

|  | 联合 国 |
| :---: | :---: |
|  | 粮食及 |
|  | 农业组织 |


$|$| Food |
| :--- |
| and |
| Agriculture |
| Organization |
| of |
| the |
| United |
| Nations |


| Organisation | Organización <br> des <br> de las <br> Nations <br> Naciones <br> Unies <br> pour <br> l＇alimentation <br> Unidas <br> para la <br> Agragriculture <br> Agricultura <br> l＇agricu la <br> Alimentación |
| :--- | :--- |

## هيئة تدابير الصحة النباتية

الدورة الثانية
روما، 26－30 مارس／آذار 2007
خطة الأعمال للفترة 2007－2011
البند 10－4－1 من جدول الأعمال الموقت

## أولا－معلومات أساسية

1 －عرضت الخطة الاستراتيجية وخطة الأعمال على الهيئة المؤقتة لتدابير الصحة النباتية في دورتها السابعة المعقودة في عام 2005 للموافقة عليههما معا كوثيقة واحدة لأول مرة．وقد رؤي أن الخطتين تكملان بعضهمـا، حيث أن الخطة الاستراتيجية تبين الخطوط العامة لأهداف الهيئة المؤقتة، بينما تبين خطة الأعمال الوسائل المالية التي تستخدم لبلوغ هذه الأهداف．

ع 2 －عرضت الخطتان على هيئة تدابير الصحة النباتية في دورتها الأولى في عام 2006 كوثيقتين منغصلتين بسبب ضيق الوقت المتاح لتقديم معلومات عن التمويل المطلوب لتنفيذ خطة الأعمال．ووافقت الهيئة على تعديل الخطة الاستراتيجية وخطة الأعمال تعديلا كاملا مراعاة لجملة أمور، منها سريان النص المعدل للاتفاقية الدولية لوقاية النباتات وكذلك النظر في الموضوعات التي يمكن أن تبحث بشكل والفير، مثل الأصناف الغريبة الغازية، والتوثيق الألكتروني، والالتزام، والمعايير السلعية المحددة، وتعزيز العمل العلمي للمنظمة．
3 －أجرت هيئة المكتب استعراضا وافيا للتوجهات الاستراتيجية للهيئة في اجتماعها المعقود في يونيو／حزيران 2006 ووضعت سلسلة من الأهداف الخمسية السنوات．وقامت الأمانة بمساعدة هيئة المكتب في تعديل خطة الأعمال التي أدمجت فيها الأهداف الخمسية السنوات التي عرضت على جماعة العمل غير الرسمية المعنية بالتخطيط الاستراتيجي والمساعدة الفنية للنظر فيها．

وافقت جماعة العمل على أن خطة الأعمال هي من شأن هيئة تدابير الصحة النباتية وليس الاتغاقية الدولية لوقاية النباتات، وأجرت فيها بعض التعديلات مولية اهتماما خاصا للأهداف الخمسية السنوات．

اقترح تعديل خطة الأعمال مرة كل خمس سنوات، و وضع خطة تشغيلية سنوية（تتضمن الميزانية المخصصة لها）تبين الأنشطة المزمعة التي يمكن تنفيذها دعما لتحثيق الأهداف الوارد شرحها في خطة الأعمال．

## ثانيا - خطة الأعمال

6- تتألف خطة الأعمال (المرفقة) من ثلاثة أقسام رئيسية. يحتوي القسم الأول منها على متدمة موجزة للاتغاقية الدولية لوقاية النباتات ومجالات العمل الرئيسية التي تتولاها الأطراف المتعاقدة. كما يشرح علاقة هذه الاتفاقية بالاتغاقيات الدولية الأخرى ذات الصلة، وبهيئة تدابير الصحة النباتية، وأمانة الاتغاقية الدولية لوقاية النباتات، والمنظمات الإقليمية لوقاية النباتات، ورضع المعايير الدولية، وتبادل المعلومات، وتسوية النزاعات، وتقديم المساعدة الفنية، ودعم البلدان النامية. كما يشرح هذا القسم البيئة التي تمارس هيئة تدابير الصحة النباتية عملها في إطارها، آخذا في الاعتبار عوامل مثل العاقة بمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، واهتمامات التمويل، والقدرة التقنية للأعضاء، وتأثير التجارة المتزايدة، والهواجس المتعلقة بالبيئة. وينتهي القسم بعرض لرؤية ورسالة هيئة تدابير الصحة النباتية وعلاقتها بالأهداف الخمسية السنوات للهيئة.

7 - 7

 وتبادل المعلومات، وتسوية النزاعات، والقدرة على الوقاية الصحية للنباتات، والتنفيذ المستدام للاتفاقية الدولية لوقاية النباتات، والتعاون الدولي، واستعراض الوضع الخاص بوقاية النباتات على الصعيد العالمي. وتشكل هذه الأهداف الأنشطة الأساسية لهيئة تدابير الصحة النباتية.

8 - 8 يناقش القسم الأخير الاحتياجات من الموارد اللازمة لنجاح التنفيذ. وبحثت الأمانة الإنجازات المتوقعة من
 دعما لتنفيذ كل من الأهداف السبعة الخمسية السنوات. ويعقد القسم مقارنة بين موارد الموظفين الحاليين والموظفين


 أن تحتاج الأمانة إلى سنتين على أقل تقدير لاكتساب الطاقة الكاملة، هذا إذا توفرت الموارد.

$$
9 \text { - يرجى من هيئة تدابير الصحة النباتية : }
$$

1 - ماحظة أن خطة الأعمال قد عدلت، وأنها تشمل قسما عن التوجهات الاستراتيجية للهيئة التي تتضمن
سبعة أهداف خمسية السنوات.

2 - المواققة على استعراض خطة الأعمال مرة كل خمس سنوات وتدعيمها سنويا بخطة تشغيل سنوية، وتخصيص ميزانية لها تبين الأنشطة المزمعة في السنة التالية بلوغا للأهداف الخمسية السنوات.

3 - الموافقة على أن هذه الأهداف تغطي الأنشطة الأساسية لهيئة تدابير الصحة النباتية.
4 - اعتماد خطة أعمال هيئة تدابير الصحة النباتية.

# الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات 

هيئة تدابير الصحة النباتية

خطة الأعمال

2011-2007

## هيئة تدابير الصحة النباتية

خطة الأعمال

## 2011-2007

تحقيق التعاون بين البلدان في وقاية الموارد العالمية النباتية المزروعة والطبيعية مـن انتشــار وانتقـال الآفات النباتية 6 هع التقليل إلى أدنى حد من التعارض هع الحركة الدولية للـيلع واليشُر.

رسالة من رئيس هيئة تدابير الصحة النباتية
يطيب لي، باعتباري رئيس هيئة تدابير الصحة النباتية، أن أقدم خطة الأعمال الجديـدة للهيئـة الـتي تـبين الأولويات والأهداف المنشودة للسنوات الخمس القادمة، آخذة في الاعتبار البيئة الدولية التي نعمل في إطارها.

تضم الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات حاليا أكثر من 160 طرفا متعاقدا، ولا يمكن المبالغة مهمـا أعربنـا عـن أهمية الاتغاقية ومساهمتها الإيجابية في منع انتشار الآفات النباتية ووقاية الموارد النباتية.


 الأطراف المتعاقدة التي تني بالتزاماتها فيما يتعلق بتبادل المعلومات، كما نسا نستطيع المضي الما قديا لعمليات القياس هذه باحتساب مدى ما ذهبت إليه البلدان النامية في تحسين قدراتها في مجال الصيا الصحة النباتية.

