

《国际植保公约》标准主题清单

植物检疫措施委员会

第二十届会议

《国际植保公约》标准主题清单

议题9.1.1

(《国际植保公约》秘书处编写)

1. 背景

[1] 本文件概述了标准委员会（标准委）基于其审议结果及“标准与实施主题征集活动”收到的提案，于 2025 年就修正《《国际植保公约》标准主题清单》向植物检疫措施委员会（植检委）提出的建议。本文件还概述了标准委在其职权范围内已对《《国际植保公约》标准主题清单》做出的修改。

[2] 可登录国际植物检疫门户网站查阅《《国际植保公约》标准主题清单》数据库¹。

2. 标准委对《《国际植保公约》标准主题清单》的修改

[3] 已授权标准委修改各技术小组主题及其优先级的职责。标准委对《《国际植保公约》标准主题清单》进行的修改主要包括新增、删除或修改技术小组工作计划中的主题。这些主题包括：供术语表技术小组审议的术语、供诊断规程技术小组审议的诊断规程，以及供植检处理方法技术小组审议的植物检疫处理方法。根据植检委第十九次会议（2025 年）的决定，商品标准技术小组工作计划中的主题变更仍由植检委决定。

[4] 本文件后续章节包含标准委在 2025 年做出的主题修改。更多详情可参见标准委 2025 年 5 月和 2025 年 11 月的会议报告²。

3. 标准委 2025 年 5 月及 11 月会议³：指派管理员

[5] 标准委审议了主题清单，并为以下主题指派了管理员和助理管理员：

¹ 《《国际植保公约》标准主题清单》（《《国际植保公约》标准主题清单》数据库）：

<https://www.ippc.int/zh/about/core-activities/standards-setting/list-topics-ippc-standards/>

² 标准委员会：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/>

³ 标准委员会会议报告：<https://www.ippc.int/zh/commission/standards-committee/>

“尽量减少由海运集装箱引起的有害生物传播” (2008-001), 优先级 1	助理管理员: Joanne WILSON (新西兰)
“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播” (2008-002), 优先级 3	助理管理員 : Mariangela CIAMPITTI (意大利)
“植物检疫背景下安全提供人道主义援助” (2021-020), 优先级 1	牵头管理员: Sophie PETERSON (澳大利亚); 助理管理员: Mariangela CIAMPITTI (意大利)
第 38 号国际植检措施标准 (《种子的国际运输》) 附件 “种子植检认证系统方法的设计及使用” (2018-009), 优先级 1	联合牵头管理员 : Matías GONZALEZ BUTTERA (阿根廷) 联合牵头管理员: Joanne WILSON (新西兰)
第 46 号国际植检措施标准 (《特定商品植检措施标准》) 的附件 “葡萄 (<i>Vitis vinifera</i>) 果实的国际运输” (2023-018), 优先级 2	牵头管理員 : Mariangela CIAMPITTI (意大利)
第 46 号国际植检措施标准的附件 “食用苹果 (<i>Malus domestica</i>) 果实的国际运输” (2023-024), 优先级 2	牵头管理员: Eyad MOHAMMED (阿拉伯叙利亚共和国) 后变更为: 牵头管理员: Joanne WILSON (新西兰)
商品标准技术小组 (2019-009)	助理管理员: Nader EL BADRY (埃及)

- [6] 标准委建议, 对于第 46 号国际植检措施标准下的主题, 应从商品标准技术小组中选拔助理管理员。
- [7] 标准委同意 Matías GONZALEZ BUTTERA (阿根廷) 继续担任植检处理方法技术小组的临时管理员。
- [8] 标准委还推迟了术语表技术小组助理管理员 (2006-013) 的遴选工作。

4. 审议“标准与实施主题征集活动”收到的提案

- [9] 在 2025 年 11 月的会议上, 标准委审查并讨论了在正在进行的“标准与实施主题征集活动”收到的提案。标准委审查工作相关详情, 请参见议题 9.3 下的文件。经审查, 标准委:
- 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增了针对番茄斑驳花叶病毒 (2025-013) (优先级 1) 和新德里番茄曲叶病毒 (*Begomovirus solanumdelhiense*) (2025-014) (优先级 2) 的诊断规程;
 - 向植检委第二十届会议 (2026 年) 建议, 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增“修订第 3 号国际植检措施标准 (《生物防治物和其他有益生物的输出、运输、输入和释放准则》) (2025-010), 优先级 1”这一主题。

5. 标准委 2025 年 5 月及 11 月会议：其他决定

[10] 标准委在《〈国际植保公约〉标准主题清单》的标准委工作计划中，新增了修订第 5 号国际植检措施标准术语“非疫区”这一主题。

[11] 标准委向植检委第二十届会议（2026 年）建议对其工作计划和《〈国际植保公约〉标准主题清单》进行如下变更：

- 恢复主题“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”（2008-002），定为优先级 2，并取消其待定状态（该提议的理由参见附录 1，并已通过下文标准委电子决策达成一致）；
- 新增关于针对性修订第 8 号国际植检措施标准（《确定某一地区有害生物状况》）中“有害生物不存在”相关描述的主题，定为优先级 1，以解决与第 5 号国际植检措施标准之间的歧义；
- 将修订第 23 号国际植检措施标准（《检查准则》）（2023-014）的优先级从优先级 2 更改为优先级 1。

