

植物检疫措施委员会**第二十届会议****《国际植保公约》秘书处 2025 年财务报告****议题 10.1**

（《国际植保公约》秘书处编写）

内容提要

- [1] 本文件为《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）秘书处编制的 2025 年（12 月 31 日结束）财务报告，以财务报表形式，列示秘书处在 2025 年报告期内管理的粮农组织正常计划预算，以及《国际植保公约》预算外信托基金资源情况。
- [2] 本财务报告按照植检委主席团财务委员会的指导和建议汇编，内容包括三年来所有数字的变化趋势、资金来源（正常计划和预算外资源）以及按项目日期分列的预算外资源明细。报告还列出了其他财务分类信息。
- [3] 2025 年，《国际植保公约》秘书处可用资源为 10060076 美元，其中 3787560 美元来自粮农组织正常计划，6272516 美元来自《国际植保公约》预算外资源（包括捐款和结转）。2025 年，正常计划和预算外资源支出合计为 5930440 美元，其中 3725133 美元来自粮农组织正常计划，2205307 美元来自《国际植保公约》预算外资源（详见表 1）。
- [4] 粮农组织正常计划资源仅限在拨款的两年度内使用，《国际植保公约》预算外资源相关资金则可结转至下一年，但须遵循相关信托基金和项目协议的各项规定。因此，特定时期内可用资源与支出之间之所以存在差异，主要是可供下一年支出的《国际植保公约》剩余预算外资源结转所致。

表 1：2025 年《国际植保公约》秘书处财政资源总体情况（美元）

年份	可用资源（美元）			实际支出（美元）		
	粮农组织 正常计划 预算	《国际植保公约》 预算外信托基金 (捐款和结转)	合计	粮农组织 正常计划 预算	《国际植保公约》预算 外信托基金	合计
2023	3640176	5526908	9167084	3662055	2003739	5665794
2024*	3479032	5504880	8983912	3165089	2097713	5262802
2025	3787560	6272516	10060076	3725133	2205307	5930440

* 2024 年度各项对比数据已根据年终决算程序完成后的最终核实金额据实调整。鉴于此前编制《2024 年财务报告》时账目尚未全面结清，当年报告所列金额为暂估数据。

- [5] 通过开展资源筹措工作，实施稳健财务管理，《国际植保公约》多方捐助信托基金（《国际植保公约》“特别信托基金”）目前仍有结余（2025 年结转至 2026 年 1877720 美元）。2025 年，共有六个缔约方为特别信托基金捐款（见表 3）。
- [6] 同样，《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金仍有结余，2025 年结转至 2026 年 1693302 美元。2025 年，22 个缔约方及欧盟委员会为电子植检证书多方捐助信托基金捐款（见表 5）。
- [7] 2025 年，《国际植保公约》秘书处收到约合 110 万美元的实物（非资金）捐助（见表 7）。
- [8] 《国际植保公约》秘书处 2025 年正常计划和预算外资源相关预算按照植检委第十九届会议（2025 年）提出的《国际植保公约秘书处 2025 年工作计划和预算》执行。

粮农组织正常计划

- [9] 依据总干事提出的《2022-25 年中期计划（经审查）》和《2024-25 年工作计划和预算》（2024-2025 两年度为《国际植保公约》秘书处设定的预算为 690 万美元），2025 年粮农组织正常计划中划拨《国际植保公约》秘书处的资源为 3787560 美元（见图 1）。