إن هيئة تدابير الصحة النباتية تؤدي عملا عظيما في الترويج للتنفيذ الكامل لأهداف الاتغاقيـة الدوليــة لوقايـة النباتات، لاسيما عندما يتعاون الأعضاء والأطراف المتعاقدة في الاتفاقية والعمل معا على تحقيق هذه الأهدداف. والتعـاون الدولي يعني أيضا التعاون مع المنظمات الدولية الأخرى التي لديها أهداف تلتقي مع أهداف الاتفاقية. وعندما أتطلع إلى المستقبل أشعر بالثقة بأن الأطراف المتعاقدة في الاتفاقية سنواصل العمـل معـا علـى تنفيـذها. وتوفر خطة الأعمال هذه الأساس الذي يقوم عليه إحراز التقدم في بلوغ أهداف الاتنفاقية الاقية، حتى فيما بعد فـترة السـنوات الخمس القادمة


Chagema J Kedera
رئيس الهيئة


| بيان المحتويات |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| الموجز التنفيذي |  |  |
| لوقاية النباتات | الاتغاقية الد | الجزء الأول |
| عرض عام | 1-1 |  |
| البيئة التي تعمل هيئة تدابير الصحة النباتية في إطارها | 2-1 |  |
| الرؤية والرسالة | 3-1 |  |
| التوجه الاستراتيجي |  | الجزء الثاني |
| الاعتبارات | 1-2 |  |
| الأهداف المتوسطة الأجل | 2-2 |  |
| الاحتياجات من الموارد |  | الجزء الثالث |
| المقدمة/المعلومات الأساسية | 1-3 |  |
| الموارد المقدرة لدعم برنامج هيئة تدابير الصحة النباتية | 2-3 |  |

## موجز تنفيذي

إن الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات هي اتفاقية دولية ملزمة قانونا وتستهدف وقاية الموارد النباتيـة العالميـة هسن انتشـار وانتقال الآفات. والغرض منهها هو ضـمان العمـل المشـترك والفعـال لمنـع انتشـار وانتقـال الآفـات النباتيـة (بمـا في ذلـك الحشرات والكائنات الممرضة والنباتات حاملة الآفات) إلى المناطق المعرضة للخطـر، والترويـج لاتخـاذ التـدابير المناسـبة لمكافحتها. وفي حين أن الاتفاقية تستهـدف أساسا النباتات والمنتجات النباتية التي تتحـرك في إطـار التجـارة الدوليـة، ، فإنها تغطي أيضا أى شيء آخـر يمكـن أن يشـكل وسـيلة لانتشــار الآفـات النباتيـة، مثـل الحاويـات والتربـة والآلات والمركبات المستعملة ومواد التعبئة

اعترفت منظمة التجارة العالمية بالدور الجوهري الذي تؤديه الاتفاقية فيما يتعلق بالتجارة الدولية في النباتات والمنتجات النباتية (في إطار الاتفاقية المعنية بتطبيق تدابير الصحة والصحة النباتية) حيث حددت الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات بأنهـا هي المنظمة الدولية المسؤولة عن وضع وتطبيق المعايير الدولية لتدابير الصـحـة النباتيـة. وعمـلا علىى وقايـة الـنظم الإيكولوجيـة العالمية فإن الاتغاقية تعمل بالتعاون الوثيق مع اتفاقية التنوع البيولـوجي تجنيـا لخسـارة النباتـات بسـبب الأصناف الغريبة الغازية.

وبمكن للأطراف المتعاقدة أن تستخدم المعايير الدولية لتدابير الصحة النباتية كوسيلة لتحقيق التوافق بين متطلباتهــا في مجال الصحة النباتية. ولا يؤدي وضع ثم تنفيذ المعايير فقط إلى خفض عدد الآفات التي تنقلها الحركة الدولية للسـلع، وإنما أيضا إلى تحقيق شيء آخر لا يقل أهمية، وهو تيسير النشاط التجاري بشكل ملحـوظ. ويعـد الوصـول إلى الأسـواق ضرورة حيويـة للتنمية المستدامة والحد من النقر في البلدان النامية التي تشـكل النباتـات والمنتجـات النباتيـة محصـولهـا التصديري الرئيسي. وتوفر المعايير الدولية أيضا الأساس الفـني الـذي تسـتند إليـه البلـدان في وقايـة النباتـات المزروعـة والنباتات البرية من انتقال الآفات. وهذه المسألة ذات أهميـة كـبرى نظـرا لأن انتقـال الآفـات يمكـن أن يلحـق الضـرر بالزراعة ويهـدد الأمن الغذائي ويقضي على الحياة النباتية البرية والنظم الإيكولوجية. وتسـهم الاتفاقيـة الدوليـة لوقايـة النباتات، من خـلال وضع المعايير وغير ذلك من الأنشطة، إسهاما فعـالا في بلـــوغ الأهـداف الإنمائيـة للألفيـة المتعلقـة بالقضاء على الفقر المدقع والجوع (الهـدف 1) وكفالــة الاسـتدامة البيئيـة (الهـدف7) وإقامـــــة شـراكة عالميـة للتنميـة (الهدف 8)

تعرض خطة الأعمال سبعة أهداف استراتيجية خمسية السنوات في مجالات الأنشطة الأساسـية لهيئــة تـدابير الصـحة النباتية التي تستهدف تنفيذ الأحكام الدولية للاتغاقية الدولية لوقاية النباتات. وتدعم جميع هـذه الأهـداف مسن خــلال الأنشطة المحددة والمزمعة والمصحوبة بمقاييس النجاح بغرض رصد التقدم المحـرز في تنغيـذها. وهـذه الأهـداف السـبعة تغطي المجالات المتعلقة بوضع المعايير الدولية وتنفيذها، وتبـادل المعلومـات، وتسـوية النزاعـات، وتـوفير القـدرات في مجال الصحة النباتية، والتنفيذ المستدام للاتفاقية الدولية لوقاية النباتات، والتعاون الدولي، واستعراض الوضع الخاص بوقاية النباتات في العالم.

إن النجاح في تنفيذ خطة الأعمال يتطلب توفير موارد كافية، سواء من موارد أمانة الاتفاقية أو من خارجها. وعلى وجه التحديد يجب أن تكون الموارد المخصصة لأمانة الاتفاقية كافية لتلبية احتياجات برنـامج عمـل الاتغاقيــة في المجـالـاتـات
 وقامت، في ضوء تجربتها حتى الآن، بتقدير الموارد الإضافية المطلوبة لتنفيذ الأنشـطة الضـرورية المحـددة في إطـار كـل
 المعايير الخاصة التي تعتبرها الأطراف المتعاقدة ذات أولوية لها.


| أهداف هيئة تدابير الصحة النباتية |  |
| :---: | :---: |
| تنفيذ برنامج فعال لوضع المعايير الدولية وتنفيذها | - |
| - وضع نظم مناسبة لتبادل المعلومات من أجل الوفـاء |  |
| بالتزامات الاتغاقية |  |
| وضع نظم فعالة لتسوية النزاعات | $\bullet$ |
| تحسين قدرة الأعضاء يف مجال الصحة النباتية | $\bullet$ |
| التنفيذ المستدام للاتفاقية | $\bullet$ |
| التترويج للاتناقية على الصعيد الدولي والتعـاون هـ | $\bullet$ |
| استعراض الوضع الخاص بوقاية النباتات في العالم | $\bullet$ |

الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات
1-1 عرض عام
الاتفاقية
إن الاتفاقيـة الدوليـة لوقايـة النباتـات هـي اتفاقيــة دوليــة ملزمة قانونا تم إبرامها بمقتضـى المـادة الرابعـة عشـرة مـن


 التعديلات التي أجريت في الاتغاقية في عـام 1997 اعتبـارا من أكتوبر/تشرين الأول 2005.

وتضم الاتفاقية ما يربو على 160 طرفا متعاقدا.
نطاق الاتفاقية
الغرض من هذه الاتغاقية هو ضمان العمل المشترك والنعــال
 والكيانات الممرضة والنباتات الحاملة للآنفات) الموجـودة في النباتـات والمنتجـات النباتيـة، والترويـج لاتخـاذ التـدابـابير

المنسبـة لمكافحتهـا.


تشمل الاتغاقية الأضرار المباشرة وغير المباشـرة الـتي تلحـق

وتستهدف الاتغاقيـة بصـة أساسـية النباتـات والمنتجـات النباتية التي تتحـرك في إطـار التجــارة الدوليــة. كمـا أنهــا


 ناقا للآفات النباتية (مثـل الحاويـات، والتيبا التربـة، والألات

تحدد الاتغاقية حقوق والتزامات الأطراف التي تشـمل حـق




## لماذا الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات؟

< الحاجة إلى وجود اتغاقية دولية لمنع حركة الآفات
النباتية عبر الحدود إلى المناطق المعرضة للخطر
< توفير وسيلة لضمان التوافق بين تدابير الصحة
النباتية
< الحاجة إلى التعاون الدولي في مجال تبادل المعلومات المتعلقة بالآفات النباتبة < هن أمثلة النجاح:
وضع المعيار الدولي رقم 15، الذي يمنع انتشار
الآفات الحرجية في أرجاء العالم عبر مواد التعبئة
الخشبية

لمزيد من المعلومات https:// www. Ippe.int
بالنباتات. يترتب على ذلك من نتائج اقتصادية.
والمركبات المستعملة، ومواد التعبئة).
يترتب على ذلك من نتائج اقتصادية.

اتفاقيـة التنـوع البيولـوجي والاتفاقيـة الدوليــة لوقايــة النباتات في المجالات ذات الصلة بتنفيذ الاتفاقيتين.


