

植物检疫措施委员会

第二十届会议

植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组报告

议题14.3

（《国际植保公约》秘书处和植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组编写）

1. 引言

- [1] 近年来，植物检疫措施委员会（植检委）、其附属机构和战略规划小组广泛讨论了“同一个健康”概念，旨在确保植物健康作为更广泛的“同一个健康”框架中不可或缺的组成部分获得承认。植检委第十八届会议（2024）成立植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组，根据《职责范围》¹，该小组的工作包括研究植物健康与“同一个健康”之间的联系，并制定交流和宣传行动计划，在“同一个健康”框架下推动植物健康工作。
- [2] 根据《职责范围》，制定并批准了详细工作计划（本文件附录 1），其中列明了活动状态和可交付成果。尽管未设专门预算，焦点小组主要依靠实物捐助和自愿专家支持，仍积极推进了各项工作。
- [3] 本文件介绍焦点小组根据《职责范围》取得的最新工作进展。

2. 《职责范围》中规定任务的最新进展

2.1 焦点小组成员

- [4] 2024 年 6 月发起焦点小组专家征集，2025 年 1 月焦点小组正式成立，此后每月通过线上方式召开会议，推进工作计划。
- [5] 焦点小组成员包括七名区域代表，还包括来自植检委主席团、区域植物保护组织（区域植保组织）的代表，以及粮农组织“同一个健康”技术工作组的一名代表²。为形成工作合力，粮农组织植物生产及保护司从事抗微生物药物耐药性和“同一个健康”工作的人员也出席了会议。

¹ 植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组职责范围：<https://www.ippc.int/en/publications/93481/>

² 植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组成员名单：<https://www.ippc.int/en/publications/94284/>

2.2 关于“同一个健康”框架下植物健康重要性的科学会议

- [6] 秘书处组织了关于“同一个健康”框架下植物健康重要性的科学专题会议³。焦点小组在活动期间提供技术支持，参与编写日程，并遴选了活动期间分享的案例研究。会议强调植物健康对“同一个健康”框架的支撑作用，介绍了科学实证和相互联系，展示了多元视角，并分享了《国际植保公约》缔约方的真实案例研究。会议首次汇集来自粮农组织、食品法典委员会、《生物多样性公约》、联合国环境规划署、世界卫生组织和世界动物卫生组织的高级别发言人，共同呼吁加强战略协作，推动形成统一的行动愿景。
- [7] 会议期间介绍的一项案例研究随后入选重点文章，并通过粮农组织“同一个健康”技术工作组及相关通讯渠道广泛传播⁴。
- 2.3 与植物生产及保护司充分合作，起草关于植物健康与“同一个健康”的研究报告**
- [8] 焦点小组的主要任务是围绕植物健康与“同一个健康”之间的联系开展研究。在植检委第十九届会议上，针对植检委主席提出制定关于抗微生物药物耐药性的植检委专门建议的提议，以下问题引发关切，包括植检委对植物健康在“同一个健康”框架下的具体作用尚不明确、此类建议可能范围过窄，以及焦点小组在该领域的能力建等。鉴于上述情况，植检委第十九届会议要求焦点小组优先考虑与其《职责范围》第7条（审议植检委正式建议）相关的工作，并在2025年战略规划小组会议上提交成果和建议。
- [9] 根据这一指导方向，焦点小组启动研究，旨在阐明植物健康与“同一个健康”之间的联系。小组首先开展了广泛的案头和文献审查，重点评估：“同一个健康”框架下植物健康的现状、植物健康与“同一个健康”其他支柱之间的相互关系、国家植保机构和区域植保组织在国家和区域层面的经验、植物健康领域中抗微生物药物使用和抗微生物药物耐药性现状。
- [10] 此前，由来自北美的焦点小组和主席团成员Michelle Gray自愿与秘书处共同牵头案头和文献审查工作。Michelle Gray的贡献获得小组认可。此后，小组重新考虑了聘请一名国际植物检疫专家的最初计划。焦点小组成员在整个过程中提供了资源支持，并对相关产出进行了审查。

³ 植检委第十九届会议关于“同一个健康”框架中植物健康重要性的科学会议：

<https://www.ippc.int/en/commission/cpm/cpm-sessions/cpm-19/cpm-19-side-sessions/cpm-19-science-session-the-importance-of-plant-health-within-one-health/>