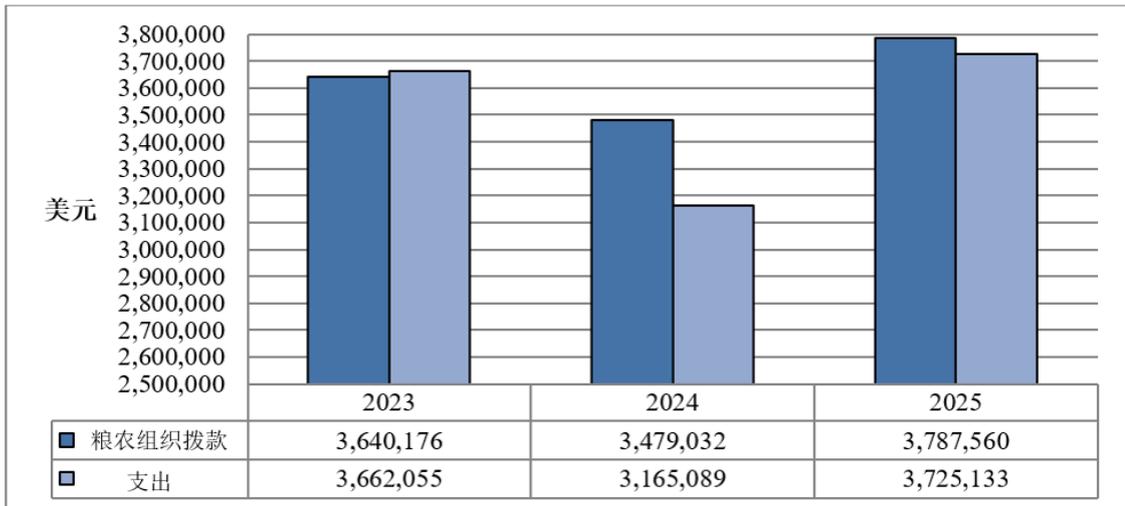


图 1：粮农组织正常计划 2023-2025 年拨款与支出情况（为更清晰地说明情况，图中突出展示了 250-380 万美元区间）

[10] 2025 年，粮农组织正常计划用于《国际植保公约》秘书处的支出总额为 3725133 美元。

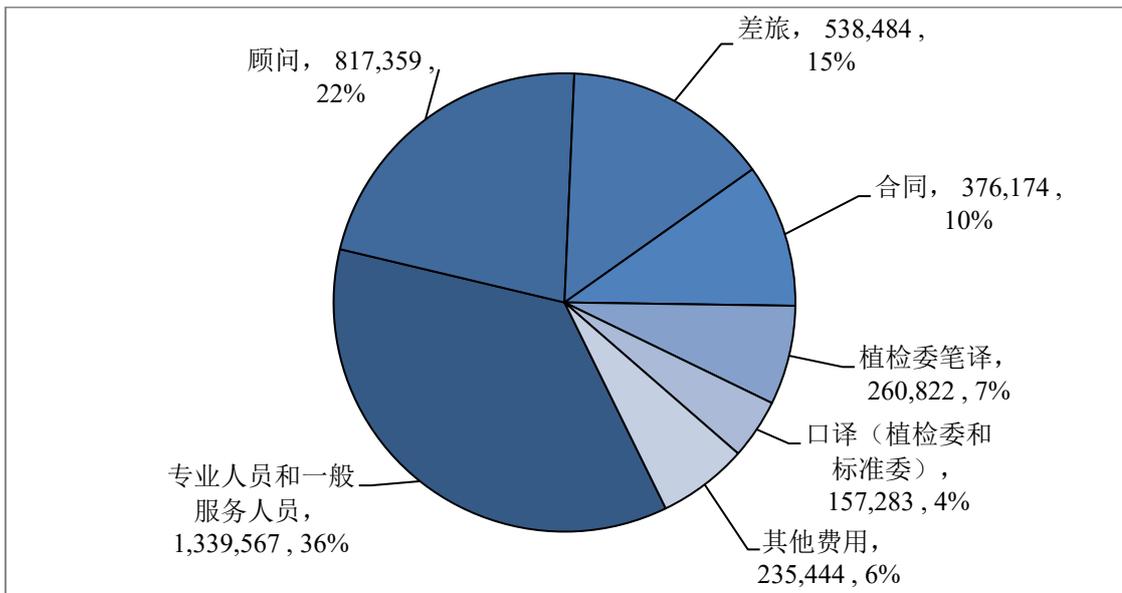


图 2：2025 年粮农组织正常计划各开支类型支出情况（美元）

[11] 2025 年，在粮农组织正常计划支出总额（3725133 美元）中，2156926 美元为人员费用（专业人员、一般服务人员、顾问），538484 美元为差旅费用（包括为发展中国家提供的差旅援助），773055 美元为合同、笔译和口译费用，256668 美元为其他费用。根据财政委员会建议，表 2 列出了粮农组织正常计划支出明细。

