

病虫害暴发预警及响应系统最新情况

植物检疫措施委员会

第二十届会议

病虫害暴发预警及响应系统最新情况

议题 13.5

(《国际植保公约》秘书处编写)

引言

[1] 本文件向植物检疫措施委员会（植检委）介绍自向[植检委第十九届会议](#)（2025 年）提交最新情况报告以来在病虫害暴发预警及响应系统方面取得的最新进展。作为《国际植物保护公约 2020-2030 年战略框架》的一部分，病虫害暴发预警及响应系统倡议继续得到推进。

治理

[2] 由于本届病虫害暴发预警及响应系统指导小组的任期将于 2026 年 2 月结束，应优先确保向植检委第十九届会议（2025 年）批准的新任指导小组无缝过渡。植检委主席团在 2025 年 10 月和 12 月的会议¹上审查了治理工作安排，并通过了《职责范围》。新的指导小组将由《国际植保公约》秘书处实施促进组管理，并向主席团报告。2025 年 12 月 19 日启动了专家征募活动。主席团将审查各项提名，并决定指导小组人员构成。

潜在新出现有害生物提名征集结果

[3] 对新出现有害生物进行识别和优先排序是一个重要里程碑，标志着病虫害暴发预警及响应系统从试点测试进入系统运作²。作为对提名征集的回应，原指导小组依据商定的三步标准，对收到的 27 份关于全球关注的新出现有害生物的提交材料进行了评价。该评价标准已于 2024 年在战略规划小组会议上进行了测试，并提交植检委第十九届会议审议。

¹ 在 10 月会议期间，主席团提出了反馈意见，并要求精简《职责范围》，使其仅聚焦于治理工作。运作细节将移至单独的程序文件中。截至 2025 年 11 月，主席团正在进一步完善即将成立的病虫害暴发预警及响应系统指导小组的《职责范围》，并将在 12 月的会议上进行讨论。一旦主席团批准《职责范围》，预计将于 2026 年初募集专家并由主席团批准成员资格。将向植检委第二十届会议口头汇报有关这一事项的最新成果和进展。

² 2025 年初，《国际植保公约》秘书处针对全球关注的新出现有害生物启动提名征集。征集活动从 2025 年 1 月 31 日开始至 3 月 3 日结束，邀请国家植保机构和区域植保组织提交潜在新出现有害生物名单以供评估。[全球关注的新出现有害生物提名征集 - 《国际植保公约》](#)

[4] 如图 1 所示，指导小组采用了结构化的三步评估法对提名害虫进行评价：

- 第 1 步-分布和扩散：确定是否有实证表明该有害生物近期地理分布超出了其历史分布范围，以及该有害生物是否尚未在有风险的地区广泛传播；
- 第 2 步-当前影响：评估受影响地区或新入侵地区已显现的经济和/或环境影响；
- 第 3 步-风险实证：评价进一步国际扩散的可能性、新地区的潜在影响规模，以及现有风险管理措施的可行性和局限性。

[5] 只有在所有三个步骤中都符合相关标准的有害生物才能被称作全球关注的新出现有害生物。对仅部分符合评估标准，或证据仍然有限或存在不确定性的有害生物，列入观察清单³。对不符合标准的有害生物，在现阶段不考虑采取进一步全球行动，但承认它们在区域或国家层面可能具有重要意义。



图 1. 病虫害暴发预警及响应系统新出现有害生物识别三步标准

[6] 结果如下：

[7] 全球关注的新出现有害生物（7 种）：

- 东方实蝇 (*Bactrocera dorsalis*, 双翅目：实蝇科)
- 尖孢镰刀菌古巴专化型热带第 4 型 (*Fusarium oxysporum* f. sp. *cubense* TR4, 肉座菌目：丛赤壳科)

³ 观察清单为动态清单；如果出现重要的新信息，将对有害生物类别进行审查。重新评估后，某种有害生物可能会升级为“全球关注的新出现有害生物”，从而启动病虫害暴发预警及响应系统活动；如果威胁已经减弱，则会降级并从名单中删除，从而确保该系统始终关注最重大的全球风险。

- 斑衣蜡蝉 (*Lycorma delicatula*, 半翅目: 蜡蝉科)
- 向日葵列当 (*Orobanche cumana*, 唇形目: 列当科)
- 可可根腐病菌 (*Rhizoctonia theobromae*, 伞菌目: 角担菌科)
- 红棕象甲 (*Rhynchophorus ferrugineus*, 鞘翅目: 象甲科)
- 木质部难养菌 (*Xylella fastidiosa*, 黄单胞菌目: 黄单胞菌科)

[8] 列入观察清单的有害生物 (6 种):

