

《国际植保公约》系统方法全球研讨会最新情况

植物检疫措施委员会

第二十届会议

《国际植保公约》系统方法全球研讨会最新情况

议题 18.1

(《国际植保公约》秘书处和植检委主席编写)

引言

- [1] 在植物检疫措施委员会（植检委）第十八届会议（2024 年）科学会议和植检委第十九次会议（2025 年）边会¹的基础上，植检委第十九次会议期间提出了一项提案，建议举办《国际植保公约》系统方法全球研讨会。该建议旨在充分发挥综合措施的技术潜力，改善其在国际贸易中利用不足的状况。尽管系统方法为单一处理措施提供了有力的替代方案，但许多缔约方对其了解仍然不够充分。这一举措旨在重振并深化对第 14 号国际植检措施标准（《采用系统综合措施进行有害生物风险管理》）的理解和实施，并搭建全球性平台，推动此类措施在制定与认可方面的协调统一。
- [2] 《国际植保公约》秘书处与美洲农业合作研究所、智利农业和畜牧业服务局、南锥体植物卫生委员会、加拿大政府、美国农业部以及澳大利亚农业、渔业和林业部合作，共同组织并制定了为期四天的《国际植保公约》系统方法全球研讨会议程，于 2025 年 12 月 1-4 日在智利圣地亚哥举办了“推进对有害生物风险管理综合措施的理解和实施”研讨会²。研讨会结束后，美洲农业合作研究所、南锥体植物卫生委员会、智利农业和畜牧业服务局和“智利水果出口商协会”于 2025 年 12 月 5 日（星期五）组织了一场边会活动，实地考察了樱桃园和包装厂，以观察系统方法的实地实施情况。
- [3] 来自 48 个国家植物保护机构（国家植保机构）、2 个区域植物保护组织（区域植保组织）、5 个行业利益相关方和 6 个国际组织的 100 多名代表参加研讨会，并介绍了《国际植保公约》缔约方和各区域植保组织提交的 18 个案例研究。研讨会仅采用线下方式，以英语和西班牙语举行（提供口译服务）。

¹ 植检委第十九次会议边会：<https://www.ippc.int/en/commission/cpm/cpm-sessions/cpm-19/cpm-19-side-sessions/cpm-19-side-session-the-systems-approach-principles-practical-tools-and-an-upcoming-ippc-workshop/>

² 《国际植保公约》系统方法全球研讨会：<https://www.ippc.int/en/events/webinars/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-advancing-understanding-and-implementation-of-integrated-measures-for-pest-risk-management/>

研讨会筹备工作

- [4] 在植检委第十九届会议（2025 年）期间启动主办国征集活动后，《国际植保公约》系统方法全球研讨会被确立为一项高度优先举措。2025 年 4 月，植检委主席团正式选定智利为东道国。在领导层过渡和人员编制紧张的情况下，秘书处成功地将研讨会纳入年度工作计划，彰显了机构的韧性。相关执行工作符合《国际植保公约》全球活动治理程序（见 《治理程序手册》 附录 2）。对于今后任何《国际植保公约》全球活动而言，一个重要的经验教训在于，必须保证合理的筹备期和适当的资源分配，从而确保《国际植保公约》秘书处和组委会成员的业务稳定性，以及缔约方专家的有效参与和贡献。这样的准备时间有助于确保工作人员能力、财政资源以及区域植保组织专家的贡献得到战略优先考虑和有效动员，同时又不影响《国际植保公约》核心工作计划的落实。
- [5] 战略指导工作由组织委员会负责，该委员会由植检委主席团、美洲农业合作研究所、智利农业和畜牧业服务局、南锥体植物卫生委员会以及来自加拿大、澳大利亚和美国农业部的专家组成。为确保技术严谨性，成立了三个专项工作小组：1) 计划小组：由 Tanya Staffen（加拿大）领导，负责技术课程和互动练习；2) 宣传交流小组：由《国际植保公约》秘书处领导，管理全球外联活动和数字资产；3) 后勤和预算小组：由《国际植保公约》秘书处领导，监督后勤、差旅和财务管理，并与粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处、美洲农业合作研究所和南锥体植物卫生委员会协调。
- [6] 为了促进全球知识交流，秘书处发起了一项案例研究征集活动，最终收到 20 多个不同案例，构成了技术会议的核心内容。为保持透明度并形成可持续利用的资源，所有案例研究演示材料和演讲者简介³均已发布在研讨会专属网页上。

