

植物检疫措施委员会

第十九届会议

标准委员会报告

议题 9.1

(《国际植保公约》秘书处和标准委员会主席编写)

引言

[1] 本报告记录 2024 年标准委员会的活动，并展望标准委员会及各缔约方即将开展的工作。这一年，标准委员会按原计划于五月和十一月召开了两次会议。标准委员会七人工作组也按原计划于五月召开了会议。标准委员会和七人工作组会议的详细报告¹以及更多相关信息²参见国际植检门户网站。

标准委员会近年来工作成果丰硕，2024 年植检委第十八届会议共通过了三项国际植检措施标准（ISPMs）（包括附件）和一项植检处理方法（PT）。各缔约方可能还记得这些标准，但为方便起见，现列举如下：

- 附件 1 (第 37 号国际植检措施标准（《判定水果的实蝇（Tephritidae）寄主地位》）的《判定水果的实蝇（Tephritidae）寄主地位的现有信息评价标准》)；
- 对第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）的修订；
- 对第 4 号国际植检措施标准（《建立非疫区的要求》）的修订；
- 第 46 号植检处理方法：针对苹果异形小卷蛾（*Thaumatotibia leucotreta*）的橙子（*Citrus sinensis*）低温处理。

[2] 此外，标准委员会还于 2024 年代表植检委通过了三项诊断规程（见下文[9]）。³

[3] 标准委员会还参与了多项其他工作，包括：

¹ 标准委员会网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/>

² 标准制定网页：<https://www.ippc.int/core-activities/standards-setting>

³ 通过的国际植检磋商标准：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/ispms/>

- (a) 起草了对标准制定过程的实质性调整和修订；⁴
- (b) 支持举办了 2024 年《国际植保公约》各区域研讨会；
- (c) 继续与实施工作和能力发展委员会开展合作，包括作为主题工作组成员以及作为对等代表参加对方委员会会议；
- (d) 编写一份文件，探讨设立机制，解决有关提交植检委通过的国际植检措施标准草案的非反对意见类型的技术问题（自植检委第十八届会议开始）；
- (e) 通过电子决策过程做出九项决定；
- (f) 负责监督所有四个《国际植保公约》技术专家小组，即诊断规程技术小组、植检处理技术小组、商品标准技术小组和术语表技术小组，四个小组共有 45 名以上专家。

[4] 标准委员会的工作为《国际植保公约》作为世界贸易组织认可的唯一一个植物健康相关国际标准制定框架完成自身使命做出了贡献。除了从各缔约方、区域植保组织和其他国际组织那里获得宝贵的意见建议外，标准委员会还在这些机构的支持下组织了多次会议和其他活动。

[5] 标准委员会有 25 名成员，粮农组织七个区域中的每一个都有多名成员。成员及其联络信息参见[此处](#)。植检委第十八届会议后，Alphonsine LOUHOUARI TOKOZABA（刚果）、Álvaro SEPÚLVEDA LUQUE（智利）、Hernando Morera GONZÁLEZ（哥斯达黎加）、Xiaodong FENG（中国）和 Harry ARIJS（欧盟）已完成标准委员会任期或辞任。标准委员会通过本文件，代表《国际植保公约》系统对他们在任期内为标准制定工作做出的贡献表示感谢。

[6] 本报告强调标准委员会、标准委员会管理员和技术小组成员做出的巨大贡献。《<国际植保公约>标准主题清单》⁵上的 80 个主题里，已有 42 个以上得到处理，而这离不开所有以下各方的重大付出：标准委员会、技术小组、专家、缔约方、区域植保组织、其他国际组织以及《国际植保公约》秘书处（下文简称“秘书处”）。在此，标准委员会和秘书处标准制定组诚挚感谢缔约方、区域植保组织和其他国际组织为标准委员会成员和专家参加和推动标准制定过程所提供的支持。

[7] 标准委员会和秘书处标准制定组工作人员通过一种务实、透明、包容的过程开展合作，不负《国际植保公约》系统的期望，持续制定各项国际标准。

⁴ 注意，标准制定程序本身无变化。

⁵ 《国际植保公约》标准主题清单：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/list>

标准委员会代表植检委通过的诊断规程

[8] 标准委员会代表植检委于 2024 年 8 月通过了以下三项诊断规程，作为第 27 号国际植检措施标准（《限定有害生物诊断规程》）的附件，提请植检委注意（将在议题 10 下单独讨论）：