⁴ 多米尼加共和国以“同一个健康”创新为引领，保障粮食安全：<https://www.ippc.int/en/news/spotlight-dominican-republic-leads-with-one-health-innovation-to-safeguard-food-security-2/>

[11] 案头和文献审查报告已提交 2025 年战略规划小组，报告对“同一个健康”框架下植物健康状况以及植物健康中抗微生物药物使用和抗微生物药物耐药性状况进行了系统评估⁵。战略规划小组对秘书处和焦点小组所开展工作的质量和相关性表示高度赞赏，并认可所提出的建议和已取得的进展。

[12] 在案头审查基础上，正与植物生产及保护司抗微生物药物耐药性和“同一个健康”团队合作，进一步充实研究成果，形成一份联合出版物。该出版物将提出一揽子建议，并回应植检委第十九届会议提出的具体要求，即请焦点小组就植检委在抗微生物药物耐药性方面提出正式建议的潜在价值发表意见。

[13] 自焦点小组成立之初即参与相关会议的植物生产及保护司协调人 Marie Verhaegen，现代表植物生产及保护司牵头该研究工作。焦点小组将继续提供技术投入和监督。研究初稿将由焦点小组、植检委其他相关焦点小组（包括病虫害暴发预警及响应系统、海运集装箱和安全提供援助有关的小组），以及粮农组织“同一个健康”和抗微生物药物耐药性技术工作组开展同行审查。

[14] 此外，Marie Verhaegen 还将牵头《国际植保公约》观测系统关于抗微生物药物耐药性的研究报告，确保两项研究之间的一致性和协同效应，并支持相关知识的连续性和保留，详见议题 13.9。

2.4 与粮农组织合作开展宣传和提高认识活动

[15] 根据上述研究提出的建议，秘书处正在制定《宣传战略》，以提升植物健康作为“同一个健康”核心支柱的影响力。这项工作在焦点小组监督下，与植物生产及保护司抗微生物药物耐药性和“同一个健康”团队密切合作开展。

[16] 秘书处同时参与粮农组织“同一个健康”技术工作组月度会议，并定期通报焦点小组的最新工作进展。该小组协调制定粮农组织《农业粮食体系推行“同一个健康”方针，促进全球卫生与粮食安全框架》，该框架与粮农组织“四个更好”愿景保持一致，并为应对整个农业粮食体系的复杂健康风险提供跨部门指导。《国际植保公约》联络点协助起草该《框架》，以确保植物健康在文件中得到充分体现。该草案随后接受了外部同行评审，在此期间，Michelle Gray 当选为专家评审员。该《框架》于 2025 年 10 月 17 日在世界粮食论坛期间举行的主题为“农业粮食体系中的‘同一个健康’关乎每个人的健康”的高级别活动上预先发布⁶。

⁵ 案头和文献审查报告，附件 1：<https://www.ippc.int/en/publications/95076/>

⁶ 农业粮食体系中的“同一个健康”关乎每个人的健康：<https://www.fao.org/science-technology-and-innovation/science-innovation-forum-2025/programme-sif-2025/one-health/en>

建议

[17] 提请植检委：

- (1) 注意到“同一个健康”框架下植物健康焦点小组取得的工作进展；
- (2) 注意到关于植物健康和“同一个健康”的研究及其建议，该研究作为会议室文件提交植检委第二十届会议（2026）；
- (3) 注意到正在制定《宣传战略》，以推动提升“同一个健康”框架下植物健康的重要性；
- (4) 根据研究结果和提出的建议，就植检委针对抗微生物药物耐药性为植物健康界提出专门建议的潜在价值发表意见；
- (5) 承认焦点小组已完成其《职责范围》内的任务，并考虑在2026年3月解散焦点小组。

