

管理电子商务和邮寄及快递途径

植物检疫措施委员会

第二十届会议

管理电子商务和邮寄及快递途径

议题13.3

(由《国际植保公约》秘书处编写，实施工作和发展委员会电子商务工作组牵头人提供意见)

1. 引言

- [1] 管理电子商务及相关邮寄与快递途径带来的有害生物传播风险，是《国际植保公约2020-2030年战略框架》八大发展议题之一。在植物检疫措施委员会（植检委）通过关于“植物和其他限定物网络贸易（电子商务）”的第R-05号建议¹后，这项工作随即启动，旨在支持落实建议，加强国际合作，减少网络贸易带来的有害生物传播风险。
- [2] 根据《战略框架》发展议题焦点小组的规划²，这项工作分两个阶段推进，如图1所示。第一阶段重点开发基础工具、制定指导材料、收集基础数据，预计持续至2025年12月。第一阶段工作即将完成，现在正值关键节点，植检委可决定是否启动第二阶段（2026-2030年）的工作。第二阶段将在第一阶段成果和观测系统研究结果的基础上继续推进。

¹https://www.ippc.int/static/media/files/publication/en/2017/08/R_05_English_2017-08-23_Combined_5Pax7M6.pdf

²《国际植保公约2020-2030年战略框架发展议题实施计划》（第17-19页）：
<https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

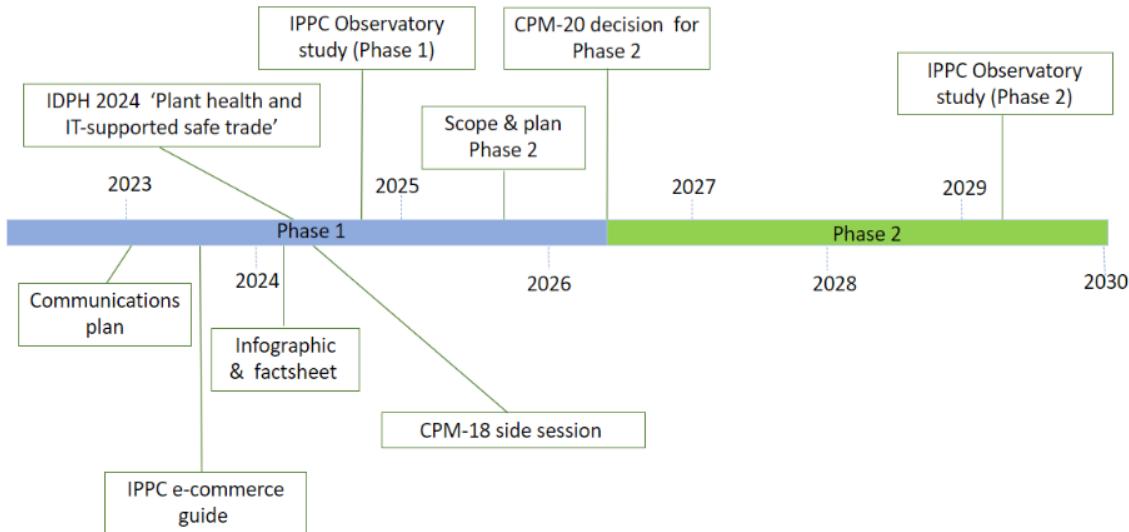


图 1：调整后的电子商务工作计划相关活动时间表（2023-2030 年）

- [3] 《国际植保公约》在这一发展议题下的工作由实施工作和发展委员会监督，由标准委员会提供意见，并由实施促进组负责协调。
- [4] 2021 年，实施工作和发展委员会设立工作组³，负责指导开展电子商务工作。植检委第十七届会议（2023 年）批准了《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》所有发展议题的总体实施计划，该计划一直指导着电子商务发展议题下的各项活动⁴。
- [5] 电子商务各项活动得以开展，得益于加拿大提供的实物和资金支持。由衷感谢加拿大大力支持开展电子商务发展议程落实活动。
- [6] 本文件介绍了电子商务发展议题下《国际植保公约》活动的最新进展，提出了第二阶段工作计划的拟议路线图，供植检委审议和批准。本文件还请植检委为实施第二阶段工作拨付所需财政资源。