- 对诊断规程 DP 9（按实蝇属 *Genus Anastrepha*）的修订（2021-002）；
- 对诊断规程 DP 25（叶缘焦枯病菌 *Xylella fastidiosa*）的修订（2021-003）；
- 对诊断规程 DP 27（齿小蠹属 *Ips* spp.）的修订（2021-004）。

《国际植保公约》的磋商活动

[9] 标准委员会同意将国际植检措施标准草案（包括附件）提交首轮磋商之前，会先将制定好的内容交由相关技术小组审查，再由标准委员会进一步审查并修订。七人工作组会对经过一轮磋商后的国际植检措施标准草案（包括附件）进行审查并进一步修订，并决定是否交由第二轮磋商。

[10] 在磋商期参加标准制定过程并就标准草案提出评论意见对所有缔约方而言至关重要。国际植检措施标准的制定过程需要开展大量磋商，常见的做法是两轮磋商（除非另有规定，如植检处理方法）。在该过程中，及早收到评论意见非常重要，有助于确保让各缔约方都能接受草案的方向和格式。在审查和评论草案时，可通过一系列方式获得相关支持，包括从标准委员会成员、《国际植保公约》区域研讨会和秘书处那里获得支持。

[11] 下文所列草案已在 2024 年磋商期完成相应磋商：⁶

2024 年首轮磋商

规范草案：

- 关于“重组有害生物风险分析国际植检措施标准草案修订”的规范草案（2023-037）；
- 关于“安全提供食品和其他人道主义援助”的规范草案（2021-020）。

国际植检措施标准草案：

- 第 26 号国际植检措施标准（《建立和维护实蝇 (*Tephritidae*) 非疫区》）的修订草案（2021-010）；
- 第 23 号国际植检措施标准（《检验准则》）附件草案“田间检验”（2021-018）；

⁶ 《国际植保公约》磋商：<https://www.ippc.int/en/commission/cpm/consultations/member-consultation-draft-ispms/>

- 第 38 号国际植检措施标准（《种子的国际运输》）附件草案“种子植检认证系统方法的设计及使用”（2018-009）。

第 27 号国际植检措施标准（《限定有害生物诊断规程》）附件草案：

- 马铃薯纺锤块茎类病毒属（Genus *Pospiviroid*）（2018-031）；
- 多年异担子菌（*Heterobasidion annosum sensu lato*）（2021-015）；
- 苹果根结线虫（*Meloidogyne mali*）（2018-019）。

第 28 号国际植检措施标准（《限定有害生物的植物检疫处理》）附件草案：

- 对谷斑皮蠹（*Trogoderma granarium*）采用辐照和气调处理相结合的方法（2023-032）；
- 对榕树粉蚧（*Pseudococcus baliteus*）的辐照处理（2023-033）；
- 对木瓜秀粉蚧（*Paracoccus marginatus*）的辐照处理（2023-034）；
- 对南洋臀纹粉蚧（*Planococcus lilacinus*）的辐照处理（2023-35）。

2024 年第二轮磋商

国际植检措施标准草案：

- 第 46 号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）附件草案“新鲜芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输”（2021-011）；
- 第 39 号国际植检措施标准（《木材国际运输》）附件草案“采用系统方法管理与木材运输相关的有害生物风险”（2015-004）。

提交给植检委第十九届会议通过的国际植检措施标准草案（在议题 10 下单独讨论）

国际植检措施标准：

- 第 46 号国际植检措施标准（《特定商品植检措施标准》）附件草案“新鲜芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输”（2021-011）；
- 第 39 号国际植检措施标准（《木材国际运输》）附件草案“采用系统方法管理与木材运输相关的有害生物风险”（2015-004）。

缔约方对标准制定活动的支持

与以往年份一样，各缔约方和国际组织继续为《国际植保公约》的标准制定相关活动提供了支持。特别感谢阿根廷、澳大利亚、巴巴多斯和日本主办了会议，欧盟、澳大

利亚和韩国为标准制定活动提供了资金，澳大利亚为标准制定组一名成员长期提供实物捐赠。

标准委员会工作的主要亮点

修改《国际植保公约》标准制定程序手册

2024年，标准委员会彻底审查并同意了对《国际植保公约标准制定程序手册》的多项拟议调整，特别是有关植检处理方法效果计算方法和商品标准技术小组工作程序的调整。标准委员会同意诊断规程技术小组提出的变动，即确定1月至5月新增一段磋商期，将诊断规程通知期从原来的1月5日至2月20日调整到1月30日至3月15日。变动已体现在经修订的《国际植保公约标准制定程序手册》中。标准委员会通过**议题9.1.2**，提请植检委第十九届会议（2025年）注意对《国际植保公约》标准制定过程的调整。