- 香蕉束顶病毒 (*Banana bunchy top virus*, BBTV, 邦尼病毒目: 纳诺病毒科)
- 亚洲型柑橘黄龙病菌 (*Candidatus Liberibacter asiaticus*, 根瘤菌目: 根瘤菌科)
- 马铃薯斑点病候选菌 (*Candidatus Liberibacter solanacearum*, 根瘤菌目: 根瘤菌科)
- 内布拉斯加棒状杆菌 (*Clavibacter nebraskensis*, 微球菌目: 微杆菌科)
- 茶翅材小蠹 (*Euwallacea fornicatus*, 鞘翅目: 象甲科)
- 斯里兰卡木薯花叶病毒 (*Sri Lanka cassava mosaic virus*, SLCMV, (双生病毒科: 贝戈莫病毒属)

[9] 上述有害生物名称按字母顺序排列，并不表示优先级或相对关注程度。

[10] 对于新出现的有害生物，如斑衣蜡蝉、向日葵列当和可可根腐病菌，预计差距分析将有助于确定在哪些方面可能需要更多全球指导或操作工具。这项工作旨在支持制定统一的技术方法，促进各国采取更加一致的防备措施，从而提高早期检测和响应的一致性。

[11] 根据指导小组的建议，主席团已批准成立可可根腐病菌专家工作组。

[12] 对于新出现的有害生物，如东方实蝇、木质部难养菌、尖孢镰刀菌古巴专化型热带第 4 型和红棕象甲等，已开展大量研究、指导和应对工作，病虫害暴发预警及响应系统将发挥综合枢纽的作用。病虫害暴发预警及响应系统将对现有信息进行整理，并将其编入国际植物检疫门户网站（国际植检门户网站）上的有害生物专门工具箱中，而不是重复正在进行的工作。

[13] 完整有害生物提名清单、标准和评估摘要发布于[国际植物检疫门户网站病虫害暴发预警及响应系统页面](#)。

预警和信息通报系统的运作

[14] 在完成试点评估阶段之后，病虫害暴发预警及响应系统已进入第一个实施周期。

[15] [全球有害生物预警系统](#)的发布是首批具体成果之一，标志着新出现有害生物预警系统已有概念阶段转入积极使用阶段。作为补充，秘书处还开始发布《国际植保公约》有害生物月度报告摘要，并通过电子邮件与国家植物保护机构和区域植物保护组织共享。这些摘要汇集了缔约方通过国际植物检疫门户网站提交的主要官方有害生物报告，以及缔约方为履行国家报告义务而使用的国家或区域报告系统发出的通知。

[16] 秘书处还与国际应用生物科学中心开展了前景扫描合作，在欧洲食品安全局的技术支持下，利用开源流行病情报平台监测病虫害暴发预警及响应系统清单上的有害生物。现已创建专门的病虫害暴发预警及响应系统信息平台，定期形成的监测结果目前正用于加强情境认识，并为预警活动提供参考。与此同时，秘书处还通过既有社区会议，积极与更广泛的开源流行病情报平台健康社区进行接触。随着病虫害暴发预警及响应系统的成熟，计划进一步完善和整合这项工作。

战略合作与外联

[17] [植检委第二十届会议上的植物健康创新展](#)：主席团批准了病虫害暴发预警及响应系统指导小组关于在植检委第二十届会议（2026 年）期间举办植物健康创新展的建议，以展示气候变化焦点小组与智能植物健康倡议之间的联系，突出共同战略目标。

[18] [与非洲植物检疫计划的协同作用](#)：鉴于双方可发挥显著的协同作用，相关合作已启动。在 2025 年南非非洲植物检疫计划师资培训会议期间，病虫害暴发预警及响应系统指导小组介绍了评估新出现有害生物的框架和标准，概述了联合工作的初步领域。随后，与主席团、战略规划小组以及实施和能力发展委员会分享了战略建议，重点包括治理协调、将病虫害暴发预警及响应系统新出现有害生物纳入国家监督体系、加强报告和沟通、协调开发技术工具，以及提升数据在新出现有害生物早期预警与防备工作中的应用。

建议

[19] 提请植检委：

- (1) 注意到自植检委第十九届会议以来在实施病虫害暴发预警及响应系统方面取得的进展。
- (2) 注意到本届病虫害暴发预警及响应系统指导小组任期结束，并根据植检委第十九届会议要求，按照植检委主席团批准的职责范围，启动向设立新一届指导小组过渡的治理进程。

- (3) 肯定启动了前景扫描活动，并加强了与战略伙伴的合作，包括国际应用生物科学中心、欧洲食品安全局和非洲植物检疫计划。

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。