³ 实施工作和发展委员会电子商务工作组成员名单：<https://www.ippc.int/en/publications/92398/>

⁴ 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架发展议题实施计划》

2. 最新落实情况

2.1 2024-2025 年取得的进展

- [7] 电子商务信息图视频《电子商务构成的有害生物风险管理》⁵已于 2024 年 1 月发布，截至 2025 年 11 月，观看次数超过 1900 次。《〈国际植保公约〉电子商务指南》⁶仍是下载量最大的指南之一，现已推出英文、法文和西班牙文版本，迄今下载量超过 1400 次。
- [8] 通过参与《国际植保公约》及外部的重要活动，加强了与缔约方和合作伙伴的合作。植检委第十八届会议（2024 年）期间举行的电子商务边会吸引了众多参与者，来自国家植保机构和万国邮政联盟的代表作了发言。2024 年“国际植物健康日”期间也重点宣传了电子商务，高层积极参与，举办了关于网上交易有害生物风险的宣传展示。
- [9] 秘书处扩大了与外部组织的协作，积极参与万国邮政联盟邮政安全组、世界海关组织和国际种子联合会相关工作组的活动。参与活动期间多次介绍植物健康、《国际植保公约》电子植检证书解决方案和电子商务趋势。未来的合作将根据植检委对本发展议题第二阶段的决定作出安排。
- [10] 宣传工作得到加强：对国际植物检疫门户网站电子商务网页⁷进行改版，将电子商务宣传计划纳入《国际植保公约》秘书处更广泛的规划，并在 2023-2024 年《国际植保公约》通讯中发表了多篇电子商务相关报道。

2.2 《国际植保公约》观测系统电子商务研究

- [11] 2024 年 8 月，《国际植保公约》观测系统启动电子商务研究。实施工作和发展委员会电子商务工作组以及《国际植保公约》观测系统分组成员参与了调查问卷的设计、审查和测试工作，并协助核对了阿拉伯文、法文、西班牙文和中文版本。
- [12] 调查问卷链接、术语表和问卷等所有材料均已 在国际植物检疫门户网站发布⁸。秘书处实施了有针对性的宣传计划，通过群发邮件以及在 2024 年区域研讨会、区域植物保护组织第三十六次技术磋商会等重要活动中宣传，提高各方对调查的认识。
- [13] 调查于 2024 年 12 月结束，共收到 112 份回复（其中 76 份有效），回复率为 41%。粮农组织各区域均有参与，每个区域的参与率至少达到 24%。调查结果为评估电子商务植物检疫风险管理现状提供了坚实基础，突出展现了现有优势和存在的不足。

⁵ 《电子商务构成的有害生物风险管理》视频：<https://www.youtube.com/watch?v=XDEaNfAZ2sM>

⁶ 《电子商务：通过邮寄及快递途径配送的网上订购商品构成的有害生物风险管理指南》：
<https://doi.org/10.4060/cc8209en>

⁷ 植检门户网站电子商务网页：<https://www.ippc.int/en/core-activities/capacity-development/e-commerce/>

⁸ 《国际植保公约》观测系统电子商务研究：<https://www.ippc.int/en/resources/multimedia/online-tools/ippc-observatory/ippc-observatory-e-commerce-study/>

[14] 2025 年，实施工作和发展委员会、电子商务工作组，以及《国际植保公约》观测系统分组对初步分析和报告草案进行了审查，随后完善并定稿。研究提出的建议见附录 1。

[15] 根据这些建议，制定了第二阶段工作路线图，并经电子商务工作组审查批准（见附录 2）。电子商务工作组商定，按照《国际植保公约 2020-2030 年战略框架发展议题总体实施计划》⁹，实施该工作计划每年约需 12 万美元资金。

3. 下阶段工作

[16] 如植检委批准电子商务发展议题第二阶段工作计划，将根据拟议路线图制定详细工作计划。同时将更新投资说明书¹⁰，纳入观测系统研究结果、拟议路线图和资金需求估算。说明书旨在宣传落实计划，为筹措资源提供支持。

[17] 根据《战略框架》要求，《国际植保公约》观测系统暂定于 2029 年进行第二次研究，衡量电子商务领域主要成果（见图 1）。

建议

[18] 提请植检委：

- (1) 注意《国际植保公约》观测系统电子商务研究报告；
- (2) 提请《国际植保公约》缔约方和区域植保组织根据《国际植保公约》观测系统电子商务研究提出的建议（附录 1），在国家和区域层面采取行动；
- (3) 审查《电子商务和邮寄及快递途径管理发展议题第二阶段工作计划（2026-2030）》的拟议路线图，并注意实施该工作计划所需财政资源（见附录 2）；
- (4) 商定是否启动实施《电子商务和邮寄及快递途径管理发展议题第二阶段工作计划（2026-2030）》；
- (5) 如决定启动，则确认第二阶段的实施取决于能否获得充足的财政资源，并请求落实必要资金，以确保工作顺利开展。

