



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

Комиссия по фитосанитарным мерам

Девятая сессия

Рим, 31 марта - 4 апреля 2014 года

Рекомендации КФМ

Пункт 15 повестки дня

Подготовлено Секретариатом МККЗР

История вопроса

1. На КФМ-8 Секретариат представил документ с изложением двух предлагаемых рекомендаций и напомнил членам, что на протяжении нескольких лет (2008-2009 гг.) КФМ обсуждала необходимость в наличии категории решений, которые не являются МСФМ, но будут служить в качестве долгосрочного справочного материала и приносить пользу, имея более высокий статус, чем просто текст, опубликованный в докладе КФМ.
2. На КФМ-8 были члены, которые поддержали немедленное принятие представленных рекомендаций, а также те, кто настаивал на дополнительной консультации до дальнейшего продвижения, указывая на высокий статус рекомендаций.
3. КФМ-8 поручила Секретариату:
 - 1) пригласить членов для предоставления комментариев по обеим рекомендациям до мая 2013 г.;
 - 2) направить комментарии в Бюро для рассмотрения;
 - 3) представить комментарии и пересмотренные рекомендации для обсуждения на заседании ГСП в октябре 2013 г.;
 - 4) представить окончательные версии рекомендаций на КФМ-9 (2014 г.).
4. Завершив все этапы, Секретариат представляет следующие две рекомендации КФМ для рассмотрения и утверждения.
5. КФМ предлагается:
 - 1) утвердить рекомендации CPM-9/2014/01 по охвату МККЗР водных растений и CPM-9/2014/02 по торговле в Интернете (электронной коммерции) растениями и другими подкарантинными материалами.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Номер рекомендации КФМ: СРМ-9/2014/01**Рекомендация по охвату МККЗР водных растений****История вопроса:**

МККЗР, имея цель "обеспечения совместных и эффективных действий для предотвращения распространения и интродукции вредных организмов растений и растительных продуктов", не делает различия между наземными и водными растениями и не выделяет отдельно водные растения. Кроме того, как было неоднократно разъяснено на КФМ, МККЗР занимается защитой растений, как культивируемых, так и управляемых или дикорастущих.

Водные растения могут, как и другие растения, быть заражены вредными организмами, предоставлять путь распространения для вредных организмов или сами быть вредными организмами в отношении других растений.

"Водные растения" упоминаются в нескольких международных стандартах по фитосанитарным мерам (МСФМ) как растения, которые должны быть защищены в рамках МККЗР. В ходе КФМ-1 (2006 г.) была отмечена связь Секретариата МККЗР с другими международными организациями для уточнения мандата МККЗР в отношении инвазивных водных растений. В бизнес-плане МККЗР на 2007-2011 года, принятом на КФМ-2 (2007 г.) морские и иные водные растения были определены как новая проблема, которую необходимо рассмотреть, и было заявлено, что должны быть разработаны МСФМ или модифицированы имеющиеся, чтобы привлечь внимание инвазивные водные растения.

В ходе КФМ-5 (2010 г.) состоялась научная сессия по водным растениям, где были изложены фитосанитарные риски для водных растений и связанные с ними. Члены КФМ согласились, что, в принципе, водные растения охватываются сферой деятельности МККЗР.

В ходе КФМ-6 (2011 г.) было решено, что вопрос с водными растениями (включая вопрос о водорослях) в рамках МККЗР должен быть в дальнейшем рассмотрен Бюро и СПТП, и о заключениях следует сообщить КФМ (КФМ-6, доклад, параграф 193).

Соответственно, "Предварительное исследование, касающееся водных растений и их значимости для МККЗР" было проведено в рамках проекта системы пересмотра и поддержки внедрения (СППВ) и представлено на симпозиуме МККЗР в ходе КФМ-7 (2012 г.).

В этой рекомендации синтезированы эти обсуждения, с учетом выводов из исследования СППВ, и подведены итоги в виде набора рекомендуемых действий для договаривающихся сторон (в том числе НОКЗР), РОКЗР и Секретариата.

Адресуется:

Договаривающимся Сторонам, национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР), региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) и Секретариату МККЗР.

Рекомендация:

1. КФМ *подтверждает*, что водные растения должны быть защищены, а инвазивные водные растения рассматриваются как потенциальные вредные организмы в рамках МККЗР.
2. Поэтому:

А. Договаривающиеся Стороны призываются:

1. включать оценку фитосанитарного риска в отношении водных растений в процесс анализа фитосанитарного риска;

2. гарантировать, чтобы соответствующие государственные учреждения, импортеры, экспортеры, компании и/или агентства, предоставляющие услуги по транспортировке (для судовых балластов и резервуаров) и другие заинтересованные стороны были осведомлены о фитосанитарных рисках, связанных с импортом и перемещением водных растений;
3. предотвратить распространение регулируемых водных растений, как вредных организмов, в декоративных и других торговых секторах, используя соответствующие фитосанитарные меры при поддержке других национальных организаций, ответственных за обеспечение соблюдения таких мер;
4. гарантировать, что водные растения как потенциальные вредные организмы и пути распространения станут предметом или будут включены в анализ фитосанитарного риска, когда это уместно, в частности, в тех случаях, когда водные растения намеренно ввозятся с предполагаемым использованием в качестве посадочного материала, например в аквакультуре и других водных местах обитания;
5. обеспечить, чтобы в соответствии с итогами анализа фитосанитарного риска водные растения как пути распространения или вредные организмы стали предметом официального контроля, а также чтобы были установлены адекватные фитосанитарные меры, такие как фитосанитарные импортные требования, надзор, ликвидация, локализация и т.д.