资金捐款

- [7] 研讨会成功实行了多捐助方供资模式。《国际植保公约》秘书处的资金捐助来自加拿大政府、澳大利亚政府（农业、渔业和林业部）和美国政府（农业部），以及美洲农业合作研究所、南锥体植物卫生委员会、智利农业和畜牧业服务局等区域合作伙伴。所有共同组织者和研讨会主持人都切实贡献了大量工作人员时间和技术专长，粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处也提供了重要业务支持，从而进一步加强了这种多样化支持。

³ 案例研究演示材料和演讲者简介：<https://www.ippc.int/en/events/webinars/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-advancing-understanding-and-implementation-of-integrated-measures-for-pest-risk-management/speakers-and-case-studies/>

[8] 《国际植保公约》秘书处为期四天⁴的活动总支出约为 170000 美元⁵。这些资金被战略性地分配用于英语-西班牙语同声传译和会场后勤（研讨会设施及相关工作）。预算中很大一部分专门用于资助发展中国家植保机构与会者的差旅费和生活费，以确保广泛的地域代表性和包容性的全球对话。

研讨会议程

[9] 本次活动举办了高级别开幕式，智利农业部长 Ignacia Fernández Gatica 阁下以及粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处助理总干事勒内·奥雷利亚纳出席。

[10] 此次活动为正在考虑或正在制定和实施系统方法计划的国家植保机构、区域植保组织、行业代表和其他有关各方提供平台，探讨如何以该方法替代单一有害生物风险减缓措施，确保植物和植物产品贸易中的植物检疫安全。

[11] 为期四天的研讨会议程涵盖一系列议题，旨在根据国际植检措施标准和实施指南，推动系统方法的应用。会议内容包括确定系统方法中的具体植物检疫措施，制定全面的双边出口系统方法计划，分享双边进口案例研究的经验，以及认识和应对建立多边系统方法的挑战。

[12] 研讨会包括 25 场会议，与会者得以更深入地理解《国际植保公约》各项标准，尤其是第 14 号国际植检措施标准，以及第 2、5、10、11、13、32、35、36、38 和 46 号国际植检措施标准等。此外，还探讨了现实案例和案例研究，并组织各方使用《国际植保公约》系统方法评估工具开展实践练习。

[13] 一周内共开展四次小组演练活动，每次持续 1.5 小时。这些会议引导与会者系统学习并应用由联邦科学和工业研究组织开发的基于风险的方法，用于系统方法的设计、评估与实施。在前两次会议中，代表们在各自的小组中首先扮演出口国角色。各方共同审议了一个潜在贸易情景，并借助措施清单资源和风险降低框架，为系统方法选择相应措施。在第三次会议上，各小组从进口国的角度评估了拟议的系统方法。最后一场会议聚焦多边系统方法的制定，强调在制定系统方法时与一个以上国家合作所面临的挑战和机遇。作为区域视角专题会议的一部分，美洲农业合作研究所介绍了一项在美洲国家开展的关于系统方法实施情况的研究。该研究提供了清晰的实证与见解，有助于为今后聚焦改进实施工作提供方向指引。

⁴ 此次实地考察是美洲农业合作研究所、南锥体植物卫生委员会、智利农业和畜牧业服务局以及“智利水果出口商协会”组织的一次可选边会活动。

⁵ 额外费用由伙伴组织承担。

[14] 研讨会还为与会者提供机会，围绕《国际植保公约》其他合规工具以及现有系统方法实施过程中面临的挑战、经验教训和对现有实施材料的可能修订开展讨论，同时促进了全球植物检疫界的协作。

研讨会成果和建议⁶

[15] 研讨会成功促进了各方深入了解与系统方法及其实际实施有关的《国际植保公约》国际植检措施标准。研讨会与会者提出并商定的主要建议如下。

(1) 第 14 号国际植检措施标准概念澄清

[16] **潜在行动：**植检委应考虑委任《国际植保公约》标准委员会（标准委）评估是否有必要审查第 14 号国际植检措施标准。如有必要，标准委可鼓励缔约方或区域植保组织在《国际植保公约》主题征集活动中将此作为主题提案提交⁷。审查内容可能包括：对第 5 号国际植检措施标准（《植物检疫术语表》）中相关定义的调整或潜在修订，并明确该标准在结构上的改进空间，包括使用通俗易懂的语言。