标准委员会为举办2024年《国际植保公约》各区域研讨会⁷提供的支持

[12] 2024年《国际植保公约》各区域研讨会以“植物健康、安全贸易、数字技术”为主题举办，标准委员会各成员为这些会议做出了积极贡献并积极参与。标准委员会成员作为组委会成员为研讨会成功举办发挥了关键作用，筹集新增资金支持缔约方参与，就标准草案和其他事务发言，推动并为磋商中的标准草案相关讨论做出贡献。在秘书处、实施工作和能力发展委员会、植检委主席团、国家植保组织、区域植保组织和整个《国际植保公约》系统的合作下，各研讨会取得圆满成功。

2024年《国际植保公约》于八月和九月举办了七次区域研讨会，会期三至五天。研讨会有些以线下方式举办，有些以线上线下相结合的方式举办，议程内容如下：

- 就有关国际植检措施标准草案的评论意见以及在网上评议系统上供首轮和第二轮磋商的其他文件开展讨论并形成意见；
- 开展植检能力发展工作，让各方更好地认识到《国际植保公约》系统能为国家植保组织提供的植检资源；
- 区域性植物健康优先级主题；
- 实地考察（如实验室和植物生产设施）或其他区域治理会议。

⁷ 2024年《国际植保公约》各区域研讨会：<https://www.ippc.int/en/events/regional-ippc-workshops/2024-ippc-regional-workshop/>

标准委员会电子决策过程

[13] 为加快国际植检措施标准草案、规范、诊断规程、植检处理方法及其他事务的处理过程，标准委员会在休会期间按照其议事规则，利用电子工具，如论坛和投票。

下文列出的讨论内容和决策可通过电子通讯方式提交：

- 批准专家起草小组的选定人员提名；
- 批准列入技术小组工作计划的事项（诊断规程、植检处理方法和术语）；
- 对审查过程中的解释性文件提出评论意见；
- 审批国际植检措施标准草案，以供首轮磋商（步骤 4）；
- 审议评论意见（步骤 5）；
- 确定如何进一步处理根据评论意见修改的国际植检措施标准草案（步骤 6）；
- 制定和批准技术规范草案，以供磋商；
- 调整（技术规范、国际植检措施标准草案和技术小组的）管理员；
- 植检委或标准委在线下会议上决定的任何其他任务；
- 与秘书处及标准委主席磋商确定的特殊情况。

加强标准委员会与实施工作和能力发展委员会之间的合作

[14] 除了通过主题工作组开展合作外，标准委员会还继续为实施工作和能力发展委员会提供支持，主要涉及国际植检措施标准草案中与实施工作相关的内容。实施工作和能力发展委员会成员也受邀以专家身份参加专家工作组会议。这种既定做法加强了两个委员会之间的合作，有助于提高《国际植保公约》活动的有效性。这一伙伴关系又因对等参与的做法得到进一步巩固，即一名标准委员会成员参加实施工作和能力发展委员会会议，一名实施工作和能力发展委员会成员参加标准委员会会议。两个委员会在继续探讨如何加强二者之间的合作，为缔约方实施国际植检措施标准和公约提供更好的支持。

专家起草小组的活动

[15] 标准委员会负责监督专家工作组和技术小组的工作。各技术小组工作概要如下。

诊断规程技术小组

[16] 诊断规程技术小组⁸ 由来自国家植保组织、区域植保组织和其他国际组织的专家组成，由标准委员会从通过公开征集收到的提名中遴选，负责制定国际诊断规程，为全球有害生物检测和鉴定程序的统一协调提供支持。这有助于提高限定有害生物诊断工作的透明度以及解决各贸易伙伴之间的纠纷。植检委就《有害生物诊断的重要性》(R-07)⁹提出的建议指出，准确、快速地诊断有害生物是植物检疫认证、进口检验以及适当植检处理方法应用工作的基础。