表 2：2025 年粮农组织正常计划各开支类型支出情况（美元）

费用类型	2023	2024	2025
专业人员和一般服务人员	1553877	1612494	1339567
顾问	602347	699860	817359
差旅	426033	330373	538484
合同	608056	125816	354950
植检委笔译	232446	114025	260822
口译（植检委和标准委）	208000	219000	157283
其他费用	31296	63521	256668
合计	3662055	3165089	3725133

[12] 截至 2025 年 12 月 31 日《国际植保公约》秘书处提供的 2024-2025 年两年度 690 万美元正常计划拨款已基本执行完毕，期末结余 67842 美元。

《国际植保公约》多方捐助信托基金（特别信托基金）

[13] 如图 3 所示 2025 年《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款为 505386 美元。较 2024 年的 1425163 美元回落的部分原因是，2024 年一笔金额为 345089 美元的电子植检证书解决方案相关款项计入信托基金账户；而自 2025 年起凡涉及电子植检证书的捐助均已单独立账计入专门设立电子植检证书多方捐助信托基金。

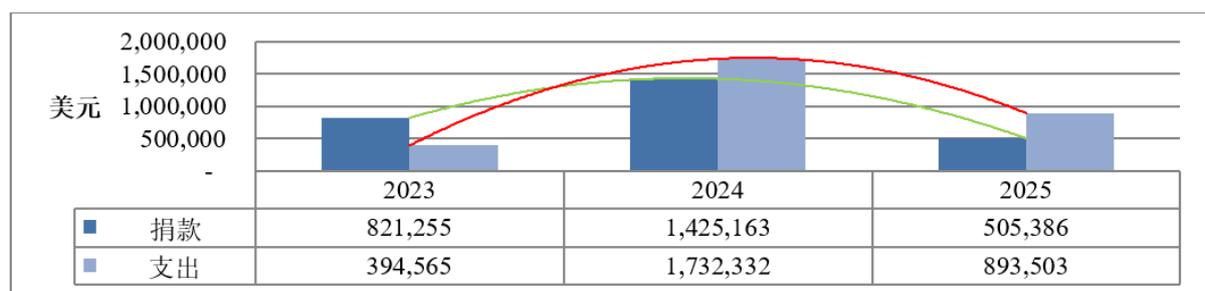


图 3：2023-2025 年《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款与支出对比情况

[14] 《国际植保公约》秘书处感谢所有缔约方向多方捐助信托基金捐款。得益于这些慷慨捐款《国际植保公约》一直在不断提升自身能力为缔约方提供更好的服务。提请各缔约方按照《国际植保公约》拓展后的工作计划继续为信托基金捐款。

表 3：2025 年《国际植保公约》多方捐助信托基金捐款与支出（美元）

捐款	2004 - 2022*	2023	2024	2025
澳大利亚		-	502519	125945
加拿大		255064	241532	142263
爱尔兰		-	107875	52466
新西兰		-	-	29797
大韩民国		98148	221852	110000
英国		119092	-	-
美国/北美植保组织		200000	150000	50000
其他		148951	201386	-5084
合计	10366085	821255	1425163	505386
各类费用支出	2004 - 2022*	2023	2024	2025
专业人员和一般服务人员		74439	198621	160504
顾问		76165	488874	340266
差旅		151070	323954	209001
合同		-19407	228681	38373
普通业务支出（笔译、口译等）		69600	284846	69878
其他（粮农组织支持费用等）		42697	207356	75481
合计	7158197	394565	1732332	893503
结转至信托基金的结余				1061572
结余	3207888	3634578	3327409	1877720