⁹ 《国际植保公约 2020-2030 年战略框架发展议题总体实施计划》（第 18 页）：

<https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

¹⁰ CPM 2024/13_01:

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2024/04/13_CPM_2024_01_DAIS_Fliers_29_03_2024.pdf

本文件使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。

附录 1：《国际植保公约观测系统电子商务研究》草案建议

建议

《国际植保公约》观测系统是监测《国际植保公约》、各项国际植物检疫措施标准，以及植检委建议实施情况的重要系统。该系统在帮助各国国家植保机构确定实施这些措施过程中遇到的挑战和最佳做法方面发挥着关键作用，最终有助于制定战略、建设能力、提供实施资源，为各国国家植保机构提供支持。

《国际植保公约》观测系统开展本次电子商务研究，旨在了解《国际植保公约》缔约方对植检委网络贸易建议的落实程度，并收集基线数据，以了解发展议题中设定的预期成果是否已经实现。

全球性建议

根据数据分析提出三项总体建议，提请植物检疫措施委员会（植检委）在全球层面为各国国家植保机构提供支持。虽然这些建议源自《国际植保公约》观测系统电子商务研究，但其意义不仅限于电子商务和通过邮寄与快递途径运输的小件包裹，对在全球层面加强各国植物检疫体系、改善边境管理具有更广泛的意义。落实这些建议有望加强网络贸易监管，并有助于在国家、区域和全球层面建立更健全、更高效的植物检疫进口体系。

1. 全球建议 1：提高对《国际植保公约》电子商务关键资源的认识

《国际植保公约》编制了一份指南、建议和一则信息图视频，并建立了集中平台，供缔约方和其他利益相关方获取多种资源，应对电子商务贸易带来的植物检疫挑战。然而，本研究结果显示，各方对植检委第 R-05 号建议、《电子商务指南》等关键支持文件的认识存在不足。这些不足表明，《国际植保公约》秘书处需要继续开展外联工作，鼓励各方更多地使用这些重要工具。

为提高认识，鼓励各方更多地使用《国际植保公约》电子商务贸易相关文件，可考虑采取以下行动：

- 翻译提供多语种版本，方便更多国家使用：《电子商务指南》目前仅有英文和西班牙文版本。将其翻译成粮农组织其他官方语言（阿拉伯文、俄文和中文），将便于不同语言背景的缔约方使用。理想情况下，今后《国际植保公约》电子商务资源应同时以粮农组织所有官方语言发布，从一开始就确保包容性和公平获取，如《国际植保公约》电子商务专题网站上管理电子商务有害生物风险视频那样。

- 进一步纳入《国际植保公约》区域研讨会议程和其他相关活动：继续提高对现有《国际植保公约》电子商务资源的认识，有助于促进各国国家植保机构工作人员使用这些关键资源。

2. 全球建议 2：鼓励加强边境风险管理机构间协作

随着电子商务持续增长，加强海关、邮政部门和其他边境管理机构之间的协作，对于有效管理植物检疫风险至关重要。调查结果显示，这些机构之间缺乏便于直接沟通和协调的机制，凸显了加强机构间合作的必要性。为应对这些挑战，《国际植保公约》可考虑采取措施，鼓励海关、邮政部门和其他边境管理机构加强合作。例如，《国际植保公约》可制定有针对性的文件或线上培训模块，重点促进机构间协作，同时分享缔约方的成功案例，展示如何克服挑战、建立更紧密的合作关系。

3. 全球建议 3：加强技术支持，强化边境风险管理

随着电子商务快速增长，有效的植物检疫边境风险管理比以往任何时候都更为重要。研究结果显示，高风险小件包裹的风险分析和检验工作存在重大不足，所有区域在边境风险管理指标上的得分均低于 61%。鉴于边境风险管理复杂，涉及多个主体，鼓励各国国家植保机构评估所在地区现有机制，必要时确定需要优先改进的领域，制定行动计划弥补关键不足。《国际植保公约》资源可在支持国家植物保护机构工作方面发挥关键作用，加强和传播《电子商务指南》中详细阐述的风险分析方法技术指导。例如，《国际植保公约》可开展活动，审查所有专门针对检验的能力建设和实施支持资源（如电子学习课程、植物检疫能力评估程序），评估这些资源在多大程度上涵盖高风险小件包裹的具体方面，必要时相应更新这些资源，并重新发布。