[17] 诊断规程技术小组继续采用混合模式落实其工作计划，为来自各国的 50 名诊断规程作者提供管理服务。2024 年，提交了三份诊断规程草案进入磋商期，同时提交了三份诊断规程草案进入通知期并于 2024 年 8 月获得标准委员会批准。

诊断规程技术小组会议。 诊断规程技术小组 2024 年举行了一次线上会议，并于 2024 年 10 月 21-25 日在日本横滨举行了一次线下会议。技术小组新增两名成员、一名新的管理员和一名新的助理管理员，小组讨论并修订了列入工作计划的八份诊断规程草案。诊断规程小组 2025 年计划向标准委员会提交三份规程供通过，五份规程供磋商。技术小组还要求标准委员会调整诊断规程通知期¹⁰的起始日期，从 1 月 5 日调整至 1 月 30 日（诊断规程通知期：1 月 30 日-3 月 15 日），以便与诊断规程草案 1 月的磋商期保持一致（在议题 9.1.2 下单独讨论）。

[18] **诊断规程技术小组研讨会。** 与在日本举办的会议同时，小组还成功地举办了一次关于“提高农业韧性：全新的植物有害生物诊断技术”的研讨会¹¹，参会方包括秘书处、诊断规程技术小组以及日本国家植保组织和农林水产省，就改进植物有害生物诊断工作开展头脑风暴和合作，并交流创新想法。有关诊断规程技术小组活动的完整报告将于 2025 年 5 月提交标准委员会。

诊断规程技术小组成员情况。 **诊断规程技术小组成员情况及联络信息** 参见国际植保门户网站。Julie PATTEMORE（澳大利亚）2024 年 10 月从技术小组辞任。

⁸ 诊断规程技术小组网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-diagnostic-protocols/>

⁹ 《有害生物诊断的重要性》：<https://www.ippc.int/en/publications/84234/>

¹⁰ 诊断规程当前通知期：<https://www.ippc.int/en/core-activities/standards-setting/notification-period-dps/>

¹¹ “提高农业韧性：全新的植物有害生物诊断技术”研讨会：
<https://www.ippc.int/en/events/webinars/workshop/>

植检处理技术小组

- [19] 植检处理技术小组¹²负责评价国家植保组织和区域植保组织提交的数据，并以所提交信息为依据审查、修订、制定植检处理方法。
- [20] 植检处理技术小组按照第 28 号国际植检措施标准（《限定有害生物的植物检疫处理》）的要求，在标准委员会的指导下评价各方提交的处理方法，并向标准委员会报告。植检处理技术小组还按要求就特定植物检疫处理事项为标准委员会提供指导意见。
- [21] 目前，该技术小组由十名成员¹³和一名标准委员会管理员（也是一名成员）组成。各位成员的专长涵盖辐照、熏蒸、温度、气调和化学处理等领域，包括来自澳大利亚、阿根廷、加拿大、中国、新西兰、日本、美国的成员以及粮农组织/国际原子能机构联合粮食和农业核技术中心指定的一名成员。
- [22] 植检处理技术小组负责监督植检处理线上搜索工具¹⁴相关信息，借助这一工具能搜索到国际贸易中采用的植检处理方法（《国际植保公约》通过的处理方法等），有助于帮助各缔约国更好地获取支持安全贸易的信息和处理方法。

植检处理技术小组于 2024 年 6 月 24-28 日在阿根廷图库曼举行了线下会议，于 2 月和 10 月举行了线上会议。David OPATOWSKI（以色列）于 2024 年 11 月辞去管理员职务。技术小组代表《国际植保公约》系统感谢 David 长期以来作为管理员对小组的支持。Matias GONZALEZ BUTTERA（阿根廷）由标准委员会指定为该技术小组新管理员。

- [23] 2024 年，植检处理技术小组收到一份新的处理方法提案：通过蒸汽（热蒸汽）处理根除针叶树皮松材线虫（*Bursaphelenchus xylophilus*）。这一处理方法已在标准委员会 2024 年 11 月会议上经过讨论，会上标准委员会同意将其纳入技术小组工作计划，优先等级为 3，详情参见**议题 9.1.1**。共提交了四项植检处理方法进入 2024 年磋商期，评论意见将于 2025 年由植检处理技术小组讨论并处理。
- [24] 在线下会议上，植检处理技术小组建议标准委员会批准苹果褐卷蛾（*Epiphyas postvittana*）辐照处理方法（2017-018），进入 2025 年磋商期。

¹² 植检处理技术小组网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-phytosanitary-treatments/>

