

## 《国际植保公约》电子植检证书解决方案供资模式

### 植物检疫措施委员会

### 第二十届会议

## 《国际植保公约》电子植检证书解决方案供资模式

### 议题13.1.3

(《国际植保公约》秘书处编写)

### 引言

- [1] 近期一项研究证实，通过推进电子植检证书系统的数字化进程，每批货物可节省 3.7 至 83.5 美元<sup>1</sup>，若推算至全球范围，总体可节省数亿美元；此外，从生产到植物检疫认证，再到贸易单证环节，整个贸易链的流程优化也带来了无形的价值，同时还促进了数据协调，加强标准化和透明度，并减少欺诈行为，使电子植检证书能作为一项真正的多边倡议，进一步发挥其价值。
- [2] 本文件旨在寻求植检委第二十届会议批准更新后的 2027 年和 2028 年预计年度缴款额，以确保维持《国际植保公约》电子植检证书解决方案的可持续性。植检委第十八次会议（2024 年）批准了电子植检证书供资模式，并商定了 2025 年和 2026 年的预计年度缴款额<sup>2</sup>。商定应缴金额在 2026 年底之前仍然有效，并应作为捐助方出资安排的适用依据。《国际植保公约》秘书处对所有已为《国际植保公约》电子植检证书解决方案持续维护与开发工作出资或计划出资的缔约方表示感谢。
- [3] 植检委第十八次会议（2024 年）在批准这一模式时，确认将前两年作为初步实施阶段，之后对供资模式进行审查，以确保其继续符合植检委预期。因此，植检委第十九次会议（2025 年）要求秘书处和可持续供资焦点小组开展上述审查工作<sup>3</sup>，并审议植检委第十八次会议报告中提出的替代性费用结构。根据植检委第十九次会议

<sup>1</sup> 《投资于贸易数字化：以电子植检证书为例》。Prykhodko D., Ott A.C., Koroleva E. (2025)。投资方向，第 13 期。罗马：联合国粮食及农业组织。参见：

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/792da9f5-8b2e-4125-88a5-ccf545f3bf47/content>

<sup>2</sup> 植检委第十八次会议批准的供资模式：

[https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/zh/2024/03/NO523\\_CPM\\_2024\\_15\\_zh.pdf](https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/zh/2024/03/NO523_CPM_2024_15_zh.pdf)

<sup>3</sup> CPM 2025/21\_《国际植保公约》电子植检证书解决方案供资：链接

(2025 年) 指导意见所开展的审查结果确认, 现行供资模式仍适合支持《国际植保公约》电子植检证书解决方案的持续运作与开发<sup>4</sup>。

[4] 现提请植检委第二十届会议批准更新后的 2027 年和 2028 年预计年度缴款额, 以确保《国际植保公约》电子植检证书解决方案的持续运作与长期可持续性。

## 最新财务状况

[5] 现行供资模式由植检委第十八届会议批准, 并经第十九届会议审查确认, 其构成包括加入电子植检证书解决方案<sup>5</sup>的基本费, 该费用根据世界银行按人均国民总收入划分的国家类别逐档递增。在这一结构下, 世界银行界定的低收入国家和联合国最不发达国家免收基本费; 世界银行中等偏下收入国家如果属于低使用量等级, 也同样免予收取。该模式还包括基于四个使用量等级(低、中、高和极高)确定的使用费。使用量根据通过电子植检证书处理中心发送的证书总数计算, 并且由于双方都能从交换中获益, 因此发送和接收的数据均计算在内。属于低使用量等级(交换次数<5000 次)的缔约方免收使用费。

表 1. 《国际植保公约》电子植检证书解决方案现行供资模式主要计费标准概要。

现行计费标准
被归类为低收入国家(世界银行)/最不发达国家的缔约方免收基本费和使用费。属于低使用量用户的中等偏下收入国家缔约方免收基本费。
基本费起步金额为 <b>4000美元</b> , 国家发展状况分类每提高一档, 则基本费翻一番。
共设有四个使用量等级, 低使用量(交换次数<5000次)免收使用费, 中等使用量的使用费为 <b>6900美元</b> , 此后使用量等级每提高一档, 使用费翻一番。