## هيئة تدابير الصحة النباتية

إن هيئة تدابير الصـحـة النباتيـة هـي الهيئــة الرئاسـية للاتفاقية الدولية لوقاية النباتات. وتعقد الهيئـة دورات سنوية وتتـولى هيئـة مكتـب إدارة شـؤونهـا في الفـترات الفاصلة بين الدورات.

## عضوية هيئة تدابير الصحة النباتية

هي الأطراف المتعاقدة في
الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات



علاقة الاتفاقية بالاتغاقيات الدولية الأخرى
هنظمة التجارة العالمية
حددت اتفاقية تطبيق تدابير الصحة والصـحة النباتيـة (المبرمــة في عـــام 1955) 1 الاتفاقيــة الدوليـــة لوقايــة النباتات بأنها الجهـة المسؤولة عن وضع المعايير الدولية لتدابير الصحة النباتية. وطبقـا لاتغاقيـة تطبيـق تـدابير الصحة والصحة النباتيـة، لا تحتـاج التـدابير القطريـة التي تتفق ومعايير الاتفاقية الدولية لوقاية النباتـات إلى أي مبررات فنية إضافية.

اتفاقية التنوع البيولوجي
يزداد الوعي بالحاجـة إلى الرقابـة علـى انتشـار المـواد العضوية التي تهدد التنوع البيولوجي والبيئة، وتثشمل الاتغاقية الدولية لوقاية النباتات وقاية الحيـاة النباتيـة البرية الأصيلة فضلا عن المحاصـيل التجاريـة. وبينمـا يجــري التصـدي للأصـناف الغريبــة الغازيــة والمـواد العضوية الحية المعدلة في إطار اتغاقية التنوع البيولوجي (بما في ذلك بروتوكول قرطاجنة) فإن الاتفاقيـة الدوليـة لوقاية النباتات تشمل أيضا الآفـات النباتيـة. وتتعــاون

1 1الجهتان الأخريان المعنيتان بوضع المعايير وسلامة الأغذية وصحة
 الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة التعالمية لصحة الحيوان.

التي تنتمي إليها. وهي منظمات مسـتقلة وتعتمسد علىى تمويل منغصل ولديهـا برامج عملها الخاصة وتشـترك في الأنشطة المختلفة لتحقيق أهداف الاتفاقية. وتشمل هذه الأنشطة التعاون الإقليمي وفيما بـين الأقـاليم، وتقاسـم
المعلومات، ووضع المعايير الإقليمية.

وتتعاون الأطراف المتعاقدة في الاتفاقية مع بعضها البعض في إنشاء المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات.
| المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات المعترف بها في إطار الاتفاقية (1956)

جمعية الإنديز (Comunidad Andina) (1969)

- لجنة وقاية النباتات في بلدان المخروط
الجنوبي (1980)

هيئة وقاية النباتات في منطقة الكاريبي
(1967)
منظمة وقاية النباتات في أوروبا والبحر
الأبيض المتوسط (1951)

مجلس الصحة النباتية الإفريتي (1954) منظمة وقاية النباتات في أمريكا الشمالية (1976)

- المنظمة الإقليمية الدولية لوقاية النباتات (1953)

منظمة وقاية النباتات في المحيط الهادي
منظمة وقاية النباتات في الشرق الأدنى - قيد
التفاوض.

الأجهزة الفرعية لهيئة تدابير الصحة النباتية
يتبع الهيئة جهازان فرعيان هما : لجنة المعايير والجهاز الفرعي لتسوية النزاعات. أمانة الاتغاقية

يعين المدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة أمين الهيئة ويساعده عدد مناسب من الموظفين. مهـمة الأمانة هي مساعدة الهيئة وجهازيـها في الوفاء بمتطلبات برنامج العمل.


المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات
تقوم المنظمات الإقليمية لوقاية النباتـات بـدور جهــات التنسيق فيما يتعلق بقضايا الصحـة النباتيــة في الأقـاليم

المؤقتة لتدابير الصحة النباتية في أبريـل/نيسـان 2004 على تشكيل أفرقة فنية تعنى بموضوعات محددة تتعلق بوضع معايير خاصة بالآفات أو السلع.

## مثالل: المعيار الدولي رقم 11

< تحليل المعيار الدولي لمخاطر الآفات < تطبقه الأطراف المتعاقدة في الاتغاقية < يمكن من وضع تدابير مبررة فنيا لواردات النباتات والمنتجات النباتية
< يأخذ في الاعتبار التأثير على البيئة < يوفر الإرشادات بشأن تقييم المخاطر التي تشكلها المواد العضوية المعدلة

يتضهن التعاون هع أمانة الاتغاقية بشأن التنوع البيولوجي

وضع المعايير في إطار الاتفاقية
 المعايير الدولية وفقـا للإجـراءات الـتـي اعتمـدتها هيئــة تدابير الصحة النباتية. أعتمد المعيار الـدولي الأول لتـدابير الصـحة النباتيــة في عام 1993. وقد تمت الموافقـة علـى 27 معيـارا حتـى عــام 2006. وتعـرض الموضـوعات والأولويـات المتعلقـة
 سنتين، ثم تتولى جماعـة العمـل غـير الرسميـة المعنيـة بالتخطيط الاستراتيجي والمساعدة الغنية التابعـة لهيئـة تدابير الصـحة النباتيـة، ولجنــة المعـايير، استعراضـهـا بعد ذلك. وتنظر الهيئــة في توصـياتهما وتعتمـد برنـامج عمــل محـدد لوضــع أولويــات المعــايير. ثــم تـــولي مجموعـات خـبراء الصـياغة وضــع مسـودات المعـايير المقترحـة.


## الاتغاقية وتبادل المعلومات

تلتزم الأطراف المتعاقدة بتبادل المعلومات في إطار الاتغاقية. وقد أعدت هيئة الصحة النباتية إرشادات بشأن هذه الالتزامات والوفاء بـها.

من الأسس المهمة لتبادل المعلومات أن يخصص كل طرف متعاقد نقطة اتصال رسمية بالاتفاقية تجرى من خلالها جميع الاتصالات الرسمية الخاصة بالصحة النباتية. وهذا الإجراء ييسر الاتصالات وتقاسم المعلومات ويوفر الثقة والشفافية للمعلومات المتبادلة بين الأطراف المتعاقدة وبين أمانة الاتفاقية.

تيسر الاتغاقية تبادل المعلومات.
يعتبر الموقع الإلكتروني الـدولي للصـحة النباتيـة علـى شبكة الإنترنت أداة أساسـية للوفـاء بالتزامـات تبـادل المعلومـات في إطــار الاتفاقيـة. وقـد صـمم هـذا الموقـع للاحتفـاظ بالمعلومـات المتعلقـة بالصـحـة النباتيـة الـتي تنشرها البلدان وأمانة الاتفاقية وفقـا لأحكـام الاتفاقيـة وقرارات هيئة الصـحـة النباتيــة. وتم تـدريب محـررين قطريين لتمكين الأطراف المتعاقدة من الوفاء بالتزاماتهــا في تبادل المعلومات القطرية في إطار الاتفاقية.

## عملية وضع المعايير في إطار الاتفاقية



والمتواعدة النياعة العتعل غير برنامج الرسمية المعنية أولولتخطياته الاستراتيجية الاستيجي



تتولى لجنة المعايير صياغة المواصفات وتعيين مشرف ليتول وضع المعيار


يتولى المشرف ولجنة المعايير تعديل المواصفات وفقا للتعليقات القطرية ثم يوافقان عليها


تتولى مجموعة خبراء الصياغة وضع مسودات المعايير الدولية أو تعديلها


تعطى الأطراف المتعاقدة/المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات مهلة مدتها 100 يوم للتعليق على مسودة المعيار الدولي


يتولى المشرف ولجنة المعايير-7 ولجنة المعايير تعديل مسودة المعيار الدولي في ضوء التعليقات القطرية


تنظر الهيئة في المعيار وتعدله عند الضرورة


تعتمد الهيئة المعيار كمعيار دولي
(بتقديم أي معلومات فنية مطلوبـة علـى سـبيل المثــال) ومساعدة الأطراف المتنازعة في تحديد البـدائل المناسـبة لحسم الخلاف. وفي جميع الحالات يؤكد النظــام علـى أهمية الحوار الفـني المفتـوح كأسـاس لـتـلافي النزاعـات والعمـل علـى تسـويتها. وقــد وضـعت أحكـــام تتعلــق بتشكيل لجنة من الخبراء إذا رغبت الأطراف المتعاقـدة في وجود أكثر من عملية رسمية لتسوية النزاعات.