¹³ 植检处理技术小组成员清单：<https://www.ippc.int/en/publications/81655/>

¹⁴ 《国际植保公约》植检处理搜索工具：<https://www.ippc.int/en/centre-of-excellence/phytosanitary-treatments-tool/>

术语表技术小组

除继续更新和改进第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）外，术语表技术小组¹⁵还为标准委员会和其他专家起草小组的活动提供支持。2024 年，术语表技术小组：

- 向进入首轮磋商的国际植检措施标准草案管理员提交了 170 多条有关植检术语和统一一致性的提议和 70 多条有关术语翻译的建议；
- 审查了已通过的国际植检措施标准的统一一致性；
- 更新了《关于第 5 号国际植检措施标准的解释性文件》（又称“注释术语表”），已公布在国际植检门户网站¹⁶上。

[25] **术语表技术小组成员情况。**术语表技术小组由十名专家¹⁷组成，包括由标准委员会成员兼任的管理员，专家们了解植检系统，并涉及所有粮农组织官方语言。

[26] **术语表技术小组会议。**术语表技术小组于 2024 年 11 月 25-28 日在意大利罗马举行了线下会议。

[27] **术语表技术小组工作计划。**目前正在开展两项工作，即“第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）（1994-001）修正案”以及“对已通过的国际植检措施标准中 *and/or* 的用法的审查（2010-030）”。

商品标准技术小组

[28] 商品标准技术小组由植检委第十四届会议（2019 年）¹³ 设立，负责为商品标准的制定提供支持，同时确保给予充足的严谨度、资源和重视。

[29] 目前商品标准技术小组按照自身工作计划正在开展八项工作，其中七项是 2023 年《国际植保公约》主题征集的结果。第 46 号国际植检措施标准的首份附件涉及芒果（*Mangifera indica*）果实的国际运输（2021-011），优先级为 1，已提交进入 2024 年 7 月第二轮磋商期，并将提交植检委第十九届会议（2025 年）通过（**议题 10**）。

¹⁵ 术语表技术小组网页：<https://www.ippc.int/en/commission/standards-committee/technical-panels/technical-panel-glossary-phytosanitary-terms-isp-5/>

¹⁶ 《关于第 5 号国际植检措施标准的解释性文件》（《注释术语表》）：
<https://www.ippc.int/en/publications/87049/>

¹⁷ 术语表技术小组成员情况：<https://www.ippc.int/en/publications/8069/>

商品标准技术小组 2024 年举行了四次线上会议，并于 2024 年 12 月 2-6 日在澳大利亚堪培拉举行了一次线下会议。目前已完成起草工作的特定商品标准列示如下。预计其中两项将提交标准委员会进入 2025 年磋商期进行磋商：

- 柑橘（*Citrus*）果实的国际运输（2023-019），优先级 1；
- 新鲜香蕉（*Musa paradisiaca*）果实的国际运输（2023-028），优先级 1；
- 新鲜芋头（*Colocasia esculenta*）的国际运输（2023-023），优先级 1。

[30] **2025 年线下会议次数。**《国际植保公约 2020–2030 年战略框架》时间过半，秘书处计划于 2025 年举行两次商品标准技术小组线下会议，目的是保持势头，加速制定第 46 号国际植检措施标准的特定商品标准附件。2025 年首次会议计划于 6 月举行，第二次会议于 12 月举行。

[31] **《国际植保公约》标准制定过程 - 管理员处理磋商评论意见。**必须指出，为加速制定第 46 号国际植检措施标准的特定商品标准附件，商品标准草案最终修订版和管理员对磋商意见的最终回应不一定能全部提交给商品标准技术小组，原因是磋商期的时间和向标准委员会提交的截止日期问题。但大部分评论意见和实质性意见肯定将由草案管理员在秘书处的支持下（通过线上会议或电子论坛的方式）提交给商品标准技术小组。从商品标准技术小组成员中为每一项商品标准指定一名助理管理员的做法也能保证标准委员会、标准委员会管理员和商品标准技术小组之间持续保持沟通交流。

[32] Martin DAMUS（加拿大）和 Hideki TANIGUCHI（日本）于 2024 年从商品标准技术小组辞任。

建议

提请植检委：

- (1) 注意到标准委员会 2024 年活动报告；
- (2) 感谢各缔约方和标准委员会成员过去和现在对标准制定过程的支持。