附录 1：植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组工作计划

该工作计划依据焦点小组《职责范围》制定，并经植检委第十八届会议（2024）批准，在植检委第二十届会议（2026）之前一直有效。

***由于成立焦点小组及确保全体成员到位所需时间较原计划更长，相关活动时间表相应进行了调整。该延迟已反映在更新后的活动安排中。

活动和子活动	产出	牵头/负责	目标时间线	进展情况
关于植物健康对“同一个健康”方针贡献的研究				
征集在“同一个健康”框架下与植物健康相关的国家和区域案例研究	已收集的国家和区域案例研究	《国际植保公约》秘书处	2025年第一季度	已完成
聘请一名在“同一个健康”领域具有专长的国际植检专家，开展研究或提供实物支持	已聘请专家/已收到实物支持	《国际植保公约》秘书处	2025年第二季度	已完成
开展案头研究，分析植物健康与“同一个健康”方针其他支柱之间的相互关系和相互依存	已开展案头和文献审查	《国际植保公约》秘书处/国际植检专家	2025年第二季度	已完成
与病虫害暴发预警及响应系统指导小组、植检委气候变化与植检问题焦点小组、其他相关焦点小组，以及植检委、联合国或粮农组织机构进行协调，起草研究报告	与所有相关小组协调，并收到意见 案头和文献审查结果提交 2025年战略规划小组	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组/国际植检专家	2025年第二季度/第三季度	进行中
发布研究	编写和发布报告	《国际植保公约》秘书处/国际植检专家	2025年第四季度/2026年第一季度	进行中
交流和宣传				来自 2024 年的正在进行的活动
制定行动计划，将“植物健康”作为“同一个健康”方针的支柱之一进行宣传和传播	在研究成果基础上，将相关内容纳入《国际植保公约》《宣传战略》，形成专门针对“同一个健康”的新增内容	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2025年第四季度	进行中

制定战略计划，加强《国际植保公约》在粮农组织“同一个健康”委员会架构和活动中的参与、宣传和影响力	已制定战略计划 粮农组织《农业粮食体系推行“同一个健康”方针，促进全球卫生与粮食安全框架》—已体现植物健康和《国际植保公约》内容	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2025年第二季度	已完成
协调、报告和治理				
关于组织“同一个健康”框架下植物健康植检委边会的建议	已组织边会	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2025年第一季度	已完成
考虑是否有必要和价值发布正式的植检委建议（关于抗微生物药物耐药性的具体建议；或关于“同一个健康”的一般性建议），如确认有必要和价值，则提供该建议可能涉及的内容大纲	如有必要，编写关于植检委建议益处的建议说明	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2025年第三季度/第四季度	进行中
向2025年战略规划小组会议提交关于植检委建议（关于抗微生物药物耐药性的具体建议；或关于“同一个健康”的一般性建议）潜在价值及内容的建议，提供该建议可能涉及的内容大纲	对植检委就抗微生物药物耐药性提出建议的相关性做出评估说明，提供植检委关于抗微生物药物耐药性建议的内容大纲	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2025年10月（2025年战略规划小组）	已完成
向植检委第二十届会议提交任何适当的意见或建议，协助确定植检委关于“同一个健康”方针的合作战略。	定期向植检委介绍最新情况	《国际植保公约》秘书处/植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组	2026年第一季度	进行中

附录 2：植物健康与“同一个健康”专题研究的《职责范围》

1. 宗旨

- [1] 植检委“同一个健康”框架下的植物健康焦点小组由植检委第十八届会议（2024）成立，旨在开展一项研究，以明确和系统阐释植物健康与“同一个健康”方针之间的联系。该研究将为制定更广泛的战略和行动计划提供参考，提升植物健康在全球“同一个健康”对话和倡议中的可见度和包容性。
- [2] 该研究旨在探索和界定植物健康在“同一个健康”方针中的作用。包括确定植物健康与“同一个健康”其他部门（包括人类、动物和环境健康）之间的现有联系、关键差距及整合空间。

2. 目标

- [3] 该研究将：

1. 确定并梳理植物健康与“同一个健康”其他支柱（动物健康、人类健康和环境健康）之间的相互联系。
2. 分析抗微生物药物耐药性与植物健康的相关性，识别可能诱发或减缓抗微生物药物耐药性风险的路径、做法和植检措施。
3. 评估“同一个健康”相关举措对植物健康体系的影响。
4. 确定“同一个健康”框架下的现有合作机制或平台，并评估其是否已纳入或可进一步纳入植物健康相关利益相关方。
5. 突出植物健康在“同一个健康”议程中可提供附加值的关键专题领域（如粮食安全、有害生物暴发、生物多样性、农药使用）。
6. 指出当前“同一个健康”框架下关于植物健康的叙事和实施层面存在的知识、政策和操作短板。