[6] 截至 2025 年 11 月, 在植检委第十八届会议鼓励出资的 72 个<sup>6</sup>缔约方中, 约有 22 个在 2025 年完成缴费, 仅达到指示性总目标 1263000 美元的约 50%。迄今为止, 得益于部分缔约方的预缴款、额外捐款和往年的少量结余, 电子植检证书多方捐助信托基金共拥有约 130 万美元。这些资金仅够支付两年的维护费用(每年 710000 美元)(见附录 2 “电子植检证书多方捐助信托基金预算结构”)。在此背景下, 现有资金可确保维持基本功能的最低限度运作, 但应对新增要求或不可预见需求的余地有限。

<sup>4</sup> 植检委第十九届会议(2025 年)报告, 议题 12.1, 第 82 段(74-78 项)。

<sup>5</sup> 基本费与连接数量或类型, 以及对处理中心和/或通用国家系统的利用情况无关。

<sup>6</sup> 尽管供资模式共考虑了 88 个国家, 但符合应缴款条件的国家仅 72 个。

- [7] 鉴于上述情况，并考虑到供资模式实施首年的结果（仅实现目标的 50%），2027 年和 2028 年预计年度缴款额将根据最新使用量数据<sup>7</sup>计算，以反映电子植检证书解决方案使用量的增长，但不调整现行费用标准。
- [8] 下表 2 列明了供资模式费用结构，与植检委第十八届会议（2024 年）和第十九届会议（2025 年）批准的模式保持一致，表中展示了如何根据使用量和国家发展状况，通过基本费与使用费的组合来确定缴款金额。

表 2：基于与 2025-2026 年相同的模式拟定的 2027-2028 年供资模式费用。

供资模式费用						
使用量			国家发展状况			
			低收入	中等偏下收入	中等偏上收入	高收入
	低	基本费	美元 -	美元 -	8000美元	16000美元
	< 5000	使用费	美元 -	美元 -	美元 -	美元 -
		总计	美元 -	美元 -	<b>8000美元</b>	<b>16000美元</b>
	中	基本费	美元 -	4000美元	8000美元	16000美元
	5000 - 49999	使用费	美元 -	6900美元	6900美元	6900美元
		总计	美元 -	<b>10900美元</b>	<b>14900美元</b>	<b>22900美元</b>
	高	基本费	美元 -	4000美元	8000美元	16000美元
	50000 - 149999	使用费	美元 -	13800美元	13800美元	13800美元
		总计	美元 -	<b>17800美元</b>	<b>21800美元</b>	<b>29800美元</b>
	极高	基本费	美元 -	4000美元	8000美元	16000美元
	150000+	使用费	美元 -	27600美元	27600美元	27600美元
		总计	美元 -	<b>31600美元</b>	<b>35600美元</b>	<b>43600美元</b>

- [9] 依据最新使用量数据重新计算得出的各项数值参见附录 1。
- [10] 在基于最新使用量数据开展的审查过程中发现，与 2024 年植检委第十八届会议最初批准供资模式时相比，若干缔约方当前交换的证书数量呈显著增长。这些使用模式

<sup>7</sup> 《国际植保公约》电子植检证书处理中心的统计数据，基于 2024 年 12 月至 2025 年 11 月期间成功交换（发送和接收）的独立证书数量计算。

的变化反映了《国际植保公约》电子植检证书解决方案应用水平的提升，从而更准确地体现出当前各方对该系统的参与程度。除证书交换量增长外，最新数据还显示，自现行供资模式首次获批准以来，越来越多的缔约方开始使用电子植检证书解决方案，进一步扩大了总体用户群。只有当整体缴费水平足以支持费用下调，且不影响为维护费用预留充足储备金的情况下，方可考虑降低收费。

[11] 为确保对系统的适当维护、开发与运行支持，必须维持电子植检证书解决方案的可持续性，并定期收取应缴费用。稳定的供资可使秘书处在必要时作出有效响应。为实现这一目标，《国际植保公约》秘书处需通过以下关键活动，争取更加可持续的供资：

- 通过明确阐述资源利用安排以及成果的实现与沟通方式，确保在服务交付、成果及相关费用方面的透明度。
- 指导各国明确其预计年度缴款额和缴费方式，并定期更新年度费率，以反映已加入并积极使用该系统的国家数量变化。
- 通过有针对性的沟通与宣传方式，宣传电子植检证书的惠益，动员区域代表和电子植检证书指导小组成员为必要的缴款提供支持，从而完善供资模式。