6. 标准委的电子决策

[12] 从工作计划中删除：标准委批准从诊断规程技术小组工作计划中删除茶翅蝽 (*Halyomorpha halys*) (2023-012) 和椰子犀角金龟 (*Oryctes rhinoceros*) (2023-003) 这两个主题。

[13] 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增五项植物检疫处理方法提案：标准委新增了以下内容：

- 猕猴桃 (*Actinidia spp.*) 地中海实蝇 (*Ceratitis capitata*) 冷处理 (2024-003)；
- 芒果 (*Mangifera indica*) 桔小实蝇 (*Bactrocera dorsalis*) 热水处理规程 (2025-001)；
- 辣椒 (*Capsicum annum L.*) 苹果异形小卷蛾 (*Thaumatotibia leucotreta*) 热水处理规程 (2025-002)；
- 长林小蠹 (*Hylurgus ligniperda*) 和黑根小蠹 (*Hylastes ater*) 的木材乙二腈熏蒸 (2025-003)；
- 所有寄主水果和蔬菜上班翅果蝇 (*Drosophila suzukii*) 的处理 (2025-004)。

[14] 遴选“食用苹果 (*Malus domestica*) 果实的国际运输”(2023-024) 商品标准管理员：标准委选定 Joanne WILSON (新西兰) 接替 Eyad MOHAMMED (阿拉伯叙利亚共和国) 担任“食用苹果 (*Malus domestica*) 果实的国际运输”(2023-024) 商品标准的管理员。

[15] 主题“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”(2008-002)：取消待定状态并指定优先级 2。在 2025 年 11 月的会议上，标准委同意建议取消该主题的待定状态（见上文）后，批准了文件《尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播：“同一个健康”视角》(附录 1)，并将提交植检委第二十届会议（2026 年），以便为该变更提供依据。

建议

[16] 提请植检委：

- (1) 注意标准委对《〈国际植保公约〉标准主题清单》中主题所做的调整：
 - 删 除 茶翅蝽 (*Halyomorpha halys*) (2023-012) 和 椰子犀角金龟 (*Oryctes rhinoceros*) (2023-003) 主题，
 - 新增五项植物检疫处理方法提案，
 - 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增番茄斑驳花叶病毒 (2025-013) (优先级 1) 和 新德里番茄曲叶病毒 (*Begomovirus solanumdelhiense*) (2025-014) (优先级 2)，
 - 在标准委工作计划中新增修订第 5 号国际植检措施标准术语“非疫区”这一主题；
- (2) 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增针对性修订第 8 号国际植检措施标准中关于“有害生物不存在”相关描述的主题，并定为优先级 1，以解决与第 5 号国际植检措施标准之间的歧义；
- (3) 将修订第 23 号国际植检措施标准 (《检查准则》) (2023-014) 的优先级从优先级 2 更改为优先级 1；
- (4) 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中取消主题“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”(2008-002) 的待定状态，并将其指定为优先级 2；
- (5) 在《〈国际植保公约〉标准主题清单》中新增“修订第 3 号国际植检措施标准 (《生物防治物和其它有益生物的输出、运输、输入和释放准则》) (2025-010)”的主题，并定为优先级 1；
- (6) 基于上述调整，通过《国际植物保护公约》标准主题清单；
- (7) 要求《国际植保公约》秘书处根据植检委第二十届会议做出的决定，在国际植物检疫门户网站上更新《〈国际植保公约〉标准主题清单》数据库。

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。

附录 1：尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播：“同一个健康”视角

（由标准委小型工作组编写并经标准委同意）

引言

- [1] 植物有害生物可能通过飞机及航空集装箱传播，已成为全球植物健康领域的重大关切。航空运输跨境速度快、范围广，使有害生物得以在极短时间内远距离扩散，进入原本不存在此类生物的地区和大洲，包括远离沿海入境口岸的内陆地区。此类风险不仅与运输的植物、植物产品或其他限定物相关，也与飞机及航空集装箱本身相关，后者可能成为无意间传播有害生物的渠道。现有案例表明，飞机和航空集装箱确曾导致某些国家或地区发生有害生物的首次入侵，例如西方玉米根萤叶甲 (*Diabrotica virgifera virgifera*) 和日本金龟子 (*Popillia japonica*) 传入欧洲^{4,5}。
- [2] 该主题作为国际标准推进的进程，长期以来受到海运集装箱相关议题的影响。然而，有关海运集装箱的国际植物检疫措施标准历经多年讨论仍未出台，寄希望于其出台并不现实。鉴于航空运输的独特性，且飞机周转速度极快，当前正是独立推进本主题、尽量减少与航空集装箱和飞机相关的有害生物风险的适当时机。