注：为了方便参照对此前年份（2004-2022 年）相关数字做了汇总处理。

表 4: 《国际植保公约》多方捐助信托基金 2025 年结转至 2026 年余额构成

缔约方/组织	工作内容	2025 年 12 月 31 日余额
澳大利亚	安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组（在西南太平洋举行会议）	54163
	安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组（宣传材料）	112405
	制定《授权第三方审计》及《植物检疫背景下的审计》两项配套指南。	47229
加拿大	组织专家工作组专责起草《第 47 号国际植物检疫措施标准》关于植物检疫背景下远程审计的附件草案	55517
	编制旨在推动《第 47 号国际植物检疫措施标准》（植物检疫背景下的审计）落地实施的配套操作指南	45108
	诊断实验室网络建设焦点小组	47865
	商品标准技术小组	41638
	第 45 号国际植检措施标准（《审计指南》）	48762
爱尔兰	气候行动	96589
新西兰	商品标准技术小组	2454
大韩民国	实施促进组	134485
	基于风险的检查	55000
	标准制定组	100000
	治理	100014
	观测系统	100362
美国/北美植保组织	海运集装箱	20964
2021 年 5 月以来通过植检委主席团决定拨付的 2020 年非专项资金余额		
改进植物检疫能力评价工具	实施促进组	59994
非专项资金		755171
合计（美元）		1877720

[15] 为提高透明度加强问责表 4 列出了 2025 年结转至 2026 年的余额构成。

《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金

[16] 如图 5 所示 2025 年《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金捐款为 850181 美元。

[17] 《国际植保公约》秘书处感谢所有缔约方向电子植检证书多方捐助信托基金捐款。上述捐款为保障《国际植保公约》电子植检证书解决方案的持续运作及可持续发展提供了坚实支撑。鼓励广大缔约方继续向该信托基金踊跃捐款以支持电子植检证书解决方案。

表 5：2025 年《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金捐款与支出（美元）

捐款	2024	2025
澳大利亚	-	94458
奥地利	-	8000
比利时	-	29800
加拿大	-	58986
塞浦路斯	-	8000
丹麦	-	8000
法国	-	43600
德国	-	21800
匈牙利	-	8000
爱尔兰	-	14900
以色列	-	45800
大韩民国	-	50000
马耳他	-	8000
墨西哥	-	5600
荷兰	-	35600
新西兰	22900	29797
波兰	-	14900
斯洛文尼亚	-	8000
瑞典	-	14900
瑞士	-	16000
英国	-	45200

北美植保组织/美国	-	150000
欧盟委员会	-	104000
其他	81	- 3160
合计	22981	850181
各类费用支出		
专业人员和一般服务人员	-	-
顾问	-	215594
差旅	-	-
合同	-	-
普通业务支出（笔译、口译等）	-	12383
其他（粮农组织支持费用等）	-	13455
合计	-	241432
结转至信托基金的结余	-	1061572
结余	22981	1693302

《国际植保公约》项目

- [18] 根据财政委员会（财委）建议，表 6 列示《国际植保公约》秘书处 2017-2025 年间实施的《国际植保公约》项目（2025 年执行中）及预算、支出和余额（截至 2025 年 12 月 31 日）明细情况。这些项目与《国际植保公约》多方捐助信托基金（特别信托基金）以及电子植检证书多方捐助信托基金一道为秘书处具体活动提供了必要的财务资源。2025 年秘书处共实施两个《国际植保公约》项目和一个粮农组织职工借调项目。每个项目都有特定目的预算均按照签订的协议执行。秘书处致力于在项目范围和预算内执行所有活动并履行报告要求。
- [19] 秘书处感谢各缔约方和相关组织为《国际植保公约》项目慷慨捐款，秘书处因此得以增强自身能力，提供更好服务。鉴于秘书处的需求在不断增加，恳请缔约方和相关组织继续为《国际植保公约》项目提供捐款。
- [20] 2024 年《国际植保公约》秘书处依据粮农组织相关规章制度正式设立了专项用于开展“非洲植物检疫计划”的全新多方捐助信托基金。截至 2025 年该专项信托基金尚未收到捐款。