### 《国际植保公约》电子植检证书解决方案的参与和缴费问题

[12] 当缔约方在正式运行模式下启用《国际植保公约》电子植检证书解决方案时，即应开始缴费。自通过《国际植保公约》电子植检证书解决方案交换电子植检证书的首个日历年期起，缔约方应依据上述供资模式的标准缴纳费用。

[13] 如缔约方未缴费，将造成资金短缺，这意味着可用于支持维护和开发解决方案的资金将相应缩减，缔约方在开始应用解决方案时可获得的实施工作支持也将随之减少。资金缺口只得依靠其他缔约方的额外自愿捐款来填补。

[14] 当缔约方开始使用《国际植保公约》电子植检证书解决方案进行大部分植物检疫认证时，其成本相对较低，而产生的惠益却明显超出纸质证书交换。对许多缔约方而言，预计需为电子植检证书解决方案支付的费用将远低于其当前纸质植物检疫证书系统的开支。此外，借助电子植检证书解决方案处理中心，国家植保机构还可以显著提高运作效率，并提升对其所接收的保证信息的信任度。随着越来越多的缔约方加入并积极使用电子植检证书解决方案，所有用户的整体效益将持续提升，包括实现更高水平的互联互通、数据可靠性增强，以及更广泛分摊运作成本的潜力，从而在长期内降低参与各方的缴费水平。尽管供资模式不具有法律约束力，但预计各缔约方将认识到《国际植保公约》电子植检证书解决方案的价值，并支付应缴金额。

[15] 每年将在植检委会议上提交一份报告，总体概述各缔约方在上一年度、本年度及下一年度的预计和实际缴费情况，并注明已收到的款项。

## 建议

[16] 提请植检委：

- (1) 感谢 2025 年为《国际植保公约》电子植检证书解决方案出资的以下缔约方：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、塞浦路斯、丹麦、欧洲联盟<sup>8</sup>、法国、德国、匈牙利、爱尔兰、以色列、马耳他、墨西哥、荷兰王国、新西兰、波兰、大韩民国、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国<sup>9</sup>；
- (2) 同意本文件建议的附录 1 所载更新后的 2027 年和 2028 年预计年度缴款额，以确保维持《国际植保公约》电子植检证书解决方案的可持续性。

<sup>8</sup> 欧盟委员会代表欧盟，协同分担欧盟国家的基本费。

<sup>9</sup> 如果贵国已完成缴费但未列入名单，请联系《国际植保公约》秘书处 (IPPC-Secretary@fao.org)，核实并更新相应记录。

## 附录 1：2027 年各缔约方预计年度缴款额

- [17] 请注意，表中的“低收入国家”与联合国界定的“最不发达国家”相对应。
- [18] 应缴费用按年度缴纳，适用于 2027 年和 2028 年。
- [19] 新加入的国家以高亮显示。
- [20] 与 2024-2025 年度计算结果存在差异的数值以高亮显示。
- [21] 使用《国际植保公约》电子植检证书解决方案的缔约方将在 2027 日历年首次缴费。具体遵循以下时间安排：
- 秘书处将在 2026 年 7 月 1 日前通知《国际植保公约》缔约方联络点 2027 和 2028 日历年应缴金额<sup>10</sup>。这使各缔约方有时间将这笔缴费纳入本国的 2027 年预算编制进程。

缔约方	国家发展状况	交换次数	使用量等级	基本费（美元）	使用费（美元）	预计年度缴款额（美元） <sup>11</sup>
阿尔巴尼亚	中等偏上收入	1976	低	8000	-	8000
安哥拉	低收入	2	低	-	-	-
阿根廷	中等偏上收入	110792	高	8000	13800	21800
澳大利亚	高收入	27207	中	16000	6900	22900
奥地利	高收入	4663	低	16000	-	16000
阿塞拜疆	中等偏上收入	6123	中	8000	6900	14900
巴哈马	高收入	4669	低	16000	-	16000
比利时	高收入	49499	中	16000	6900	22900
多民族玻利维亚国	中等偏下收入	7475	中	4000	6900	10900
波斯尼亚和黑塞哥维那	中等偏上收入	4477	低	8000	-	8000
巴西	中等偏上收入	73148	高	8000	13800	21800
保加利亚	高收入	7513	中	16000	6900	22900
布基纳法索	低收入	27	低	-	-	-
喀麦隆	中等偏下收入	4620	低	-	-	-
加拿大	高收入	2995	低	16000	-	16000
开曼群岛	高收入	2122	低	16000	-	16000
智利	高收入	137667	高	16000	13800	29800
哥伦比亚	中等偏上收入	33340	中	8000	6900	14900
库克群岛	中等偏下收入	663	低	-	-	-
哥斯达黎加	高收入	106413	高	16000	13800	29800