وضـعت أمانــة الاتفاقيــة دلـيلا يشـرح نظــام تسـوية النزاعات في إطار هيئة تدابير الصحة النباتيـة وخاصـة فيما يتعلق بقضايا التجارة والخيارات المختلفة المتاحة للأطراف المتعاقدة.

| تسوية النزاعات |
| :---: |
| وضعت الاتفاقية نظاما للتسوية غير الملزمة |
| للنزاعات |
| > |
| تفصيلية لتسوية النزاعات |
| < |
| لتسوية النزاعات ما يلي |
| O |
| O المشاورات الرسمية |
| O |
| O |
| O |
| 0 |
| إلى توفير بديل أو تكملة للنظام المتبع في |
| منظمة التجارة العالمية |

$$
\begin{aligned}
& \text { الموقع الإلكتروني الدولي لهيئة الصحة النباتية على } \\
& \text { http://www.ippc.int شبكة الإنترنت الدني الدئي }
\end{aligned}
$$

< يمثل نظام تبادل المعلومات في إطار الاتغاقية الذي وضع من أجل الأطراف المتعاقدة وأمانة الاتغاقية
< الأطراف المتعاقدة بما في ذلك : 0 نقاط الاتصال الرسمية 0 0
0 التعريف بالمنظمات الإقليمية لوقاية النباتات
0 0 قائمة بالآفات المدرجة في اللوائح 0 الإجراءات الطارئة
< المعلومات ذات الصلة، ، لاسيما 0 نقاط الاتصال الرسمية

O المعايير الدولية
0 O مسودة المواصفات والمعايير
0 تغاصيل الأنشطة المدرجة في برنامج العمل

الاتغاقية وتسوية النزاعات
توفر الاتغاقية آلية لتسوية القضايا الننية وتتضمن نظاما للتسوية غير الملزمة للنزاعات إذا أعربت الأطراف المتعاقدة عن اختلافها أو اعتراضها على متطلبات

طرف آخر فيما يتعلق بالصحة النباتية.
يقتضـي نظـام تسـوية النزاعـات في إطــار الاتفاقيــة أن
تتشاور الأطراف المتعاقدة أولا فيما بينها عملا على حل النـل الـا المشكلة. ويمكن لأمانة الاتغاقية أن تيسر هذه المشاورات


المساعدة الفنية ودعم البلدان النامية
ركــزت بـرامج بنــاء القـدرات علـى متطلبـات تنفيــذ الاتفاقية والمعايير الدولية

تشترك أمانة الاتفاقية في بناء قدرات البلدان الناميـة في مجـــال الصـحـة النباتيــة، كمــا تولــت إدارة تقــديم مساعدات فنيـة قيمتهــا 2 مليـون دولار أمريكـي علـى مدى خمس سنوات من خلال برنامج التعاون الفـني في منظمــة الأغذيــة والزراعــة ومبلــغ مليــوني دولار مـن حسابات أموال الأمانة. فضلا عن ذلـك قـدمـت الأمانــة ومختلـف المتطــوعين مسن المنظمــات القطريــة لوقايــة النباتات الدرايـة المهنية في هذا المجال.

أسهم وضع وتطبيق أداة تقييم قدرات الصـحة النباتيـة إسـهاما كـبيرا في تعميـق الـوعي الـوطني باحتياجــات المنظمات القطرية لوقاية النباتـات في مجـالات الصـحة النباتيــة، والخطـط الاسـتراتيجية القطريــة، ووضـع حسابات أموال الأمانة الأحادية والمشروعات الممولة من جهات مانحـة أخرى، وتقديم المساعدة الغنيـة للبلـدان النامية.

أنشطة هيئة تدابير الصحة النباتية التي تدعم الأهداف

## الإنمائية للألفية

تشمل الأهداف التي تدعمها الأنشطة ها يلي:

- الهدف 1: القضاء على الفقر المدقع والجوع

الهدف 7: كفالة الاستدامة البيئية
الهدف 8: إقامة الشراكات العالمية من أجل
التنمية
توفر المنظمة أمانة الاتغاقية الدولية لوقاية النباتات مـن موظفي قسم الإنتاج النباتي ووقاية النباتات في مصـلحة الزراعة ووقايـة المستهلكلك. كمـا تـوفر مصـدرا للمشـورة القانونية لهيئـة تـدابير الصـحة النباتيـة وأمـاكن لعقـد دورات الهيئة وأجهزتها.

تمويل أنشطة الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات
تشمل الأنشطة التي تحتـاج إلى التمويـل جملــة أمـور، منهــا وضــع المعــايير، وتبـادل المعلوهـات، وتســوية النزاعات، وتقديم المساعدة الننية (بما في ذلك مسـاعديرة البلدان الناميــة علىى المشـاركة في دورات هيئـة تـدابير الصحة النباتية وأنشطتها) والإدارة، والتعاون والاتصال مع المنظمات الأخرى.

يوفر البرنامج العادي للمنظمة موارد الاتفاقية من خال تقديم هسـاهمات تقديريــة إجباريــة مـن جميـع أعضـاء المـاد


شددت البلدان الناميـة على الحاجـة إلى المشـاركة في عمليــة اتخـاذ التــرارات في إطــار الاتفاقيـة مـن خــالال حضور الدورات السنوية لهيئة تدابير الصحة النباتيــة. وقـدمت جهــات مانحــة مبـالغ محـدودة للمسـاعدة في تغطيـة تكـاليف السـر. وتــدم المسـاعدة مـن البرنـامج العادي للمنظمة ومن حساب أمانة الاتغاقيـة للمشـاركة في الاجتماعات التي تخصصـها الهيئـة لوضـع المعـايير وتبادل المعلومات وتسوية النزاعات

أخذت البلدان النامية تشترك بصورة متزايدة في عمليـة
 الدولية والوفاء بالتزاماتها في إطار الاتغاقية. وتقـدم مـن البرنامج العادي للمنظمة ومن حسابات الأمانة المختلفة مســاعدات محـدودة لتغطيــة تكــاليف الســر المتعلـق بمجالات الأنشطة المختلفة.

1 - 2 بيئة عمل هيئة الصحة النباتية إن العوامل الخارجية التي تؤثر في قدرة الهيئـة وأمانــة الاتفاقية على تنفيذ الاتفاقية تتوقف إلى حد بعيد علـى
 بالصحة النباتية. وتشمل هذه العوامل البنية الأساسـية لدعم الأنشطة، واحتياجـات التمويـل، والقـدرة الفنيـة للأعضاء، والضغوط الـتي تمارسـهـا التجـارة المتزايـدة، والحاجة إلى وقاية البيئة، والعلاقة بالاتغاقيات الدولية الأخرى.

منظمة الأغدية والزراعة للأمم المتحدة
تكمن ولاية المنظمـة في رفـع مسـتوى التغذيـة، وزيـادة الإنتاجية الزراعية، وتحسين المستوى المعيشـي لسـكان
الريف، والإسهام في نمو الاقتصاد العالمي.

تسلم البلدان بضرورة وقاية البيئة. فقـد تم في السـنوات الأخيرة تعديل معـايير تحليـل المخـاطر الـتي وضـتـتها الاتفاقية لضـمان وقايـة النباتـات غـير التجاريـــة وغـير المزروعة أيضا.

الاتفاقيات الدولية التي تؤثر في الاتغاقية الدولية لوقاية النباتات وتتأثر بها

كمـا سـلفت الإشــارة في القسـم 1.1 تــؤدي الاتفاقيــة
 منظمة التجارة العالمية، لاسيما اتغاقية تـدابير الصـحة والصحة النباتية، التي تسلم بوضوح بحـق الحكومـات في اتخــاذ التــدابير لوقايــة صـحـة البشـر والحيــوان والنبات، طالما أنهــا تقـوم علـى أسـاس علمي وتكــون ضرورية لوقاية الصحة ولا تميز بدون مبرر بين مصـادر الإمداد الأجنبيـة. وتشـجع الاتفاقيـة الحكومـات علـى "التوافق" أو وضع تدابيرها القطرية على أساس المعايير الدولية والخطوط التوجيهية والتوصيات القائمة. وتعتبر الاتفاقية هي الجهة الدولية المعترف بها لوضع المعـايير الدولية المتعلقة بالصحة النباتية.

وكما سلفت الإشـارة أيضـا في التسـم 1-1 فإنـه توجـد اهتمام عالمي بحماية البيئة، ويطبق العديد مـن مبـادئ
 والاستخدام المستدام على النحو الوارد شرحه في اتغاقية التنوع البيولوجي. وشـهدت السـنوات الأخـيرة تعاونـا مسـتمرا في المجــالات ذات الاهتمــام المشـترك بــين الاتغاقيتين.