3. 方法

- [4] 该研究将综合采用以下方法：

- 对“同一个健康”和抗微生物药物耐药性框架下涉及植物健康的科学、法规和政策文献开展案头审查。
- 收集和分析来自国家植保机构、区域植保组织及其他相关利益相关方的国家和区域经验。

- 与相关部门和组织的选定专家和代表开展半结构化访谈。
- 通过绘图分析说明机构间关系、现有差距以及潜在合作机会。

4. 成果

[5] 到 2025 年 10 月，将完成并提交以下成果：

- 文献和案头审查报告草案，系统总结植物健康在“同一个健康”方针中的作用。
- 一套建议，概述在全球和国家层面将植物健康纳入“同一个健康”方针的关键优先事项和可能性，包括阐述抗微生物药物耐药性与植物健康之间的相关性。

5. 时间表

- 2025 年 5 月中旬：启动研究：文献和案头审查
 - a. 2025 年 6 月：数据收集和分析
 - b. 2025 年 7 月：报告草案和内部审查
 - c. 2025 年 8 至 9 月：完成文献和案头审查报告
- 2025 年 10 月：向战略规划小组会议提交文献和案头审查报告
- 2026 年 1 月：进一步开展研究工作 — 草案初稿
- 2026 年 2 月：审查研究报告草案 — 与有关利益相关方协调：植检委各小组和附属小组（病虫害暴发预警及响应系统、粮农组织“同一个健康”技术工作组、粮农组织抗微生物药物耐药性工作组等）
- 2026 年 3 月/4 月：完成研究报告草案第二稿，提交植检委第二十届会议（2026）。

6. 协调和支持

[6] 该研究将由一名国际顾问（植物检疫专家/科学家）实施，植检委焦点小组将提供投入和指导，《国际植保公约》秘书处将提供协调支持。

附录 3：研究指标—文献和案头审查的指导问题

	研究领域	研究问题
1	概念理解	植物健康与“同一个健康”方针之间的概念联系是什么？
2		目前在全球“同一个健康”框架、战略和对话中，如何界定植物健康？
3	与其他“同一个健康”领域的相互联系	植物健康与动物健康、人类健康、水生健康和环境健康之间存在什么联系？
4	抗微生物药物耐药性与植物健康	植物健康通过哪些主要途径诱发抗微生物药物耐药性，或受到抗微生物药物耐药性影响？
		在植物生产中使用抗微生物药物时（视施用方式而定，如喷洒可能产生漂移），目标和非目标微生物产生耐药性的风险，以及植物中抗微生物药物残留的风险是什么？
		消费者食用经抗微生物药物处理的植物产品可能面临哪些风险（如采收植物上存在抗微生物药物残留）？是否已针对抗微生物药物设定了最高残留限量？（涉及食品安全/安保）
		当前植物健康领域使用的抗生素有哪些，其使用对“同一个健康”其他领域（人类、动物、土壤和环境健康）可能产生哪些影响？
		当前植物健康领域使用的杀真菌剂有哪些，其使用对“同一个健康”其他领域（人类、动物、土壤和环境健康）可能产生哪些影响？
		国家植保机构或区域植保组织在实践中如何参与“同一个健康”倡议？
5	“同一个健康”框架下的植物健康—有利因素、差距和能力需求	目前“同一个健康”框架下存在哪些已纳入植物健康利益相关方的机制或平台？
		哪些政策或监管框架有助于或有碍于将植物健康纳入“同一个健康”方针？
		在理解植物健康在“同一个健康”框架下的作用方面，存在哪些关键知识空白？
5	建议	国家植保机构在参与“同一个健康”倡议方面存在哪些能力建设需求？
		在哪些专题领域，植物健康可为“同一个健康”方针提供附加值？
		对《国际植保公约》系统而言，提高植物健康在“同一个健康”框架下的可见度和整合度的优先行动有哪些？
		《国际植保公约》可通过哪些方式在“同一个健康”叙事中推动关于植物健康的全球宣传和交流？

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。