<sup>10</sup> 预计每年缴纳一次费用。

<sup>11</sup> 缴费按年度进行，2027 年和 2028 年各缴纳一次。费用计算基于 2024 年 12 月至 2025 年 11 月期间的系统使用量数据，该数据用于确定使用量等级和相应的应缴金额。

缔约方	国家发展状况	交换次数	使用量等级	基本费 (美元)	使用费 (美元)	预计年度缴款额 (美元) <sup>11</sup>
科特迪瓦	中等偏下收入	29290	中	4000	6900	10900
克罗地亚	高收入	6966	中	16000	6900	22900
塞浦路斯	高收入	4570	低	16000	-	16000
捷克	高收入	6364	中	16000	6900	22900
丹麦	高收入	12700	中	16000	6900	22900
多米尼克	中等偏上收入	360	低	8000	-	8000
多米尼加共和国	中等偏上收入	43278	中	8000	6900	14900
厄瓜多尔	中等偏上收入	109074	高	8000	13800	21800
萨尔瓦多	中等偏上收入	436	低	8000	-	8000
爱沙尼亚	高收入	3844	低	16000	-	16000
斐济	中等偏上收入	9991	中	8000	6900	14900
芬兰	高收入	4037	低	16000	-	16000
法国	高收入	114462	高	16000	13800	29800
法属波利尼西亚	高收入	2099	低	16000	-	16000
德国	高收入	100543	高	16000	13800	29800
加纳	中等偏下收入	3240	低	-	-	-
希腊	高收入	13931	中	16000	6900	22900
危地马拉	中等偏上收入	43896	中	8000	6900	14900
圭亚那	高收入	3815	低	16000	-	16000
香港	高收入	6026	中	16000	6900	22900
匈牙利	高收入	6674	中	16000	6900	22900
印度	中等偏下收入	175771	极高	4000	27600	31600
印度尼西亚	中等偏上收入	37487	中	8000	6900	14900
爱尔兰	高收入	14320	中	16000	6900	22900
以色列	高收入	27905	中	16000	6900	22900
意大利	高收入	80678	高	16000	13800	29800
牙买加	中等偏上收入	4054	低	8000	-	8000
日本	高收入	9465	中	16000	6900	22900
约旦	中等偏下收入	11224	中	4000	6900	10900
哈萨克斯坦	中等偏上收入	50510	高	8000	13800	21800
肯尼亚	中等偏下收入	228423	极高	4000	27600	31600
基里巴斯	低收入	332	低	-	-	-
大韩民国	高收入	100011	高	16000	13800	29800
拉脱维亚	高收入	4292	低	16000	-	16000
立陶宛	高收入	7547	中	16000	6900	22900
卢森堡	高收入	572	低	16000	-	16000
马达加斯加	低收入	8845	中	-	-	-
马来西亚	中等偏上收入	25502	中	8000	6900	14900