В. РОКЗР призываются:

1. координировать региональные совместные усилия по анализу фитосанитарного риска для водных растений как путей распространения или вредных организмов;
2. координировать связи между НОКЗР и другими заинтересованными сторонами в целях укрепления региональных подходов к управлению рисками и определения соответствующих параметров управления для водных растений как путей распространения или вредных организмов.

С. МККЗР:

1. призывается рассмотреть водные растения в будущей деятельности по развитию потенциала в области анализа фитосанитарного риска, установлению фитосанитарного регулирования и разработке планов борьбы с вредными организмами и т.д.;
2. призывается продолжить взаимодействие с соответствующими международными организациями (КБР, в частности) и другими партнерами в целях укрепления координации и сотрудничества в области защиты водных растений, а также предупреждения интродукции и распространения водных растений как путей распространения или вредных организмов.

Рекомендация (рекомендации), заменяемая(ые) приведенной выше:

Отсутствует.

Номер рекомендации КФМ: СРМ-9/2014/2**Рекомендация по торговле в Интернете (электронная коммерция) растениями и другими подкарантинными материалами****История вопроса:**

Продажа растений и растительных продуктов, заказанных через Интернет, (электронная коммерция) значительно возросла за годы, прошедшие со времени принятия МККЗР и большинства МСФМ. Электронная коммерция подпитывает все больший объем торговли товарами. Во многих случаях интернет-трейдеры растениями и растительными продуктами не учитывают местоположение клиента до согласования продажи и доставки им их покупок. Это незнание месторасположения заказчика может привести к импорту грузов подкарантинных материалов в страну без фитосанитарных сертификатов, которые могут потребоваться НОКЗР этой страны.

Ряд исследований, в том числе исследования СППВ по торговле в Интернете, представленные на КФМ-7 (2012 г.), показали, что подкарантинные материалы, заказанные через Интернет регулярно не сопровождаются соответствующими фитосанитарными сертификатами при импорте. Аналогичные опасения были определены также и в связи с другими формами дистанционной торговли, такими как заказ товара с доставкой по почте, подобные компании ведут торговлю через рекламные объявления в газетах и журналах.

Для того, чтобы глобальная рамочная программа по защите растений не отставала от этих тенденций, НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР должны сотрудничать с другими заинтересованными сторонами, чтобы отслеживать эту торговлю через Интернет и обеспечить, чтобы товары, заказанные подобным путем, были включены в соответствующие фитосанитарные регламентации на основе анализа рисков. Это требует улучшения взаимодействия, мониторинга и обеспечения правопорядка в отношении известных путей распространения для транспортировки этих товаров, в частности, почтовыми и курьерскими службами доставки.

Адресуется:

договаривающимся сторонам, национальным организациям по карантину и защите растений (НОКЗР), региональным организациям по карантину и защите растений (РОКЗР) и Секретариату МККЗР.

Рекомендация:

1. Эта рекомендация относится к разнообразным продуктам, заказываемым и доставляемым посредством электронной коммерции. Она включает посадочный материал, другие материалы, такие как растения для употребления в пищу, почвы, среды выращивания и живые организмы в широком диапазоне таксонов, которые известны как вредные организмы растений или могут ими быть и продаются и обмениваются любителями, коллекционерами, исследователями и т.д. Многие из этих материалов могут быть проданы в различных конфигурациях продуктов, которые могут включать или иметь в своем составе посадочный материал, хотя сам продукт на первый взгляд может не быть признан как содержащий его (например, предметы одежды, обуви, упаковки, открытки, изделия из бумаги, аксессуары для дома, новинки и т.д.).

Чтобы ответить на подобную складывающуюся ситуацию, КФМ призывает:

А. НОКЗР и РОКЗР:

1. разработать механизмы выявления трейдеров электронной коммерции, которые действуют в их странах и регионах;
2. создать механизмы для идентификации продуктов, вызывающих озабоченность, которые могут быть приобретены посредством электронной коммерции, с акцентом на потенциальные пути распространения с высоким риском, например, посадочный материал, почвы и среды выращивания, живые организмы и т.д., и изучить варианты реализации соответствующих фитосанитарных регламентаций, основанных на оценке рисков;
3. содействовать соблюдению клиентами и трейдерами, работающими посредством электронной коммерции, фитосанитарных импортных требований стран-импортеров и обеспечить адекватную информацию о рисках, связанных с обходом подобных требований;
4. усилить координацию с почтово-курьерскими службами для обеспечения доведения соответствующей информации о фитосанитарных рисках и фитосанитарных мерах до сведения трейдеров электронной коммерции;
5. исследовать фитосанитарные риски, связанные со всеми формами дистанционной торговли и при необходимости включить этот метод приобретения покупок в свою деятельность по управлению рисками.

В. НОКЗР, РОКЗР и Секретариат МККЗР:

1. повысить осведомленность о рисках, связанных с обходом фитосанитарных регламентаций.

Рекомендация (рекомендации), заменяемая(ые) приведенной выше:

Отсутствует.