实物捐助和资金支持对其他实施和能力发展活动非常宝贵，详见《国际植保公约》财务报告和年度报告。

¹ 百分比的计算基于由《国际植保公约》正常计划资金资助的促进组工作人员职位数，以及由其他资源（项目、多捐助方信托基金捐款）资助的职位数。

2.1 强大的项目管理团队

- [5] 有效开展项目管理是秘书处实施促进组的一项核心活动。这包括规划、监测、报告、人员配置、签发订购单、人员管理以及与实施工作和能力发展委员会、委员会分组和小组协调开发资源。实施促进组工作人员名单定期更新，并发布在国际植物检疫门户网站上。实施促进组年度工作计划也可查阅国际植物检疫门户网站，体现了在实施工作和能力发展委员会指导下各项目与《国际植保公约》实施和能力发展主题清单之间产生的重要协同作用。

3. 2024年由《国际植保公约》秘书处管理的实施和能力发展项目

3.1 项目实施和管理完全符合现有框架和战略，保障透明度

- [6] 除植物检疫能力评价几乎全部在国家层面实施外，《国际植保公约》秘书处重点实施具有区域和全球影响的项目。这些项目的实施符合下述《国际植保公约》和粮农组织战略文件：

- 粮农组织《2022-31年战略框架》；
- 《国际植保公约 2020-2030年战略框架》，特别是在实施发展议题和植物检疫能力评价相关工作时。
- 《2020-2030年植物检疫能力评价战略》由实施工作和能力发展委员会商定，并在2022年植物检疫措施委员会第十六届会议（植检委第十六届会议）上得到关注；
- 《国际植保公约》实施工作和能力发展主题清单。

- [7] 秘书处实施促进组在实施工作和能力发展委员会监督下管理这些项目，并根据该委员会职责范围²的详细规定，力促该委员会批准任何新项目。实施工作和能力发展委员会根据植检委主席团2018年的要求，并按照实施工作和能力发展委员会2019年5月商定的战略和流程³，提供技术投入。

- [8] 正如之前有关实施和能力发展项目的植检委文件所述，自2021年以来，秘书处为各实施和能力发展项目开发专门网页，保障透明度。这些网页详细介绍了项目范围、预算、时间表和交付成果，确保对范围更广泛的《国际植保公约》系统负责。所有50万美元以上的项目均有单独网页。

² 实施工作和能力发展委员会《职责范围》和《议事规则》：

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2022/04/IC_2022_IC_ToR_and_RoP.pdf

³ 《国际植保公约实施和能力发展程序手册》，参见 1.4：

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/dcc8f780-e185-4657-9146-ba151576938c/content>

[9] 根据实施工作和能力发展委员会程序手册规定，该委员会在5月会议期间举行一次公开会议（网络研讨会），介绍《国际植保公约》缔约方、区域植物保护组织、粮农组织办事处、捐助方和实施组织通过全球征集活动提交的有关实施和能力发展的植物检疫项目⁴。实施工作和能力发展委员会项目小组为秘书处举办此次公开会议提供支持，根据该委员会2019年5月商定的战略和程序⁵，审查提交的植物检疫项目。经该委员会同意，2025年实施和能力发展项目会议将是一场内容丰富的推介会，介绍植物卫生领域创新技术的使用情况，潜在捐助方将出席会议。这既是一场为整个植检系统提供信息的会议，也是缔约方增加捐助方外联的机会。

3.2 支持缔约方实施和能力发展的创新方法

[10] 秘书处管理和协调通常由粮农组织或其他捐助方项目资助的植检能力评价实施工作。实施促进组为粮农组织含植物检疫内容的项目提供支持（即报销几天的支持费用），具体如下：

- “植物检疫能力评价和建立植物健康诊所以期提高农业生产和生产力的技术支持”（TCP/NAM/3903）——232 000 美元，2022 年 11 月至 2025 年 4 月，由粮农组织驻纳米比亚国家办事处实施。秘书处为挑选经认证的植检能力评价协调员提供支持；
- “加强柬埔寨无风险农产品出口的植物检疫能力，促进香蕉、芒果和榴莲出口到中国和国际市场”（GCP/CMB/058/CPR）——200 万美元，2024 年 11 月至 2026 年 10 月，由粮农组织驻柬埔寨国家办事处根据植检能力评价确定的优先重点实施。秘书处将确保与所有材料和活动保持一致；
- “加强老挝人民民主共和国、巴基斯坦和越南的卫生和植物检疫措施，从而加强贸易”（TCP/RAS/4002）——50 万美元，2024 年 10 月至 2026 年 9 月，由粮农组织亚洲及太平洋区域办事处实施。支持老挝人民民主共和国、巴基斯坦和越南开展植检能力评价。秘书处将确保遵守植检能力评价程序。

[11] 秘书处采用创新方法，确保有效利用项目资金，并产生可持续影响。这包括努力在各实施和能力发展项目之间发挥协同增效作用，促进创业-农业-发展联系委员会等秘书处相关伙伴参与其中。在“加强食品监管和植物检疫能力与治理”（GCP/GLO/949/EC）项目下开展的活动就是有力例证。秘书处实施促进组与粮农组织农业粮食体系及食品安全司合作，在非洲联盟各国实施综合评估工具。这一伙