للاتفاقيــة في تمويــل تكــاليف المشــاركة في الــدورات السـنوية للهيئــة. كمـا أن مســاهمة المنظمــة لا تكفــي لتغطية برنـامج العمـل الـذي تضـعه الهيئـة، ومـن ثـم
 والمساهمات العينيـة. ولكـن هـذه الوسـيلة التمويليـة لم
تسـتطع حتــى الآن تــوفير المــوارد الكافيــة لتلبيــة احتياجات برنامج العمل المقرر.

نطاق القدرات الفنية للأطراف المتعاقدة
إن كون جهــة مــا طرفـا متعاقـدا في الاتغاقيـة لا يعـني وصوله المباشـر والمضـمون إلى الأسـواق العالميــة. وتـنص
 المتعاقدة. ويتعين على هذه الأطراف الموردة والمصدرة أن تؤدي مهاما معينة للوفاء بالتزاماتها وممارسة حقوقها. لا تتوفر القدرة الكافيـة للعديـد مـن الأطـراف المتعاقـدة على تنفيذ نظام الحجر الصحي الفعال، كمـا لا تتـوافر
 الاستيراد التي تشترطها الأطراف التجارية المحتملة.

ضـنوط التجـارة المتزايــدة والوسـائل الأخـرى لانتشـار الآفات النباتية

يشـكل نمـو الحركــة الدوليــة للسـلع والبشـر ضـغوطا متزايدة على نظم الصحة النباتية. وهـذا بـدوره يـؤدي إلى تزايد الإقبال علـى وضـع المعــيير الدوليــة (وسـائل التوفيق بين التدابير) لمنع انتقال وانتشـار الآفـات عـبر التجارة الدوليـة والتحركــات الأخـرى (مثـل السـياحـة
 الدولية للآلات) مع ضمان ألا يشـكل ذلـك عائتـا أمـام هذه التحركات إلا في الحدود الدنيا

وقاية البيئة

1-3 الرؤية والرسالة
يقوم بيانا رؤية ورسالة هيئة تدابير الصحة النباتية الواردان في هذه الوثيقة على أساس ديباجة الاتفاقية الدوليـة لوقايـة النباتات. وتسلم الأطراف المتعاقدة بضـرورة التعـاون الـدولي في مكافحـة آفـات النباتـات والمنتجــات النباتيــة ويف منــع انتشارها على الصعيد الدولي، لاسيما إلى المناطق المعرضة للخطر. كما أنها تسلم بأن أي تدابير هطلوبة للصـحة النباتيـة يجب أن تكون مبررة فنيا وتتسم بالشفافية ولا تشكل حاجزا فنيا أمام التجارة.

بيان رؤية هيئة تدابير الصحة النباتية
وقاية الموارد النباتية العالمية من الآفات
بيان رسالة هيئة تدابير الصحة النباتية
التعاون بين الدول في وقاية الموارد النباتية العالمية المزروعة والطبيعية من انتشار وانتقال الآفات النباتية مع التقليل إلى أدنى حد من تعارضها مع التحرك الدولي للسلع والبشر


## الجزء الثانى

الثوجه الا ملّراثيجي



1-2 الاعتبارات
روعيـت الاعتبـارات المناسـبة لوضـع أهـداف متوسـطة الأجل ترمي إلى توفير منتدى عالمي مـن أجـل الترويـج للتنفيذ الكامل للاتغاقية الدوليـة لوقايــة النباتـات. وتم
التركيز على بناء هيكل دعم قوي ومستدام لهيئة تدابير الصـحة النباتيــة وتــــوافر لــه المـوارد المناسـبـة للوفــاء
بتطلعـات الأطـراف المتعاقـدة. وتم تحديـد المجــالات الاستراتيجية التي تقوم هذه الأهـداف علـى أساسـهـا،

وتشمل ما يلي:
البنية الأساسية المناسبة
O الأمانة وهيئة المكتب
O قاعدة مالية مستدامة
التوافق بين تدابير الصحة النباتية
الأساس العلمي المتين
استيعاب القضايا الجديدة والناشئة
O الامتثال
O
O النباتات البحرية وغيرها من النباتـات
المائية
0
O
النظم النعالة لتبادل المعلومات
بناء القدرات
استعراض الوضع الخـاص بوقايـة النباتـات
في العالم

المعلومات الأساسية : بموجب الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات (المادة العاشرة) توافق الأطراف المتعاقدة على التعاون معا في وضع المعايير الدولية التي تعتمدها هيئة تدابير الصحة النباتية. وهذه المعايير هي الوسيلة التي تسـتخدمها الأطـراف المتعاقدة في تحقيق التوافق بين تدابيرها في مجال الصحة النباتية. ويعتبر معظم المعايير الدولية لتدابير الصـحة النباتيـة حاليا معايير مفاهيمية ومرجعية. وبينما تشكل هذه المعايير أساسا جيدا يمكن للأطراف المتعاقدة أن تبني عليه تدابيرها في مجال الصحة النباتية، فإن الأمر يتطلب توفير المزيد من المعايير، لاسيما المعايير الخاصة بالآفات والعلاج والسـلع، فضلا عن أنه يتعين مراجعة المعايير القائمة. وبما أن منظمـة التجــارة العالميـة تعـترف بالاتفاقيـة كهيئــة دوليـة لوضـع المعايير المتعلقة بالصحة النباتية فمن المهم أن تتسم المعايير الدولية لتدابير الصحة النباتية بالشفافية، وأن تكــون مسبررة فنيا وأن تكون على مستوى مواجهـة المخاطر، وأن تهتم بأثر الآفات على البيئة.

تؤدي المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات دورا مهـما في مساعدة أعضائها على تنفيذ المعايير من خلال وضـع/تعـديل لوائحها المتعلقة بالصحة النباتية.

| الهـف1 : تنفيذ برنامج فعال لوضع المعيير الدولية وتنفيذها |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
| اعتماد خمسة معايير دولية أو ما يعادلها سـنويا (الملاحـق والعــلاج وبروتوكول التشخيص، وغير ذلك) تعـديل إجـراءات وأسـلوب عمـل <br>  <br> معايير سنويا <br> تمكين الموظفين من دعم العمليــات الجارية في وضع البرنامج وتشغيله وضـع الحلـول لكــل معيــار وفقــا <br>  الوثــــائق التنســـيرية، وبنــــــاء <br> القدرات، ووضع خطط التنفيذ) قيــام الأطـراف المتعاقــدة بتنغيــذ <br> المعايير الدولية وضع اللوائح على أسـاس المعـايير الدولية | جتمـــاع مجموعــــات خــــبراء الصـياغة ولجنـة المعـايير لوضـع <br> المعايير زيــادة فعاليــة وضــع المعــايير واعتمادها <br> تعـيين هـوظفين لتنفيـذ برنــامج وضع المعايير تحديــد القيــود الــتي تعـترض التنفيذ والتصدي لها تقديم المنظمات الإقليميـة لوقايـة النباتـات المسـاعدة لأعضـائها في مجــال التنفيــذ، بمــا في ذلــك وضع/تعديل لوائحها | 1-1وضع المعـايير واعتمادهـا وتعديلها <br> 1-2 تنفيذ المعايير |

الهدف 2: وضع نظم مناسبة لتبادل المعلومات من أجل الوفاء بالتزامات الاتثاقية
المعلومات الأساسية: تحدد الاتغاقية نوع معلومات الصحة النباتية التي يتعين تبادلها أو إرسالها دعما لتنفيذ الاتفاقية، كما تحدد الجـهات التي تحتاج عادة إلى مثل هذه المعلومات. ويشمل ذلك تبادل/إرسال المعلومات بين الأطراف المتعاقدة ثم بين هذه الأطراف وبين الأمانة، وأحيانا بين الأطراف المتعاقدة ومنظماتها الإقليميـة لوقايـة النباتـات. وبالإضـافة إلى المعلومات المطلوبة لدعم التنفيذ، توجد أيضا اتصالات إدارية وتشغيلية عامة تتعلق بالاجتماعـات وأعمـال هيئـة تـدابير الصحة النباتية وحهازيها الفرعيين. وتدعو الحاجة أيضا إلى توفير المعلومات عن الوضع الخاص بالاتفاقية ذاتها، مثـل الالتزام بها وتقبلها وتعديلاتها والاقتراحات الخاصة بتعديلاتها والمسائل القانونية والإيداعية الأخرى ذات الصلة

توجد قناتان قطريتان رئيسيتان للاتصالات تستخدمان في تبادل المعلومات في إطار الاتفاقية وهما : نقاط الاتصال بالاتفاقية المخصصة وفقا للمادة الثامنة عشرة (الاتصـالات بـين الأطـراف، وأمانـة الاتفاقيـة،
والمنظمات الإقليمية لوقاية النباتات)
-نقـاط الاتصــال الرسميــة في منظمـة الأغذيــة والزراعـة علـى النحــو المحـدد في دليــل مراســلات المنظمـة
(الاتصالات).

