

植物检疫措施委员会

第十九届会议

植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组最新情况

议题 13.1

（《国际植保公约》秘书处编写，焦点小组主席和副主席修订）

背景

- [1] 《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）认识到需开展国际合作，防止植物有害生物全球蔓延。在紧急危机情况下，受影响国家履行植物检疫责任的能力可能暂时受限。但作为援助方的缔约方此刻具备一定能力，因此，他们竭力遵守《国际植保公约》第 IV 条规定至关重要。此外，鉴于自然灾害、潜在人为灾害预计将更为频发，再考虑到此前已有因人道主义援助物资运输而引入有害生物的先例，各缔约方必须从植物检疫视角出发未雨绸缪做好危机应急准备。
- [2] 《国际植保公约》系统已认识到，援助物资运输可能带来植物检疫风险。早在 2009 年，植物检疫措施委员会（植检委）第四届会议的科学会议上就已对该主题进行讨论（并提供[演示文稿](#)），并通过了[植检委 R-09 号建议 — 在紧急情况下安全提供粮食和其他人道主义援助以防止引入植物有害生物（植检委 R-09 号建议）](#)。尽管植检委 R-09 号建议向参与人道主义援助的《国际植保公约》缔约方、政府机构和非政府组织发出呼吁，鼓励灾害救援路径有关各方遵循本文件，以便在紧急情况下有效管理有害生物风险，但其他政府主管部门（非国家植物保护机构）可能会要求在尚未进行植物检疫检查的情况下放行救援物资，并提供给有需要的人。
- [3] 为支持《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》的目标，加强全球粮食安全，保护环境免受植物有害生物以及环境有害生物的影响，《国际植保公约》及植检委同意就该事宜成立焦点小组。植检委第十六届会议（2022 年）成立了安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组（焦点小组）。在植检委第十八届会议（2024 年）上，焦点小组任务期限被延长了两年，直至植检委第二十八届会议（2026 年）。

- [4] 目前尚无国际标准用以指导各国应对紧急情况等特殊压力和物流限制安全运送援助物资。鉴于自然灾害、潜在人为灾害预计将更为频发，再考虑到此前已有因人道主义援助物资运输而引入有害生物的先例，植检委第十九届会议应适时对此议题进行审议。将向植检委第十九届会议提交关于国际植物检疫措施标准的规范说明草案，供其审议是否可能将此工作纳入标准委员会（标准委）工作计划（请参阅植检委第十九届会议议程议题 13 相关规范说明草案）。
- [5] 此外，焦点小组议程中仍保留其他宣传工作内容，包括举办网络研讨会和编制宣传材料，宣传在援助物资运输过程中考虑植物检疫问题的重要意义。
- [6] 有关焦点小组的更多信息，包括当前的职责范围，请访问[国际植检门户网站焦点小组页面](#)。

成员和职责范围

- [7] 植检委第十八届会议（2024 年）宣布焦点小组延期后，《国际植保公约》秘书处开始征募专家。已提交成员确认函和新提名，植检委主席团已根据焦点小组[职责范围](#)规定的相关程序选定最终名单。
- [8] 焦点小组成员名单摘要（截至 2025 年 1 月）见[国际植检门户网站焦点小组页面](#)。

安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组最新情况

- [9] 2024 年 4 月（植检委第十八届会议）至 2025 年 1 月期间，焦点小组于 2024 年 10 月在巴巴多斯布里奇敦召开线下会议。巴巴多斯国家植物保护机构（国家植保机构）、加勒比农业卫生与食品安全局（《国际植保公约》区域植保组织之一）以及加勒比植物卫生负责人论坛联合组织会议。此为焦点小组成立以来第二次线下会议。
- [10] 焦点小组选举 Nelson LAVILLE 先生（多米尼克国）担任新任主席，并确认 Sophie PETERSON 女士（标准委代表）担任副主席。
- [11] 2024 年 10 月 7 日至 11 日，焦点小组：
- 再次强调原则，“拯救生命是重中之重，同时注意到在安全运输援助物资方面还需考虑其他因素”。
 - 修订了《植物检疫背景下安全提供人道主义援助物资》规范说明草案（2021-020），可能编制一份国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准），并在此过程中考虑和处理征集到的 200 余条意见。焦点小组随后于 2024 年 11 月¹向标准委提交修订后的规范说明草案。根据植检委第十八届会议（2024 年）的决定，

¹ 2024-11 标准委会议报告（即将发布）：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/>

标准委请植检委第十九届会议审议是否继续制定国际植检措施标准，如果决定继续，则批准该规范说明，将其纳入《国际植保公约》标准主题清单，并为该主题指定优先级（参见议题 13.1，第 30 号文件和植检委第十九届会议（2025 年）议程附件）。