区域性建议

对各区域指标进行分析也提供了宝贵见解，揭示了哪些领域可能需要加强区域关注，以加强植物检疫风险管理、应对电子商务带来的挑战（表 1）。虽然这些研究结果并非结论性质或详尽无遗，但突出表明，各国国家植保机构和区域植保组织可以把握机会，采取有针对性的干预措施，在区域层面加强合规、执法和监测机制。

表 1.各区域电子商务能力建设潜在重点领域

区域	潜在重点领域
非洲	<ul style="list-style-type: none"> 建立监管和非监管框架 开展边境风险管理 开展公众宣传活动 建立便于查阅的禁止和管制物品清单或数据库
亚洲	<ul style="list-style-type: none"> 设计和实施预先信息共享系统
欧洲	<ul style="list-style-type: none"> 开展边境风险管理 开展公众宣传活动 建立便于查阅的禁止和管制物品清单或数据库
拉丁美洲及加勒比	<ul style="list-style-type: none"> 开展边境风险管理 开展公众宣传活动 为电子商务关键利益相关方开展能力建设
近东及北非	<ul style="list-style-type: none"> 开展边境风险管理 开展公众宣传活动 完善电子商务治理框架
北美	<ul style="list-style-type: none"> 举办能力建设培训研讨会或培训
西南太平洋	<ul style="list-style-type: none"> 建立便于查阅的禁止和管制物品清单或数据库

对《国际植保公约》缔约方的建议

调查受访者还强调了若干国家层面的建议，以支持各国国家植保机构应对管理电子商务贸易中植物检疫风险的持续挑战，包括：(i) 更新植物检疫法规；(ii) 为国家植保机构工作人员开展能力建设和培训；(iii) 加强宣传活动；(iv) 改进数据共享；(v) 提供技术和资金支持。

1. 更新植物检疫法规

调查受访者呼吁《国际植保公约》协助各国更新过时的植物检疫法规，使其与现代电子商务现实接轨。一些国家还指出，目前缺乏管理电子商务相关有害生物风险的统一国际标准，强调应在制定和实施标准化法规方面开展全球合作。

2. 为国家植保机构工作人员开展能力建设和培训

调查受访者强烈要求在国家和区域两级为国家植保机构工作人员、检验员及利益相关方开展培训。许多国家植保机构反映，在非侵入式检验机制方面技术能力有限。他们认为，这些培训和资源方面的缺口妨碍了植物检疫措施的有效实施。

3. 加强宣传活动

各方明确呼吁针对电子商务公司、海关官员和公众加强宣传活动。若干受访者建议为各国国家植保机构制定统一的宣传材料，并改善国家植保机构与利益相关方之间的沟通渠道，确保各方更好地遵守植物检疫法规。

4. 改进数据共享

数据获取和信息共享成为亟待改进的关键领域。许多国家植保机构反映，无法直接获取与植物相关包裹有关的海关和快递数据，而这些数据对于有效评估风险至关重要。受访者建议创建植物检疫截获情况共享国际数据库，并改进数据共享机制，以简化流程、加强合规监测。

5. 提供技术和资金支持

一些国家还请求《国际植保公约》提供支持，特别是技术和资金援助。最常见的请求包括：协助实施电子认证系统（电子植检证书）、改革植物检疫立法、配备检验工具和系统。

附录 2：《国际植保公约》电子商务战略路线图第二阶段（2026-2030 年）

发展议题：管理电子商务和邮寄及快递途径

战略背景：第二阶段（2026-2030）将在第一阶段（2021-2025）成果基础上，将 2025 年《国际植保公约》观测系统电子商务研究提出的建议转化为具体行动。

供资和资源：路线图列出的活动中，需要资金支持的以粗体和下划线标示，未标示的活动可利用《国际植保公约》现有资源和能力完成。

《国际植保公约 2020-2030 年战略框架发展议题总体实施计划》指出，如第二阶段工作计划规模相近，植检委预计每年需要约 12 万美元¹¹。

年份	重点领域	主要活动	关键成果	责任方	说明
2026	完成制定第二阶段计划并建立协调机制	<ul style="list-style-type: none"> • 向植检委第二十届会议提交《国际植保公约》观测系统电子商务研究最终报告 • 植检委第二十届会议批准第二阶段计划和预算 • 发布更新后的投资说明书宣传页 • <u>启动《电子商务指南》阿拉伯文、俄文和中文翻译工作</u> 	<ul style="list-style-type: none"> • 第二阶段路线图获批 • 投资说明书宣传页发布 • <u>多语言指南翻译工作启动（2027 年完成出版）</u> • 网页查阅便利性得到改善 • 差距分析完成并提交审批 • 电子商务工作组获授权 • <u>利益相关方摸底完成并获批</u> 	《国际植保公约》秘书处/实施工作和发展委员会/电子商务工作组	