يعتبر الموقع الألكتروني الدولي للصحة النباتية علـى شـبكة الإنترنـت (http://www.ippc.int) الـذي وضـعته هيئــة تدابير الصحة النباتية هو الأداة الرئيسية للاتصالات المتعلقة بالصحة النباتية.

| الهدف 2: وضع نظم مناسبة لتبادل المعلومات من أجل الوفاء بالتزامات الاتفاقية |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
| قدرة المنظمات القطريـة لوقايـة النباتـات <br>  التقرير باستخدام الموقع الألكتروني <br> تـوفير المعلومـات ذات الصـلة للأطــراف المتعاقدة في حينها <br> وضع الإجراءات موضع التنفيذ <br> قدرة الموظفين عـل دعـم العمليــة الجاريــة لوضع وتشغيل الموقع | مســاعدة المنظمــات القطريـة لوقايــة <br>  <br>  القـدرات الـتـي تتولاهــا الأمانــة و/أو المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات <br>  <br>  الإدارية بشكل فعـال بجميـع لغـات <br> المنظمة <br> وضـع وتوثيـق الإجــراءات المتعلقـة <br>  الإلكتروني تعـيين المــوظفين لتشـغيل وتطــوير الموقع | 1-2 تنفيــذ تبـادل المعلومـات حسبما تتتضيه الاتغاقية |

الهدف 3: وضع نظم فعالة لتسوية النزاعات
المعلومات الأساسية: إذا اقتضى الأمر تمكن الأطراف المتعاقدة من تسوية النزاعات وفقـا لمـا نصـت عليـه المــادة الثالثـة عشرة من الاتفاقية التي تولت هيئة تدابير الصحة النباتية إعداد قواعدها وإجراءاتها. وبالرغم مـن أن توصـيات اللجنـة التي تبحث المسألة محل النزاع ليست توصيات ملزمة، فإن الأطراف تتفق على أن تكون هذه التوصـيات هـي الأسـاس الذي تقوم عليه إعادة النظر مجددا في النزاع. وتعتبر أحكام الاتغاقية بدائل لإجراءات تسوية النزاعات المنصوص عليهــا في الاتفاقيات الدولية الأخرى التي تتعلق بمسائل التجارة (مثل منظمة التجارة العالمية).

| الهدف 3: وضع نظم فعالة لتسوية النزاعات |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
|  تسوية النزاعات وثقتهم فيه <br> تنفيـذ نظـام تسـوية النزاعـات في إطار الاتغاقية <br> - تقـديم التقريـر السـنوي إلى هيئــة تدابير الصحة النباتية | الإعلان عن وجـود نظـام لتسوية النزاعات في إطار <br> الاتفاقية تأكد المنظهـات الإقليميـة لوقايـة النباتـات هـن أن أعضاءها على علم بنظــام تسـوية النزاعـات وأنهــا قادرة على استخدامه تقديم الـدعم مـن الأمانــة لتسوية مــا قـد ينشـأ هـن نزاعات إبلاغ هيئة تدابير الصحة النباتيـة بأنشـطة تسـوية النزاعات | 3-1. التشجيع على استخدام نظم <br> تسوية النزاعات <br> 3-2 دعــم نظـام تسـوية النزاعـات <br> في الاتناقية |
|  |  |  |

الهدف 4: تحسين قدرة الأعضاء في مجال الصحة النباتية
الخلفية: بموجب المادة العشرين من الاتغاقية، توافق الأطراف المتعاقدة على الترويج لتقديم المساعدة الفنية إلى الأطراف المتعاقدة الأخرى، لاسيما إلى الأطراف النامية، سواء بصفة ثنائية أو من خلال المنظمات الدولية المناسبة، وذلك بغـرض

بناء القدرة على تنفيذ الاتفاقية.
إن توافر البنية الأساسية والقدرة الكافية لجميع الأطراف المتعاقدة هو مسألة حاسمة في تحقيق أهداف الاتفاقية.


الهدف 5: التنْفيذ المستدام للاتغاقية المعلومات الأساسية: إن تنفيذ الأطراف المتعاقدة للاتفاقية بشكل فعال يتتضي تـوافر مـدخل مهـم. فالهيئـة، بصـتتها



 والمساهمات العينية التي تعتبر بدورها غير مضمونة. ومن المسلم به أيضا أنه من الضروري وجود صلات قوية بمؤسسـات

البحوث والتعليم.

|  |  | الهدف 5 : التنفيذ المستدام للاتفاقية |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
| وجود هيكل إداري يمكن مـن تنفيــذ برنامج هيئة تدابير الصـحة النباتيـة بكفاءة <br> وضـع خطـة تشـغيلية سـنوية <br> (مشفوعة بميزانيتها) للهيئة <br> تحقيق النـواتج الـتي تتضـمنها <br> الخطة التشغيلية <br> تنفيذ الأنشطة المتفق بشأنها <br> قدرة الأمانــة علـى تلبيـة احتياجــات <br> الهيئة <br> فهــم الأعضـاء وتقـديرهم للمشـكاتات المالية وموافتتهم علـى عمـل شـيء الاء في هذا الصدد إسهام جميع الأطراف المتعاقـدة علىى أساس جار نـافة الأطـــــراف المتعاقـــــــدة <br>  للجان/مجموعات عمل الخبراء/الفريق الفني/الموظفين الفنيين المزادلين <br> وجــــود قاعـــدة علميــــة للـــبرامج <br> والإرشـادات الفنيـة في مجــال وضـع <br> المعايير <br> قدرة الأطـراف المتعاقـدة علـى الوفـاء بالتزاماتها في إطار الاتفاقية |  اللازمة وإضـفاء الطـابع الرسمسي عليهــا في الإنـي <br> إطــار هيئــة تـدابير الصـحـة النباتيــة (أو <br> جهازيها الفرعيين) <br> تحقيـق الشـفافية والمسـاءلة بمـا يـؤدي إلى الـي <br> زيادة فعالية استخدام الموارد الشحيحة قيام الأمانة بإعداد التقرير السنوي للهيئــة <br> عن الخطة التشغيلية <br> قيام الأمانة بالتفاوض بشأن تقديم المساعدة من المنظمات الإقليمية لوقايـة النباتـات في <br> تنفيذ البرنامج السنوي للهيئة تعيين عدد كاف من الموظفين للأمانة <br> وضع ميزانيات شــافة تعـبر عـن تكـاليف تنفيذ برنامج الهيئة بالقيمة الحقيقية <br> وضع الوسائل لسـد العجـز (الجـاري) وي فترة السنتين المالية للمنظمة التشجيع على تقديم المساهمات العينية <br> إقامـة صـالات قويـة بمؤسسـات البحـوث والتعليم المناسبة <br> إعداد التوصيات المتعلقة ببرنامج الامتثال | 5-1 تـدعيم الاتغاقيـة ببنيــة أساسـية <br> فعالة ومستدامة <br> 5-5 وضــع أســاس هــالي هســتدام <br> للاتغاقية <br> 5-3 توفير أساس علمي هـتين لـبرامج <br> الاتفاقية <br> 4.5 دعـم الاتغاقيــة بـبرامج الامتثــال <br> لأحكامها |

الهدف 6: الترويج للاتفاقية على الصعيد الدولي والتعاون مع المنظمات الإقليمية والدولية المعنية.
المعلومات الأساسية : الاتفاقية الدولية لوقاية النباتات هي معاهدة دولية تنطبق على جميع البلدان المشـتركة في التجــارة الدولية بأي سلعة يمكن أن تشكل وسيلة لنقل الآفات النباتيـة الجديـدة إلى المنـاطق المعرضـة للخطـر. ومـن ثـم ينبغـي لجميـع البلـدان أن تكــون أطرافـا تعاقديــة فيهــا حتـى يمكنهــا المشــاركة في وضـع المعـايير الدوليــة الـتي تــؤثر في صادراتها/وارداتها من السلع. وعملا على تحقيق الفوائد المنشودة من المعاهدة يجب تـوفير بنيـة أساسـية فعالـة وتقـديم دعم مالي من الأطراف المتعاقدة.