表 6：2025 年秘书处实施的《国际植保公约》项目

项目名称	捐助方	2025 年 12 月 31 日 状况	开始 日期	结束 日期	预算	2025 年 预算	2025 年 支出	2025 年 12 月 31 日 余额
多捐助方项目								
非洲植物检疫计划多方捐助信托基金 (GCP/GLO/1303/MUL)	多捐助方	开放*	2024-11-1	2029-12-31	-	-	-	-
其它项目								
非洲植物检疫计划 (GCP/GLO/1252/UK)	英国	执行中	2025-1-26	2026-12-31	1197983	863188	719252	478731
商品和途径标准、有害生物暴发预警和应对系统以及非洲植物检疫计划 (GCP/GLO/1238/EC)	欧盟委员会	执行中	2024-11-1	2027-10-31	1666666	518224	209093	1437302
人员借调和准专业官员计划								
日本农林水产省借调 (GCPT/GLO/1101/JPN)	日本	执行中	2024-6-3	2027-3-31	497997	185147	42027	259786
合计 (美元)					3362646	1566559	1070372	2175819

* 非洲植物检疫计划多方捐助信托基金现已开放。要将其状态转为执行中需收到第一笔捐款。

《国际植保公约》实物（非资金）捐助

表 7：2025 年为《国际植保公约》秘书处提供的《国际植保公约》实物（非资金）捐助

缔约方和组织	活动（工作领域）	捐助类型（人员时间、会议支持）	美元估算值
澳大利亚	标准制定	派驻专职官员专责推进海运集装箱以及其他标准制定相关工作（如植物检疫处理技术专家组、标准委员会等）	150000
	《国际植保公约》网络	资助本国专家参会（相关差旅及人员工时费均由政府全额承担）	5000
亚太植保委员会	《国际植保公约》网络	承办并资助第三十七届区域植物保护组织间技术磋商会（曼谷）	10000
阿根廷	《国际植保公约》网络	承办并资助《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会	5000
非盟-非洲植物检疫理事会	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》非洲区域研讨会	5000
加勒比农产品卫生与食品安全局	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》加勒比区域研讨会	5000
安第斯共同体	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会（安第斯共同体成员国代表差旅费用）	15000
加拿大	实施促进、贸易促进	调配专职官员（全职脱产 4 个月）专责开展电子商务、《国际植保公约》指南及培训材料相关工作并承担该官员的相关差旅费用	67000
	《国际植保公约》网络	资助本国专家参会（相关差旅及人员工时费均由政府全额承担）	5000
智利	《国际植保公约》网络	主办《国际植保公约》系统方法全球研讨会	10000
中国	实施促进	完成《电子商务指南》及《香蕉枯萎病热带第 4 型指南》的中文翻译工作。	6000
创业、农业、发展联系委员会	实施促进	调配人员负责编辑“有害生物风险分析”及“植物检疫检查”在线学习课程的培训教材	5000
		调配人员负责修订在线学习课程的信息技术版本	5000
南锥体植物卫生委员会	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会（南锥体植物卫生委员会成员国代表差旅费用）	15000
		资助“《国际植保公约》系统方法全球研讨会”并提供英-西-英双语同声传译服务（同时承担南锥体植物卫生委员会成员国代表的差旅费用）	10000
丹麦	贸易促进	承办并资助植检委海运集装箱焦点组会议	10000
	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》欧洲及中亚区域研讨会	5000