⁴ 《国际植保公约实施和能力发展程序手册》。

⁵ 《国际植保公约实施和能力发展程序手册》，见 1.4.1。

伴关系凸显了在“**同一个健康**”框架内开展跨部门合作的力量，确保以全面、协调的方法应对植物检疫挑战。植检能力评价相关最新活动详情见**议题14.3**。

[12] 另一个例证是，2024年10月7-11日，在同一项目框架内⁶，实施促进组利用其与创业-农业-发展联系委员会的伙伴关系与合作，在罗马举行了“**项目定义研讨会**”。来自非洲联盟国家（吉布提、埃及、斯威士兰、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、乌干达、赞比亚和津巴布韦）的国家植检能力评价协调员参加了此次研讨会，以期提高将国家战略计划成果细化为可行的项目构想和提案的能力。参与者还接受了性别和青年主流化方面的培训，确保项目设计具有包容性。秘书处继续协助这些国家制定有力提案，确保为实施工作供资。

4. 正在开发的新实施和能力发展项目

[13] 秘书处正在开发一个新项目，即“《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议”，涉及非洲32个国家。此项倡议的全球预算约为2000万美元，旨在加快在非洲实施《国际植保公约》电子植检证书解决方案。有关《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议的更多详情和参与的利益相关方名单见议题12.1。

[14] 秘书处正在粮农组织-中国南南合作计划框架内开发另一个项目，预算为200万美元，由实施工作和能力发展委员会负责实施。该项目旨在支持在五(5)至六(6)个亚洲国家实施植检能力评价，旨在加强这些国家的植物检疫能力。

[15] 正如之前的实施工作审查和支持系统项目，秘书处正与欧洲联盟接洽，开发新的项目，支持《国际植保公约》观测系统的活动。

建议

[16] 提请植检委：

- (1) 注意到秘书处 2024 年管理的实施和能力发展项目的可交付成果；
- (2) 注意到实施和能力发展项目符合秘书处和实施工作和能力发展委员会的程序，并如附录 1 所述提高了透明度；
- (3) 注意到为支持各国筹集资源实施其重点活动开展的工作；
- (4) 注意到为开发三项新的实施和能力发展项目所做的工作：
 - a. 《国际植保公约》电子植检证书非洲倡议；

⁶ 在加强东南非共同市场国家的植物检疫能力方面取得的重要成就：<https://www.ippc.int/zh/news/critical-milestone-achieved-in-strengthening-phytosanitary-capacities-across-comesa-countries/>

- b. 粮农组织-中国南南合作计划下的加强部分亚洲国家植物检疫能力项目；
 - c. 支持《国际植保公约》观测系统活动项目，可能由欧洲联盟提供资金；
- (5) 注意到 2025 年实施工作和能力发展委员会关于实施和能力发展项目的公开会议（网络研讨会）的主题将侧重于在植物健康领域使用新技术和创新技术。

附录 1：2024 年《国际植保公约》秘书处通过实施促进组管理的项目

项目名称/详情	捐助方	开始和结束日期	预算	项目遵守情况	主要具体交付成果
“支持《国际植保公约》战略框架和工作计划” (GCP/GLO/1238/EC)	欧盟委员会	开始日期：2024 年 11 月 结束日期：2027 年 10 月	1 666 665 美元	《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》 第 2 项和第 5 项发展议题 （“商品类和传播途径类国际植检措施标准”和 “加强病虫害暴发预警和响应系统”）工作计划。	- 加强病虫害暴发预警和响应系统活动（包括“同一个健康”）（30%）。 - 商品类和传播途径类国际植检措施标准（30%）。 - 非洲植物检疫计划（40%）。
“支持《国际植保公约》秘书处的实施工作和能力发展活动” (GCPT/GLO/102/JPN)	日本	开始日期：2024 年 6 月 结束日期：2025 年 12 月	1 006 180 美元	《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》	- 从实施促进组内部提供一名工作人员。 - 为秘书处提供业务支持，监督在该项目下招聘的工作人员，实施能力建设活动。
“加强食品监管和植物检疫能力及治理” (GCP/GLO/949/EC) 与粮农组织食品安全司共同实施的项目	欧盟委员会	开始日期：2022 年 1 月 结束日期：2025 年 6 月	7 075 947 美元 （总额）， 约 240 万美元 （植物检疫事务）	《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》 《2020-2030 年植检能力评价战略》 实施和能力发展专题清单	- 在 11 个国家开展植检能力评价。举办植检能力评价协调员培训课程。 - “项目定义”研讨会，支持八个国家筹集资源。

					<ul style="list-style-type: none"> - 《国际植保公约》植物健康校园和超过六门新的电子学习课程。 - 将《国际植保公约》植物健康校园和六门电子学习课程翻译成法文。
<p>“联合国粮农组织支持东南非共同市场贸易便利化计划” (GCP/INT/387/COM)</p> <p>与粮农组织食品安全司共同实施的项目</p>	<p>欧盟委员会通过东南非共同市场秘书处实施</p>	<p>开始日期: 2018 年 12 月</p> <p>结束日期: 2024 年 5 月</p> <p>(已完成)</p>	<p>2 803 069 美元</p> <p>(总额),</p> <p>80 万美元</p> <p>(植物检疫事务)</p>	<p>实施和能力发展专题清单</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 已开发四项电子学习课程 - 一份应急计划指南和一份镰刀菌枯萎病 (TR4) 预防、准备和应对指南 - 五次能力建设网络研讨会 - 将六种指南翻译成法文。 - 镰刀菌热带第 4 型 (TR4) 监视和诊断培训课程。 - 镰刀菌热带第 4 型 (TR4) 桌面模拟演练。