[17] 预期成果：

- 确保定义一致性（第 5 号国际植检措施标准）
- 第 14 号国际植检措施标准的可能修订
- 确定改进措施

(2) 《国际植保公约》观测系统关于系统方法的研究

[18] 可能采取的行动：

- 利用研讨会成果，为拟议的《国际植保公约》系统方法观测研究提供参考。
- 如获得充足资源并被列为优先事项，可开展一项面向缔约方、并视情况涵盖行业的调查。

[19] 预期成果：

- 案例数据库。
- 明确关键因素方面的差距。
- 有助于实施系统方法的工具清单。促进现有工具的使用。

⁶ 为应对已明确的差距并落实相关建议，所有拟议活动均需具备充足的资金保障。

⁷ 《国际植保公约》主题征集：标准与实施：<https://www.ippc.int/en/calls/call-for-topics-standards-and-implementation/>

- 了解在培训和获取工具方面存在的差距（如其他合规工具、PRResTO 等）。
- 更好地了解系统方法的使用和接受情况。
- 制定数据收集框架。

(3) 加强效能数据和可追溯性

[20] 改善数据可用性，投资于利益相关方的持续培训和能力提升。

[21] 可能采取的行动：鼓励国家植保机构和行业合作伙伴提高效能数据的可用性。更新 2014 年《国际植保公约》观测系统关于“等效性”的研究，使其符合现代数据标准，并将其纳入拟议的新《国际植保公约》观测系统研究（详见上文）。

(4) 改进第 14 号国际植检措施标准工具

[22] 《国际植保公约》观测系统研究将明确关于简化指南、实用路线图、在线工具和用户友好型材料的需求。

(5) 多利益相关方合作

[23] 促进公共部门与私营部门之间的深入协调，在植物检疫计划的制定与实施全过程中实现包容性利益相关方参与。

(6) 确保操作的实用性和效率

[24] 推动使用风险优先排序、电子监测和持续评估周期，以确保系统方法保持高效并能适应新出现的威胁。

(7) 与相关国际植检措施标准（包括第 46 号国际植检措施标准下的商品标准）的协同作用

[25] 确保一般系统方法与各项国际植检措施标准紧密相连，包括第 46 号国际植检措施标准附件（《特定商品植检疫措施标准》），以及其他标准（如第 35、38 和 39 号国际植检措施标准）。这将为各国提供明确、标准化的选择方案，以采用系统方法作为针对特定商品或风险途径的植物检疫措施。

宣传交流和媒体报道

[26] 该研讨会已通过多个渠道得到宣传，包括粮农组织助理总干事的相关发言，以及智利的社交媒体平台：

- 另见：<https://www.ippc.int/en/news/ippc-global-workshop-charts-new-path-for-systems-approaches-in-plant-health/>

- 新闻稿: <https://www.ippc.int/en/news/ippc-global-workshop-on-systems-approaches-to-advance-pest-risk-management-and-safe-trade/>
- [Reporte Agricola; Diario Fruticola](#); 粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处。

建议

[27] 提请植检委:

- (1) 注意到尽管《国际植保公约》的工作人员有限并且时间紧张, 但仍然于 2025 年 12 月在智利圣地亚哥成功举办了《国际植保公约》系统方法全球研讨会, 并取得丰硕成果。
- (2) 请植检委主席团与《国际植保公约》秘书处合作, 评估和讨论从研讨会上获得的经验教训 (从概念构想到落地实施)。
- (3) 请标准委员会 (标准委) 评估是否有必要审查与系统方法和第 14 号国际植检措施标准有关的定义, 使其与相关国际植检措施标准保持一致, 同时考虑到研讨会期间明确的技术差距。
- (4) 鼓励缔约方和区域植保组织在必要时, 利用《国际植保公约》议题征集活动, 提交与改进系统方法标准有关的具体建议。
- (5) 注意实施和发展委员会及其《国际植保公约》观测系统小组在评估澳大利亚国家植保机构提交的新《国际植保公约》观测系统主题提案 (调查植物检疫系统方法的当前监管状况和使用情况, 促进植物产品安全贸易 (2025-012)) 时, 将纳入并反映研讨会的结论。
- (6) 鼓励国家植保机构和行业利益相关方合作提供效能数据, 并参与即将开展的与该主题相关的《国际植保公约》观测系统活动, 同时指出所有这些活动都有待资金到位。
- (7) 感谢所有贡献者和共同组织者的资金和技术支持, 包括美洲农业合作研究所、南锥体植物卫生委员会、智利农业和畜牧业服务局, 以及澳大利亚政府 (农业、渔业和林业部)、加拿大政府、美国农业部和联邦科学和工业研究组织; 感谢粮农组织拉丁美洲及加勒比区域办事处提供的实物援助; 感谢所有工作人员和技术专家的切实付出与专业专长, 这些对于本项工作的设计与实施至关重要。

本文件中使用的名称和介绍的材料, 并不意味着联合国粮食及农业组织 (粮农组织) 对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。