¹¹《国际植保公约 2020-2030 年战略框架发展议题总体实施计划》（第 18 页）：<https://www.ippc.int/en/publications/91889/>

年份	重点领域	主要活动	关键成果	责任方	说明
		<ul style="list-style-type: none"> 完善国际植物检疫门户网站电子商务网页，便于查阅 开展《国际植保公约》现有电子商务材料和相关国际植物检疫措施标准差距分析 将电子商务内容纳入区域研讨会和区域植保组织技术磋商 保留实施工作和发展委员会电子商务工作组作为治理机制 <u>开展利益相关方摸底</u> <u>制定植检委第 R-05 号建议和《电子商务指南》宣传推广计划***</u> 加强与万国邮政联盟、世界海关组织、国际种子联合会的合作 	<ul style="list-style-type: none"> <u>宣传战略制定并获批</u> 与万国邮政联盟、世界海关组织、国际种子联合会的合作持续加强 		
2027	开展能力建设、开发技术资源：加强国家植物保护机构能力和边境风险管理	<ul style="list-style-type: none"> <u>开展立法框架良好范例研究</u> <u>制定国家植保机构、海关、快递服务之间数据共享和沟通技术指导</u> <u>制作宣传材料，供国家植保机构面向电子商务平台、买家和卖家使用</u> <p>持续：</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>继续实施有针对性的宣传推广活动</u> 	<ul style="list-style-type: none"> <u>立法框架良好范例研究完成</u> <u>指导材料制定完毕，并分发给国家植保机构</u> <u>宣传材料得到传播，相关利益相关方参与</u> <p>持续：</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>实施宣传推广活动</u> 	《国际植保公约》秘书处/实施工作和发展委员会/电子商务工作组	

年份	重点领域	主要活动	关键成果	责任方	说明
		<ul style="list-style-type: none"> 继续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 	<ul style="list-style-type: none"> 持续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 		
2028	开展能力建设、开发技术资源： 区域和国家层面	<ul style="list-style-type: none"> <u>根据《国际植保公约》电子商务材料差距分析结果，开发电子学习课程（包括跨机构协作、立法更新等模块）</u> <u>编制案例汇编，展示跨机构协作、边境风险管理、最新立法和公私合作伙伴关系的成功案例</u> <u>为启动第二期《国际植保公约》观测系统电子商务研究做好准备——根据第一期研究（2024年）完善方法和问卷</u> <p>持续：</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>继续实施有针对性的宣传推广活动</u> 继续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 	<ul style="list-style-type: none"> <u>开发新的电子学习课程，填补分析发现的任何潜在不足</u> <u>编制并出版案例汇编</u> <u>审查完善《国际植保公约》观测系统电子商务研究（2024年）方法和调查问卷</u> <p>持续：</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>实施宣传推广活动</u> 持续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 	《国际植保公约》秘书处/实施工作和发展委员会/电子商务工作组 与区域植保组织协调	
2029	持续宣传并为第二期电子商务研究做准备	<ul style="list-style-type: none"> 继续传播和宣传《国际植保公约》电子商务相关材料 <u>启动第二期《国际植保公约》观测系统电子商务研究</u> 	<ul style="list-style-type: none"> <u>第二期《国际植保公约》观测系统电子商务研究启动，收集回复并分析结果</u> 	《国际植保公约》秘书处/实施工作和发展委员会/电子商务工作组	

年份	重点领域	主要活动	关键成果	责任方	说 明
		<ul style="list-style-type: none"> <u>分析结果，对比 2024 年与 2029 年研究数据，按照《国际植保公约》战略框架发展议题实施计划和第二阶段路线图衡量影响</u> <p>持续</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>继续实施有针对性的宣传推广活动</u> 继续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 	<p>持续：</p> <ul style="list-style-type: none"> <u>实施宣传推广活动</u> 持续参与万国邮政联盟邮政安全组/打击非法货物专家组和世界海关组织电子商务工作组 	发展委员会/电子商务工作组 与区域植保组织协调	
2030	影响评估和未来规划	<ul style="list-style-type: none"> <u>完成《国际植保公约》观测系统研究报告，分发研究结果和建议</u> <u>编写评估报告提交植检委第二十五届会议</u> 	<ul style="list-style-type: none"> <u>编制并发布第二期《国际植保公约》观测系统电子商务研究报告</u> 	《国际植保公约》秘书处/实施工作和发展委员会/电子商务工作组 与区域植保组织协调	