欧洲和地中海植物保护组织	实施促进	完成《应急与防范指南》及配套在线学习课程的阿拉伯文和俄文翻译工作	29000
粮农组织驻肯尼亚代表处	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》非洲区域研讨会	5000
中美洲次区域办事处	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会	5000
粮农组织欧洲及中亚区域办事处（布达佩斯）	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》欧洲及中亚区域研讨会	5000
缔约方和组织	活动（工作领域）	捐助类型（人员时间、会议支持）	美元估算值
粮农近东区域办事处	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》近东及北非区域研讨会及非洲植物检疫计划实施工作	5000
粮农组织加勒比次区域办事处	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》加勒比区域研讨会	5000
斐济	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》西南太平洋区域研讨会	5000
法国	实施促进	调配专职官员（全职脱产 6 个月）专责实施促进以及电子植检证书的相关工作	75000
	标准制定	承办并资助术语表技术小组会议	5000
美洲农业合作研究所	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会	5000
	《国际植保公约》网络	联合主办“《国际植保公约》系统方法全球研讨会”并提供人员（实物）支持	200000
日本	标准制定	承办并资助术语表技术小组会议	5000
肯尼亚	贸易促进	承办并资助植检委安全提供粮食和其他人道主义援助焦点小组会议	5000
近东植保组织	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》近东及北非区域研讨会及非洲植物检疫计划实施工作	5000
区域国际植物保护和家畜卫生组织	实施促进	有害生物风险分析电子学习课程的西班牙语翻译	15000
		检查工作电子学习课程的西班牙语翻译	10000
	《国际植保公约》网络	为《国际植保公约》拉丁美洲区域研讨会提供会议支持（南锥体植物卫生委员会成员国代表差旅费用和讲话稿翻译）	10000
	《国际植保公约》网络	承办 2025 年“国际植物健康日”主场活动并组织系列社交媒体宣发、活动及主题展览	50000
《国际植保公约》网络	选派一名技术专家为粮农组织“从良种到美食”主题展的 3D 展台提供现场支持	5000	

阿曼	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》近东及北非区域研讨会	5000
太平洋植保组织	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》西南太平洋区域研讨会	5000
刚果共和国	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》非洲区域研讨会	5000
大韩民国	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》亚洲区域研讨会	60000
南非共和国	《国际植保公约战略框架》	调配专职官员（全职脱产 3 个月）专责推进《国际植保公约》发展议题中“实验室诊断网络”文献调研工作并向《国际植保公约》秘书处、植检委主席团及《国际植保公约》战略规划组提交初步研究报告。	20000
苏丹共和国	实施促进	调配专职官员（全职脱产 6 个月）专责支持实施促进工作	50000
特立尼达和多巴哥	《国际植保公约》网络	资助《国际植保公约》加勒比区域研讨会	5000
缔约方和组织	活动（工作领域）	捐助类型（人员时间、会议支持）	美元估算值
土耳其	《国际植保公约》网络	承办并资助《国际植保公约》欧洲及中亚区域研讨会	5000
美国	《国际植保公约》网络	调配专职官员（贡献 50%工时）协助推进区域植保组织技术磋商会各项活动、植检委研究协调焦点组及《国际植保公约》系统方法全球研讨会的相关工作	75000
		资助本国专家参会（相关差旅及人工工时费均由政府全额承担）	5000
	《国际植保公约》标准制定	调配专职官员（贡献 50%工时）专责支持标准制定相关活动（如植物检疫处理技术小组、标准委员会及术语专家组）	75000
合计（美元）			1092000

[21] 2025 年《国际植保公约》秘书处收到约合 110 万美元的实物（非资金）捐助。实物捐助价值为对捐助方所发生费用的最近似估值。

结论及展望

[22] 2025 年 12 月粮农组织理事会核准从 2026-2027 两年度开始将对《国际植保公约》秘书处的两年度拨款增加 50 万美元。因此粮农组织正常计划对秘书处的供资保持稳定。然而由于植检委的要求日益增加，秘书处工作计划持续扩大，需要增加当前预算外支持，才能满足植检委的要求，帮助秘书处可持续地落实工作计划。

[23] 秘书处感谢缔约方和相关组织在 2025 年提供资金和实物捐助，支持落实工作计划。秘书处还恳请缔约方和相关组织在植检委第二十届会议上做出 2026 年认捐，支持履行《国际植保公约》使命。

建议

[24] 提请植检委:

- (1) 注意《国际植保公约》秘书处 2025 年财务报告;
- (2) 通过《国际植保公约》多方捐助信托基金（《国际植保公约》特别信托基金）（表 3）及《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金（表 5）2025 年财务报告;
- (3) 鼓励缔约方向《国际植保公约》多方捐助信托基金（《国际植保公约》特别信托基金）、《国际植保公约》电子植检证书多方捐助信托基金、《国际植保公约》非洲植物检疫计划多方捐助信托基金以及《国际植保公约》项目捐款，最好能形成常态;
- (4) 感谢缔约方助力推进《国际植保公约》秘书处 2025 年工作计划。

本文件中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。