تسلم الاتفاقية بأهمية إقامة صلات قوية بالمنظمات الدولية والإقليمية التي تشاركها في اهتماماتهـا. وتقوم منظمة التجــارة العالمية، واتفاقية التنوع البيولوجي بدور مهـم في هذا الشأن، مثلهـا في ذلك مثـل إقامـة الصـلة بـين المنظمـات الإقليميـة لوقاية النباتات وأمانة الاتفاقية ضمن هيكل المنظمة.

| الهدف 6: التوويج للاتفاقية على الصعيد الدولي والتعاون هع المنظات الإقليمية والدولية المعنية. |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
| إدراك جميـع البلــدان لمـدى أهميــة <br>  متعاقدة. إسـهام جميـع الأطـراف المتعاقــدة في أنشطة هيئة تدابير الصحة النباتية <br> تحديد الفوائد المكتسبة سعي المنظهـات الدوليـة إلى الحصول علــى مــدخلات المــــن الاتغاقيـــة في المجالات ذات الصلة <br> معرفــة المنظهـات الإقليميــة لوقايــة النباتات معرفة تامـة بأنشـطة الأمانــة <br>  | وضع خطـة تـرويج (تسـويق) تحـدد وســائل الإبــاغ عــنـ <br>  للمعاهدة الموجهــة إلى جمهـور هستهدف بعينه. <br> استخدام نقاط الاتصال القائمة مع منظمـات دوليــة وإقليميـة <br>  الأنشـطة في المجــالات ذات الاهتمــام المشــترك (الفوائــد <br> المشتركة) <br> إقامة الاتصالات والتعاون بين الأمانــة والمـوظفين التنفيـذيين في المنظمات الإقليميـة لوقايـة | 6-1 الاتغاقيـة معـترف بهـا علـى نطاق العالم بصفتها المعاهـدة الـتي تتوافر لها البنية الأساسية والقاعدة الماليــة المطلوبـة لتنفيــذها بشــالـا فعال. 6-2 الاتغاقيــة شــريك فعــال في الــبرامج المحــددة ذات الاهتمـــــام المشترك <br> 6-3 إقامة اتصالات تتسم بالنعالية <br> والكفـاءة بــين المنظهـات الإقليميــة لوقاية النباتات وأمانة الاتغاقية. |

الهدف 7: استعراض الوضع الخاص بوقاية النباتات في العالم
المعلومات الأساسية : من بين متطلبات هيئة تدابير الصحة النباتية الاستعراض المستمر لحالة وقاية النباتات في العالم. ومن الجوانب المهـمة في هذا المجال وجود هيئة واعية بكل القضايا الجديدة أو الناشئة و/أو بوجود تكنولوجيا مؤسسـية جديدة وأن تكون مستعدة للاستجابة لها.

| الهدف 7: استعراض الوضع الخاص بوقاية النباتات في العالم |  |  |
| :---: | :---: | :---: |
| مقاييس النجاح | الأنشطة المقرة | المجالات |
| - وضــع وتنفيــذ المعــايير، واعتمــاد <br> التكنولوجيا، وتعديل البرامج <br> - قيــام المنظمـــات الإقليميـــة لوقايـــة النباتات بوضع وثائق المناقشات <br> زيادة عـدد الأطـراف المتعاقـدة الـتي <br> تقبل استخدام التوثيق الإلكتروني - تعهـيم اسـتخدام النمــوذج الموحــد <br> XML <br> - اعتماد وتنفيذ معايير الأمن/التيقن <br> - توسـيع نطــــاق أنشــطة الأطــراف المتعاقـدة ليشـمل حمايــة النباتـات المائية <br> دفـع عجلـة التجـارة بـين الأطـراف المتعاقــدة عــبر الاعــتراف المعجــل بالمناطق الخالية من الآفات |  اجتماعـات الهيئــة يحـدد القضـايـا الجديدة والناشئة الـتي تتطلــب <br>  <br> بشأنها <br> قيــام المنظمـــات الإقليميـــة لوقايــة النباتات بوضع وثائق مناقشة بشـأن القضايا الجديدة والناشئة بما يساعد الهيئة في تحديد الإجراءات المطلوبة <br> قيام الأطـراف المتعاقـدة الـتي تـتـلى تنفيذ التوثيـق الإلكترونـي بمسـاعدة الأطراف الأخرى عبر الأمانة <br>  <br>  <br>  والأعهــال التجاريــة الإلكترونيــة في التـيـي وضع المعايير - اعتمـاد المعـايير القائمـة ذات الصـلة الــتي تتعلــق بتـــأمين الاتصــالات الـات والتيقن من المنشأ <br> - وضع/تعديل المعايير الدوليــة لتـدابير <br>  <br> اعتبارها النباتات المائية الغارية <br> تشــكيل فريـــق متخصـص يعنــى بالاعتراف الـدولي بالمنـاطق الخاليــة من الآفات | 7-1 المرجعـــة المنتظمــــة للتوجهـــات <br> والأهداف والاستراتيجية العامة ولتدابير <br>  يعبر عن/يستجيب إلى القضايا الجديـدة والناشئة <br> 7-2 التوثيق الإلكتروني <br> 7-3 النباتات المائية <br> 7-4 تحديد خيارات إدارة المخاطر |

## الجزء الثالث <br> الاحتياجات من الموارد

يتطلب النجاح يـ تنفيذ خطة الأعمال توافر موارد كافية سواء من موارد الأمانة أو من خارجها. وقـد نظـرت الأمانــة في توقعات الخطة وقامت، في ضوء تجربتها حتى الآن، بتقدير الموارد الإضـافية مـن المـوظفين للقيـام بالأنشـطة الضـرورية المحددة في إطار كل هدف. واحتسبت تكاليف موظفي الأمانة باستخدام بيانات المنظمة المتعلقة بالمستويات المناسبة مسن الموظفين. و احتسبت تكاليف غير الموظفين على أساس برنامج عمل 2007 الذي عرضته الأمانة على جماعة العمل غير الرسمية المعنية بالتخطيط الاستراتيجي والمساعدة الفنية. ومن المتوقع أن تستغرق الأمانة سنتين على الأقل حتى تكتسب الطاقة الكاملة (بافتراض توافر المورد).

تشكل المساهمات العينية المقدمة من مختلف الأطراف المتعاقدة إسـهاما كـبيرا في تـوفير المـوارد لأنشـطة الاتغاقيـة/هيئـة تدابير الصحة النباتيةز ويشمل ذلك أنشطة مثل استضافة اجتماعات جماعات العمل، وتمويل حلقات العمل الإقليميـة، وتمويل اجتماعات الأخصائيين, و توفير الخبراء لمساعدة الأمانة في وضع وثائق الهيئـة , وتقـديم المسـاعدة في اجتماعـات الهيئة، و تخصيص الأعضاء في اللجان المختلفة، وتعيين المشرفين على عملية وضـع المعـاير، وتـوفير المـوظفين الغنـيين المزاملين . وبدون هذه المساعدة العينية سوف يتعذر تنفيذ برنامج عمل الهيئة. يشمل موظفو الأمانة الدائمون أمينا (معادل 25٪ متفرغ) ومنسق، وأربعة موظفين فنيين، وموظف دعم إداري.

> موظفو (الدائمون)


3-2 الموارد المقدرة لدعم برنامج هيئة موارد الصحة النباتية
3-1-2 وضع المعايير

يقوم تقدير موارد برنامج وضع المعايير على أساس توقع أن توضع كل سنة خمسة معايير دولية لتدابير الصحة النباتية أو ما يعادلها (مثل التعديلات، وبروتوكول التشخيص،وغير ذلك.). وتشمل أنشطة الـدعم السـنوية في هـذا المجــال مـا

# عقد خمسة اجتماعات للأفرقة الفنية <br> عقد خمسة اجتماعات لخبراء مجموعات العمل عقد اجتماعين للجنة المعايير <br> عقد اجتماع واحد لجماعة عمل لجنة المعايير عقد اجتماع لجماعة العمل المغتوحة العضوية 

 عقد حلقة عمل دولية عن تنفيذ معايير دولية معينة - تحرير الوثائق التفسيرية- الشفافية، وإعداد الوثائق والرقابة عليهـا

ترتيبات السفر لحضور الاجتماعات
مجموع عدد الموظفين المطلوبين- معادل متفرغ لبرنامج المعايير
التكلفة (بالدولارالأمريكي) الطاقة الكاملة: برنامج المعايير

| مجمع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تقديرية) | تكاليف 7 موظفين (تقديرية) | الاحتياجات من الموظفين (7 معادل متفرغ) |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1500000 | 650000 | 850000 |  |

يقوم احتساب الاحتياجات من المـوارد لبرنــامج تبـادل المعلومـات علـى أسـاس أنشـطة تبـادل المعلومـات بالإضـافة إلى احتياجات وضع واستمرار الموقع الإلكتروني الدولي للصحة النباتيـة علـى شـبكة الإنترنـت. وتشـمل الأنشـطة السـنوية المتعلقة بدعم تبادل المعلومات والموقع الإلكتروني ما يلي :
تبادل المعلومات