背景

- [3] 2007 年 11 月提出的主题“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”(2008-002) 随后被植物检疫措施委员会(植检委)列入标准制定工作计划，优先级为高。2010 年 11 月，标准委员会(标准委)通过了“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”(2008-002) 的技术规范，定编为第 52 号技术规范⁶。该主题最初于 2011 年 5 月被标准委列为优先级 1，后降为优先级 3，并于植检委第十届会议(2015)正式通过这一更改。
- [4] 2021 年，标准委同意将海运集装箱主题(2008-001)与“尽量减少由航空集装箱和飞机引起的有害生物传播”(2008-002)一并维持为“待定”状态，等待植检委决策，而植检委决策又取决于植检委海运集装箱焦点小组的相关结果，原因在于两个主题之间存在协同关系。

⁴ 国际货物航班上的昆虫有害生物“搭便车”落地迈阿密国际机场：

<https://link.springer.com/article/10.1007/s10530-005-3736-x>

⁵ 航空货物集装箱的检疫风险：

https://www.researchgate.net/publication/289604446_Quarantine_risk_associated_with_air_cargo_containers

⁶ 第 52 号技术规范：<https://www.ippc.int/zh/publications/1312/>

[5] 在 2025 年 11 月会议上，标准委审议了一名成员提交的文件，文件建议重新考虑该待定主题并将其调整为优先级 1。该建议基于该主题的全球重要性，以及意大利在应对日本金龟子 (*Popillia japonica*) 相关植物有害生物风险管理方面的经验，并在植检委第十九届会议（2025）“同一个健康”科学会议上介绍有关情况^{7,8}。

提出此建议的理由

[6] 机场、飞机及航空集装箱具有一些特定属性，使得实施有害生物风险缓解措施比海运集装箱更为可行。

[7] 全球机场均在共同的监管框架下运行。尽管机场由多方运营，但一般由单一机构承担关键职能，包括确保旅客与货物安全、管理机场运营以及协调与航空公司的业务联系。因此，各运营主体与航空公司之间具有成熟的沟通渠道和明确的责任链条。正因如此，机场可行且易于实施官方措施，例如机场范围内植被管理，以及机舱和货舱的消毒处理（如灭虫处理）。

[8] 此外，飞机和航空集装箱可能无意中快速携带传播不仅危害植物健康、也危及人类和动物健康的有害生物或传病媒介。依据“同一个健康”理念，采取协调一致的方式管理植物有害生物及会传染人和动物的疾病媒介的相关风险，有助减少重复投入，提升全球应对能力，并带来显著成效。

[9] 此处介绍一个典型案例，为防止日本金龟子 (*Popillia japonica*) 通过位于疫区的米兰马尔彭萨机场出港的飞机扩散，相关机构联合实施了一项方案。此方案与针对登革热、寨卡等虫媒病毒的蚊媒控制行动相结合，对标世界卫生组织的“全球虫媒病毒倡议”^{9,10,11}。

[10] 这一经验表明，用于管理植物有害生物风险的措施，同样可有效用于管理威胁人类和动物健康的风险；不同机构通力协作，不仅节约人力和资金资源，也可减少对环境的影响。

⁷ 植检委第十九届会议科学会议 — 意大利案例研究：<https://www.ippc.int/zh/publications/94440/>

⁸ CPM 2025/INF/27: <https://www.ippc.int/zh/publications/94389/>

⁹ 马尔彭萨机场日本金龟子有害生物风险管理计划（2021-2025）：

https://fitosanitario.regione.lombardia.it/wps/wcm/connect/b8dca582-4b92-42e1-9e2a-035489035586/Malpensa+plan_Photosanitary+measures_EN+version.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=ROOTWORKSPACE-b8dca582-4b92-42e1-9e2a-035489035586-pGgKpAd

¹⁰ 伦巴第大区机场日本金龟子 (*Popillia japonica* Newman) 被动传播风险减缓计划（2026-2028）：

<https://fitosanitario.regione.lombardia.it/wps/wcm/connect/7ace4154-e722-4196-b47c-63cf79f85f7-pGgJ7L1?MOD=AJPERES&CACHEID=ROOTWORKSPACE-7ace4154-e722-4196-b47c-63cf79f85f7-pGgJ7L1>

¹¹ “全球虫媒病毒倡议”：未雨绸缪、防范疫情，大力防控有引发区域和全球疫情风险的蚊媒病毒：

<https://www.who.int/publications/i/item/9789240088948>

[11] 提升该主题的优先级并恢复其制定工作，将有望成为推动“三姐妹机构”（食品法典委员会、《国际植保公约》以及世界动物卫生组织）进一步协作的又一契机，携手减少对人类、动物及环境的影响，优化资源配置，促进跨领域协作与协同增效。