- 考虑制定“应急路径”的定义。焦点小组一致认为，“应急路径”是对此概念的描述，而非定义，植检委第十八届会议支持该观点。随后，在修订规范说明草案时，焦点小组同意使用“灾害救援路径”这一表述，以强调以下概念：为满足受灾社区的紧急需求，导致有害生物通过限定物品进入或传播的手段。该表述并非“定义”，因此无需纳入《国际植保公约》的植物检疫术语表（第 5 号国际植检措施标准）。此外，目前要求对某一术语进行定义仍为时过早。
- 经审议，同意对规范说明草案中部分术语的使用进行重要调整，包括将“食品和其他人道主义援助”修改为“人道主义援助”，将“列出不同类型的物品”修改为“限定物品”，以及将“应急路径”修改为“灾害救援路径”。
- 认识到大多数《国际植保公约》缔约方在咨询意见中表示大力支持围绕该重要主题制定一项国际植检措施标准，部分区域植保组织也对此表示支持。
- 对实施该标准的可行性和潜在阻碍进行分析，同时评估缔约方遵守该标准的能力，并认可“差距分析图”可以帮助明确拟议国际植检措施标准可能提供的支持内容。
- 进一步探索提供人道主义援助的各种途径，确定可支持减少有害生物传播目标的具体行动方和材料。
- 进一步讨论并调整差距分析图草案。标准委于 11 月对该图进行进一步审议和调整，现提交植检委以征求意见（见附录 1）。
- 同意该标准通过后将更好地指导参与“灾害救援路径”国家，从而有助于处理该主题。焦点小组强调，目前已通过的国际植检措施标准尚未考虑到该主题，当前正是填补差距的良机。例如：
 - 接收国（或过境国）的国家植保机构无法履行其核心进口职能（例如有害生物风险分析、检验、处理、告知植物检疫进口要求）的情况。
 - 在接收国对限定物品没有现行植物检疫进口要求的情况下，应确保在援助物资到达接收国之前采取有效的植物检疫措施，以最大限度地减少植物检疫风险。

- 促进国家植保机构之间达成协议，以确保在紧急情况下有效减少植物检疫风险。
- 协助各方尽量减少因新路径（新的限定物品或贸易伙伴）的出现所带来的有害生物风险，同时尽量减少可能因此出现的植物检疫进口要求缺位的情况。
- 强调制定标准时不应与其他实施材料和支持贸易安全流动的资源脱节。
- 根据已通过的植检委 R-09 号建议，制定网络研讨会概念说明草案，以加强对该主题的认识，并推动将植检委建议作为缔约方和捐助方协调机构的资源。该网络研讨会暂定于 2025 年 2 月至 3 月举行，具体时间将根据《国际植保公约》人员安排确定。
- 开始根据植检委 R-09 号建议编制学习科普视频脚本，供国家植保机构和区域植保组织在应对与安全提供食品和其他人道主义援助相关的危机情况下使用。由《国际植保公约》秘书处编制的初稿已完成；然而，由于现阶段时间有限，此项议程已推迟至今后的会议讨论。
- 已开始与世界动物卫生组织、国际食品法典委员会（食典委）、世界粮食计划署（粮食署）和粮农组织（初步阶段）合作，讨论制定行动计划，以促进三机构协作，全面处理《国际植保公约》系统成员提出的问题。然而，由于现阶段时间有限，该议题已推迟至今后的会议讨论。
- 在 2024 年区域植保组织技术磋商会基础上，根据收到的初步反馈意见，讨论了区域植保组织在支持落实安全提供食品和其他援助相关条款方面可能发挥的作用。
- 交流了在危机管理方面的区域经验，以及通过食品和其他人道主义援助引入植物有害生物的案例研究。巴巴多斯国家植保机构、巴巴多斯应急管理局、加勒比灾害应急管理局、技术工作组主席以及美洲农业合作研究所作报告。会议周期间，焦点小组参与者还与粮农组织加勒比分区域办事处、巴巴多斯国防部以及西印度大学进行了交流，各机构代表以观察员身份出席了会议。粮食署代表未能出席，对此表示遗憾。

后续活动安排

[12] 网络研讨会。如《职责范围》所述，且植检委焦点小组达成一致，计划于 2025 年围绕该主题举办网络研讨会。概念说明草案将提交植检委主席团审查并提出意见。

- [13] 加强协作与宣传。计划与粮农组织植物生产及保护司等其他部门加强沟通，编制宣传材料，进一步强调人道主义援助物资运输中引入植物有害生物的潜在影响，并宣传该领域正在开展的重要工作。
- [14] 下一次线下会议。下一次线下会议计划于 2025 年 6 月 23 日至 27 日在肯尼亚举行。主要议程之一是完成《职责范围》中规定的任务，例如制定行动计划，强化与世界动物卫生组织、食典委、粮食署和粮农组织的网络建设，为今后防止有害生物通过应急救援行动传播提供指导。
- [15] 《国际植保公约》战略规划小组、植检委主席团和植检委第二十届会议（2026 年）。将向以上会议提交焦点小组活动和成果最终报告，还将向植检委第二十届会议（2026 年）提交最终报告。

财政捐款

- [16] 截至 2025 年 1 月，澳大利亚已提供 18 万澳元，以支持植检委焦点小组围绕安全提供粮食和其他人道主义援助方面开展工作。
- [17] 此外，《国际植保公约》秘书处感谢巴巴多斯国家植保机构承办 2024 年会议，并感谢加勒比农业卫生与食品安全局、加勒比植物卫生主管论坛、粮农组织拉丁美洲和加勒比分区域办事处、美洲农业合作研究所、巴巴多斯国防军以及加勒比灾害应急管理局提供支持。

建议

- [18] 提请植检委：
- (1) 注意到截至目前植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组工作情况；
 - (2) 针对“灾害救援路径图差距分析”（见附录 1，仅英文版）提出意见；
 - (3) 感谢澳大利亚、巴巴多斯、加勒比农业卫生与食品安全局和加勒比植物卫生主管论坛对工作组工作给予的直接支持。

附录 1 - 灾害救援路径图差距分析 (仅英文)

Title: Diagram on Safe Aid Movements