تدريب المنظمات القطرية لوقاية النباتات على فهم التزاماتها فيما يتعلـق بتبـادل المعلومـات في إطـار الاتفاقيـة
وعلى استخدام الموقع للوفاء بالتزاماتها في مجال الإبلاغ

التعاقد مع المنظمات القطرية لوقاية النباتات بشأن الوفاء بالتزاماتها المتعلقة بالإبلاغ في إطار الاتفاقية

إعداد ونشر مواد الدعوة ذات الصلة
إعداد ونشر مواد التدريب ذات الصلة
$\bullet$

- رصد بيانات المنظمات القطرية لوقاية النباتات على الموقع الإلكتروني - الوفاء بالتزامات الأمانة فيما يتعلق بإعداد التقارير (يشمل ذلك الإبلاغ عن المسائل الإدارية) - وضع أدوات بناء القدرات في مجال الموقع الإلكتروني

وضع الموقع الإلكتروني على شبكة الإنترنت واستمراره

التأكد من وجوده وكفايته وصلاحية استخدامه وضع التصميم والشكل العام جماعة دعم الموقع الإلكتروني

التدريب

- مغتاح الدخول إلى الوثائق/الموجودات

لغات التصفح

5
مجموع عدد الموظفين المطلوبين (معادل متفرغ) لبرنامج تبادل المعلومات
التكلفة (دولار أمريكي) الطاقة الكاملة : برنامج تبادل المعلومات

| مجموع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تقديرية) | تكاليف الموظفين <br> (تقديرية) | الاحتياجات من الموظفين <br> (5 معادل متفرغ) |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1100000 | 500000 | 600000 |  |

بند تسوية النزاعات
لم يكن نظام تسوية النزاعات في إطار الاتفاقية قائما وقت تحرير الخطة، كذلك لم تكن توقعات اشتراك أمانة الاتفاقيـة في هذه المسألة معروفة. غير إنه إذا ظهر عدد كبير من النزاعات المتعلقة بالصحة النباتية (2>2 كل سنة فمن المتوقع أن تحتاج الأمانة إلى موارد كبيرة لدعم البرنامج. ويستتبع ذلـك تعـديل برنـامج العمـل العـام للأمانـــة وأولويــات تخصصيص الموظفين (شخص واحد على الأقل). غير أنه تجـدر الإثــارة إلى أنــه مـن المتوقـع اسـترداد تكـاليف العمليـات الرسميـة لتسوية النزاعات

الأنشطة السنوية الجارية تشمل فقط ما يلي : الإعلان عن وجود آلية لتسوية النزاعات عقد اجتماع سنوي للجهاز الفرعي لتسوية النزاعات يتولى موظف مختص بتبادل المعلومات حاليا دعم برنامج تسوية النزاعات في إطار الاتغاقية.

التكلفة (بالدولار الأمريكي) الطاقة الكاملة : برنامج تسوية النزاعات

| مجموع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تقديرية) | تكاليف الموظفين <br> (تقديرية) | الاحتياجات من الموظفين (صفر معادل متفرغ) |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 50000 | 50000 | استردت التكاليف |  |

3-2-4 تحسين قدرات الأعضاء في مجال الصحة النباتية
تحتسب موارد برنامج وضع المعايير على أساس التوقعات بعقد سلسلة مـن حلقـات العمـل عـن بنــاء القـدرات وصـياغة المعايير الدولية وعدد من المشروعات (في إطار برنامج التعاون الفني للمنظمة والمشروعات من حسابات الأمانة الأحادية). وتشمل الأنشطة السنوية لدعم البرنامج ما يلي : حلقات العمل المعنية ببناء القدرات - عقد ثلاث حلقات عمل ( تحليل مخاطر الآفات، وتقييم قـدرات الصـحة النباتيـة، والمعـايير الدوليـة لتـدابير

الصحة النباتية)
عقد حلقات عمل إقليمية عن وضع المعايير الدولية

- عقد سبع حلقات عمل إقليمية

إدارة /تنفيذ المشروعات في إطار برنامج التعاون الفني للمنظمة - بناء القدرات القطرية للصحة النباتية: - متابعة 10 مشروعات

- بناء القدرات القطرية للصحة النباتية : - 3 مشروعات

مشروعات تمول من حسابات الأمانة الأحادية
بناء القدرات العامة للصحة النباتية : - مشروعان في السنة
مجموع عدد الموظفين المطلوبين (معادل متفرغ) لبرنامج تحسين قدرات الصحة النباتية
التكلفة (بالدولار الأمريكي) الطاقة الكاملة- برنامج الصحة النباتية

| مجموع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تقديرية) | تكاليف 3 موظفين (تقديرية) | الاحتياجات من الموظفين (3 معادل متفرغ) |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 655000 | 500000 | $\begin{gathered} 155000 \\ \text { (استرداد التكاليف) } \end{gathered}$ |  |

3-3-5 التنفيذ المستدام للاتغاقية
3-3-6 الترويج للاتفاقية والتعاون هع المنظمات الدولية والإقليمية المعنية
3-2-7 استعراض الوضع العالمي لوقاية النباتات
يقوم احتسب الموارد المطلوبة لدعم التنفيذ المستدام، بما في ذلك الترويج للاتفاقية والتعاون مـع المنظمـات المعنيـة، علـى أساس الموارد المطلوبة لتنسيق أنشطة الأمانة وتنفيذ برنامج هيئة تدابير الصـحة النباتيـة. وتشـمل الأنشـطة السـنوية مــ

# يلي <br> تنسيق أنشطة الأمانة <br> تنظيم وإدارة الاجتماعات السنوية للهيئة 

- تنظيم اجتماعات جماعة العمل الفنية المعنية بالتخطيط الاستراتيجي والمساعدة الفنية وهيئة المكتب
- إعداد التقارير لهيئة المكتب وجماعة العمل والهيئة
- وضع مسودات الخطط التشغيلية السنوية
- عرض ورصد التكاليف في إطار الميزانية السنوية
- أنشطة التمويل

ترتيبات السفر
مشاركة/اتصالات المنظمة
الاتصال بمؤسسات البحوث والتعليم
الترويج للاتفاقية
الاتصال بمنظمات دولية وإقليمية معينة الاتصال بالمنظمات الإقليمية لوقاية النباتات

- عقد مشاورات فنية سنويـة بين المنظمات الإقليمية لوقاية النباتات - رصد القضايا الجديدة والناشئة


## مجموع عدد الموظفين المطلوبين (معادل متفرغ) للتنفيذ المستدام للاتفاقية

(زائدا الموظفين المؤقتين لـدعم المسـائل الإداريـة المتعلقـة بجميـع مجـالات البرنــامج، مثـل المسـاعدة المؤقتــة في تجميـع التعليقات الخاصة بالمعايير الدولية، وإرسال الوثائق، وتقديم المساعدة أثناء اجتماعات هيئة تدابير الصحة النباتية)

التكلفة (بالدولار الأمريكي) الطاقة الكاملة - التنفيذ المستدام للاتغاقيـة, الترويـج للاتفاقيـة، الوضـع العــلمي لوقايـة النباتاك

| مجموع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تقديرية) | تكاليف 4 موظفين <br> (تقديرية) | الاحتياجات من الموظفين (4 معادل متفرغ) |
| :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1039500 | 450000 | 589500 |  |

9-3 مجموع الاحتياجات من الموظفين

7
5
*0
3
4

* 0
${ }^{*} 0$ 19 (معادل متفرغ)

برنامج المعايير
برنامج تبادل المعلومات
برنامج تسوية النزاعات
برنامج تحسين قدرات الصحة النباتية
التنفيذ المستدام لبرنامج الاتفاقية (زائدا الموظفين المؤقتين)
الترويج لبرنامج الاتفاقية
الوضع العالمي لبرنامج وقاية النباتات

هذه العناصر يتولاها حاليا موظفون يعملون في مجالات أخرى من البرنامج.
التكلفة (بالدولار الأمريكي) الطاقة الكاملة- المجموع

| مجموع التكاليف | تكاليف الأنشطة السنوية (تغديرية) | تكاليف 19 موظفا (تقديرية) | الاحتياجات سن الموظفين | البرنامج |
| :---: | :---: | :---: | :---: | :---: |
| 1500000 | 650000 | 850000 | 7 | وضع العايير |
| 1100000 | 500000 | 600000 | 5 | تبادل المعلومات |
| 50000 | 50000 | صفر | صضر | تسوية النزاعات |
| 655000 | 4500000 | 155000 | 3 | قدرات الصحة النباتية |
| 1039500 | 450000 | 589500 | 4 | التاولتنيذ المستجالهام للاوتناقية |
| 4344500 | 2150000 | 2194500 | 19 | المجوع |

أمانة الاتفاقية - الاحتياجات المتوقعة من الموظفين (معادل متفرغ)