缔约方	国家发展状况	交换次数	使用量等级	基本费 (美元)	使用费 (美元)	预计年度缴款额 (美元) <sup>11</sup>
马耳他	高收入	596	低	16000	-	16000
马绍尔群岛	中等偏上收入	126	低	8000	-	8000
墨西哥	中等偏上收入	229086	极高	8000	27600	35600
摩尔多瓦共和国	中等偏上收入	1	低	-	-	-
摩洛哥	中等偏下收入	137799	高	4000	13800	17800
尼泊尔	低收入	0	低	-	-	-
荷兰	高收入	485629	极高	16000	27600	43600
新西兰	高收入	39453	中	16000	6900	22900
尼日利亚	中等偏下收入	7500	中	4000	6900	10900
纽埃	中等偏下收入	81	低	-	-	-
挪威	高收入	37791	中	16000	6900	22900
巴基斯坦	中等偏下收入	38958	中	4000	6900	10900
巴拿马	高收入	28140	中	16000	6900	22900
巴布亚新几内亚	中等偏下收入	95	低	-	-	-
巴拉圭	中等偏上收入	15153	中	8000	6900	14900
秘鲁	中等偏上收入	156144	极高	8000	27600	35600
菲律宾	中等偏下收入	6745	中	4000	6900	10900
波兰	高收入	23814	中	16000	6900	22900
葡萄牙	高收入	23600	中	16000	6900	22900
北马其顿共和国	中等偏上收入	9674	中	8000	6900	14900
罗马尼亚	高收入	18869	中	16000	6900	22900
圣卢西亚	中等偏上收入	898	低	8000	-	8000
萨摩亚	中等偏上收入	10723	中	8000	6900	14900
塞内加尔	低收入	10671	中	-	-	-
斯洛伐克	高收入	2121	低	16000	-	16000
斯洛文尼亚	高收入	3091	低	16000	-	16000
所罗门群岛	低收入	1782	低	-	-	-
南非	中等偏上收入	117334	高	8000	13800	21800
西班牙	高收入	134193	高	16000	13800	29800
斯里兰卡	中等偏下收入	55629	高	4000	13800	17800
瑞典	高收入	11893	中	16000	6900	22900
瑞士	高收入	20187	中	16000	6900	22900
坦桑尼亚联合共和国	低收入	65	低	-	-	-
泰国	中等偏上收入	20875	中	8000	6900	14900
多哥	低收入	5661	中	-	-	-
汤加	中等偏上收入	433	低	8000	-	8000

缔约方	国家发展状况	交换次数	使用量等级	基本费 (美元)	使用费 (美元)	预计年度缴款额 (美元) <sup>11</sup>
特立尼达和多巴哥	高收入	3411	低	16000	-	16000
突尼斯	中等偏下收入	6469	中	4000	6900	10900
图瓦卢	低收入	37	低	-	-	-
乌干达	低收入	30553	中	-	-	-
乌克兰	中等偏上收入	121826	高	8000	13800	21800
大不列颠及北爱尔兰联合王国	高收入	124018	高	16000	13800	29800
美利坚合众国	高收入	799662	极高	16000	27600	43600
乌兹别克斯坦	中等偏下收入	65874	高	4000	13800	17800
赞比亚	低收入	3	低	-	-	-

## 附录 2 电子植检证书多方捐助信托基金预算结构

电子植检证书多方捐助信托基金的预算结构如下：

- 维护费用
  - 由技术供应方（国际电算中心）在分配的预算额度内，提供解决方案信息技术部分的技术服务，包括系统可用性和监测、安全及必要的技术支持等常规维护
  - 电子植检证书计划管理和支持，包括技术供应方管理、报告、集中支持、治理、变更管理、预算管理、项目管理、国际合作、实施活动和协助新国家加入。
- 开发费用
  - 投入资金在各国和各区域深入推广应用解决方案，包括组织培训和研讨会、提供专项支持、编制准则、评估采纳情况、排查故障，以及设计系统的互操作架构
  - 根据变更管理流程，确定并批准进行技术改进和现代化升级，以支持解决方案的进一步推广和规模化应用

费用类型	平均年度费用 (美元/年)
《国际植保公约》电子植检证书解决方案维护	
国际电算中心业务运作 - 提供技术服务 处理中心 - 180000 美元 通用国家系统 - 283000 美元	463000
电子植检证书计划管理和支持（《国际植保公约》）	250000
维护费用合计	<b>713000</b>
《国际植保公约》电子植检证书解决方案开发	
深化实施工作的监测与支持	250000
解决方案的改进与现代化升级	300000
开发费用合计	<b>550000</b>
<b>总费用</b>	<b>1263000</b>

超出最低供资目标的缴款将根据以下优先重点事项予以分配：

- **设立维护储备金**，以确保未来数年的可持续运作，目标是维持至少相当于三年运行费用的储备金；
- 根据电子植检证书管理框架确定的优先重点事项，**加强实施和开发工作**。

文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。